

קבוצות עקבות Akevo
מכון לחקר הסכסוך הישראלי-פלסטיני
مركز لدراسة الصراع الإسرائيلي - الفلسطيني
Institute for Israeli-Palestinian
Conflict Research

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה
מס' 206 מ-13.1.77

נוכחים

מר א. גפני	- נגיד בנק-ישראל
מר ע. סיוון	- מנכ"ל משרד-האוצר ויו"ר הועדה
האלוף אורלי	- מתאם הפעולה בשטחים
מר אבני	- ראש המינהל לבנייה כפרית-משרד השכון
ד"ר מ. אביצור	- סמנכ"ל משרד-הסעד
ד"ר מ. שחם	- סמנכ"ל משרד הפנים
מר ע. גרייצר	- סמנכ"ל משרד הבריאות
מר י. ליפל	- סמנכ"ל משרד הדתות
תא"ל ד. הגואל	- מפקד אזורי יהודה ושומרון
תא"ל ד. מימון	- מפקד אזור רצועת-עזה
אלי"מ ש. ארז	- מפקד אזור סיני
סא"ל ע. דן	- ע' מפקד כוחות צה"ל ברמה"ג
סא"ל ר. פרי	- מפקד אזור דרום-סיני
מר ח. צבן	- ראש המרכז לתכנון במשרד החקלאות
מר ש. אמיר	- משרד העבודה
מר א. עטיה	- משרד מסו"ת
מר ר. וויס	- משרד החקלאות
מר ג. ארבל	- משרד האוצר
מר ברגמן	- בנק-ישראל
סא"ל ש. נוראל	- מפק' סיני/רמא"ז
סא"ל א. אחירם	- מפק' יו"ש/רע"נ כלכלה
סא"ל ר. כחלון	- מפק' יו"ש/רע"נ מו"ש
מר צ. אופנבך	- תאום הפעולה בשטחים
סא"ל א. בקנשטיין	- תאום הפעולה בשטחים
סרן י. וינר	- תאום הפעולה בשטחים

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

1/206 . החלפת יו"ר ועדת-המנכ"לים

- א. מר ע. סיוון המנכ"ל החדש של משרד-האוצר החליף כיו"ר ועדת-המנכ"לים את מר גפני אשר מונה לנגיד בנק-ישראל.
- ב. האלוף אברהם אורלי נפרד בדברי ברכה חמים בשם הועדה ובשמו ממר גפני אשר עמד בראש הועדה במשך השנה וחצי האחרונות ואיחל הצלחה ליו"ר החדש.

2/206 . אגרות בשטחים

הועדה אישרה את האגרות החדשות ו/או המעודכנות אשר אושרו ע"י ועדת-האגרות לשטחים והמופיעות בנספח א' (טכניקת הפעלת אגרת הרציף תסוכם בנפרד).

3/206 . תקציב מסגרת לשטחים המוחזקים לשנת 77 - תמונת-מצב

א. רקע

- 1) העקרון המיחד את אומדן תקציב 77 לעומת השנים הקודמות הינו בדרך הגיבוש של תכנית העבודה והערכת ההוצאות הדרושות לבצועה.
- 2) עד שנת התקציב 76 ועד בכלל שלבי בניית התקציב היו כדלקמן:

א) שלב א'

קביעת תכנית העבודה וההוצאות הנגזרות ממנה.

ב) שלב ב'

קביעת מקורות הממון - תקציב ההכנסות - לממון תכנית העבודה (שעור השתתפות המדינה היה בגובה כנדרש להשלמת סה"כ הצרכים).

- 3) שלבי בניית התקציב לשנת 77 היו בסדר הפוך לנ"ל. בשלב א' נקבעו מקורות הממון, קרי, נבנה תקציב ההכנסות; ומסגרת זו היא שהכתיבה/קבעה את תקציב ההוצאות/את תכנית העבודה.

ב. תקציב ההכנסות - מקורות ממון מתוכננים לשנת 77

- 1) תמונת מקורות הממון הינה כדלקמן: -

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

המקור	שנת 76	שנת 77	גידול מוחלט	גידול ב-%
	(במליוני ל"י)			
אזורים	335.0	357.5	22.5	6.7
ממשלה	325.0	390.0	65.0	20.
קרן ניכויים	120.0	150.0	30.0	25
מסוי רכב	25.0	25.0	-	-
מ.ב.מ.	(*)-	77.5(*)	-	-
סה"כ	805.0	1,000.0	-	ב-24%

(*) ראה סעיף ב' בהמשך.

2) מס בלו מוסף - אומדן ל-76

גביית המס בפועל החלה סמוך למועד מסמך זה. אומדן סה"כ הגבייה/ההכנסה ב-76 מסתכם בכ-30 מליון ל"י. קיים חשש שההכנסה בפועל ב-76 תהיה קטנה מ-30 מליון ל"י, ונטל הגרעון שיווצר בתקציב עקב כך יועמס/יקוזז מתקציב 77 שהינו מתוח בלאו-הכי.

ג. תקציב ההוצאות

1) תמונת תקציב ההוצאות הינה כדלקמן:

מס' האזור סד'	תקציב רגיל		תקציב פתוח		סה"כ התקציב		שעור התוספת ב-%	
	1976	1977	1976	1977	1976	1977	1976	1977
א	ב	ג	ד	ה	ו	ז	ח	ט
1. איו"ש	392,315	467,000	61,240	68,000	453,555	535,000	74,685	6,760
2. אזרי"ע	189,986	226,000	45,630	51,000	235,616	277,000	36,014	5,370
3. סיני	4,134	52,500	7,280	7,630	51,414	60,130	8,366	0,350
4. מרשי"ל	4,170	6,085	2,420	2,770	6,590	8,855	1,915	0,350
5. רמה"ג	1,300	1,515	-	-	1,300	1,515	-215	-
6. משטרה	50,000	62,500	-	-	50,000	62,500	12,500	-
7. תאום הפעולה כולל פליטים	39,640	37,000	-	-	39,640	37,000	2,640 (-)	-
8. רזרבה	14,200	18,000	-	-	14,200	18,000	3,800	-
9. סה"כ	735,745	870,600	116,570	129,400	852,315	1,000,000		12,130

(2) העקרונות לבניית תקציב ההוצאות המפורט לעיל היו כדלקמן: -

(א) במרכיבי השכר שוריינו 25% תוספת לצרכי התייקרות על בסיס מצבת העובדים במועד בניית התקציב, תוך הנחייה להקפאת איוש משרות פנויות ב-76 וב-77.

(ב) מסגרת תקציב ההוצאות לא החרוג מרמת ההכנסות הצפויה כמפורט בתקציב ההכנסות.

(ג) נוכח האמור לעיל מסגרת תאום הפעולה בשטחים כולל פליטי תקוצץ באופן מוחלט, נומינלית וריאלית ע"מ לאפשר שריון מינימום של 10% להתייקרות ליתרת הפעולות כולל רכש.

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

ה. לאור הנ"ל הועדה אישרה למשרד-השכון לפעול ביחס לתחנת-הדלק הנ"ל בהתאם לנוהלים הקיימים בישראל.

ו. כן סוכם שבישיבה הבאה תועלה בעיית יחסי הגומלין בין הישובים הישראליים בשטחים ובין ועדת-המנכ"לים.

5/206. פיצויי בצורת באזור יהודה ושומרון

א. ועדת המנכ"לים ב-2 ספט' 76 אישרה מתן פיצויי בצורת לבדואים באזור יהודה ושומרון ע"י חלוקת גרעינים ל-2 חודשים לפי הקריטריונים שיקבעו ע"י משרד החקלאות ותאום הפעולה בשטחים, כאשר התקציב המיועד לכך לא יעלה על 1.25 מליון ל"י ובתנאי שיימצא המקור התקציבי לכך מתקציב השטחים.
כן קבעה הועדה שלאחר מתן הסיוע הנ"ל יבחן המשך מתן הסיוע במידה ויהיה צורך בכך.

ב. בחודשים נובמבר-דצמבר 76 השתתף אזור יהודה ושומרון ב-1 מליון ל"י לקניית שעורה כנ"ל.

ג. עתה מבקש האזור, בהמלצת משרד-החקלאות ולאור מיעוט הגשמים להמשיך בחלוקת השעורה עוד חודשיים ולשם כך דרוש תקציב של 1 מליון ל"י, כאשר 250,000 ל"י מסכום זה יינתנו מתוך היתרה של התקציב הקודם שאושר.
הועדה אישרה לחודש אחד בלבד המקורות התקציביים של מפק' איו"ש.

ד. הועדה אישרה חלוקה נוספת לחודש אחד בלבד, דהיינו בסך 1/2 מליון ל"י כאשר 250,000 ל"י יינתנו מתוך היתרה של התקציב הקודם שאושר ואילו ה-250,000 ל"י הנותרים ימצאו מתוך המקורות התקציביים של מפק' איו"ש ויאושרו ע"י אגף התקציבים באוצר ותאום הפעולה בשטחים.

6/206. דווח על שינוי שכרם של השוטרים המקומיים בשטחים וכן קדום בדרגה למורים מוסמכים באזור יהודה ושומרון

א. משרד האוצר אישר המלצת ועדת השכר של השטחים בדבר שינוי שכר השוטרים המקומיים כדלקמן: -

1) החל מ-1.1.77 יוקבל שכר השוטרים לדרגותיהם ללוח השכר של עובדי-המדינה המקומיים כלהלן: -

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

דרגת השוטר	מדינה מקומי	שכר יסוד* (ל"י לחודש)	ותק	בשיא הותק (ל"י לחודש)
שוטר	12	427	8 × 7.5 ל"י	487
רש"ט	11	457	8 × 7.5 ל"י	517
סמ"ש	10	518	8 × 9 ל"י	590
סמ"ר	9	569	8 × 9 ל"י	641
רס"ל	8	615	8 × 9 ל"י	687
רס"ר	7	670	8 × 9 ל"י	742
ממ"ש	6	711	8 × 10 ל"י	791
מפקח	5	772	8 × 10 ל"י	852
פקד	4	859	8 × 20 ל"י	1,019

* שכר יסוד כולל תוספת 1.5%, המשולם לעובדי-המדינה המקומיים.

- (2) תוספת הגמל הקיימת (50 ליי"ל לחודש) לה זכאים כל השוטרים בכל הדרגות ביו"ש, בעזה ובמרש"ל תעודכן ותהיה 120 ליי"ל לחודש לשוטר (אחיד ביו"ש, בעזה ובמרש"ל).
- (3) כל התוספות המקצועיות הקיימות לשוטרים ביו"ש, בעזה ובמרש"ל תבוטלנה ובמקומן תוגדל תוספת הגמל ב-15 ליי"ל לחודש. תוספת הגמל החדשה תהיה על כן 135 ליי"ל לחודש לשוטר, שוה לכל הדרגות, גם ביו"ש, גם בעזה וגם במרש"ל.
- (4) אומדן השינוי במחירי 1976 כ-2.4 מליון ליי"ל לשנה כולל הפרשי המעסיק, כאשר תוספת תקציבית זו תיספג בתוך תקציב המשטרה בשטחים.
- ב. משרד האוצר אישר את הצעת ועדת השכר של השטחים לקדם בדרגה אחת (דרגה 9 במקום 10) כל מורה אשר עבר השתלמות תלת-שנתית והוסמך כתוצאה מכך.
- העלות כ-2.5 מליון ליי"ל לשנה נלקחה בחשבון בתקציב השטחים ולא תידרש תוספת תקציב כל-שהיא.

7/206. שכר השופטים בשטחים

א. רקע

(1) בשטחים המוחזקים קיימים ופועלים 40 שופטים מקומיים.

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

- (2) פעילותם של השופטים ותקינות פעולת המערכת המשפטית מתבצעת למרות חוסר התמיכה של גורמים ערביים חיצוניים ומעורבותם להפסקת פעילות זו. (למרות שנתנו הכשר לפעולות הפקידות האחרת וזאת בשל העתקת מקום בית-המשפט לערעורים מירושלים לרמאללה).
- (3) שכרם של השופטים בשטחים משתלם במסגרת הדירוג האחד כפי שקובע החוק המקומי.
- (4) מכיון ושכרם של סקטורים אחרים (רופאים וכו') בשטחים הועלה במהלך שנת 76, עורער היחס/ההפרשות בין שכרם של השופטים (ומכאן מעמדם) לשכרם של אותם סקטורים.
- (5) מכיוון ואף שכרם של השופטים בישראל הועלה בשנת 76 בשעור ניכר.
- (6) נוצר צורך חיוני ודחוף לבצע תקון בשכרם של השופטים בשטחים, כך שישמר:
 - א) היחס בין סקטור זה ליתר הסקטורים בשטחים במסגרת הדירוג האחד.
 - ב) היחס בין רמות השכר של השופטים בישראל לרמת השכר של השופטים בשטחים.
- (7) לכן משרד המשפטים, מתאם הפעולה בשטחים ומפקדות האזורים ראו צורך חיוני לפעול לתיקון שכרם של השופטים בשטחים.
- (8) ועדת השכר דנה והחליטה עקרונית להתייחס ברוח אוהדת וחיובית לנושא זה.
 - ב. נוכח העומס הרב לא היה סיפק בידי ועדת השכר לסיים טיפולה בנושא ומכיוון שהועדה נתבקשה לאשרר העלאות שכר אחרות, יש חשיבות רבה שגם העלאות שכר השופטים תפורסם באותו מועד.
 - ג. הועדה הסמיכה את ועדת השכר לשטחים לקבוע את משכורות השופטים בשטחים המוחזקים כך שהתוספות שינתנו תהיינה ייחודיות לשופטים ומבלי לשנות משכר היסוד.
 - ד. כל סכום שיתקבל יהיה על דעת משרד המשפטים, אגף התקציבים ותאום הפעולה בשטחים ולא יחייב תוספת תקציבית.

8/206. הרחבת מפעל לייצור חרוזי עץ זית - מר ויקטור הנדל - בית-לחם אזור יהודה ושומרון

- א. מר ויקטור הנדל, בעל מפעל לייצור חרוזי עץ זית בבית-לחם מבקש רשיון ליבוא ציוד להרחבת מפעלו בסך של 520,000 ל"י.
- ב. ההשקעה במפעל עד כה הינה בסך של 2,300,000 ל"י מזה במבנה 1,500,000 ל"י והשאר בציוד.

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

- ג. במפעל מועסקים 28 פועלים ורוב תוצרת המפעל מיוצאת לחו"ל.
- ד. היזם אינו מבקש כל הלוואת פתוח.
- ה. בהמלצת משרד מסוי"ת ומפק' אזור יהודה ושומרון אשרה הועדה יבוא הצידוד המבוקש.

9/206. הרחבת מפעל "מלחים" לייצור נעליים בשכם - אזור יהודה ושומרון

- א. בעל מפעל "מלחים" לייצור נעליים ומגפי פלסטיק משכם פנה בבקשה לאשר יבוא שתי מכוונות לייצור נעליים בשווי של 96,000 דולר להרחבת המפעל.
- ב. ההשקעה במפעל עד היום הינה כ-5,200,000 ל"י בפרוט הבא:
 - (1) קרקע - 200,000 ל"י
 - (2) מבנים - 2,000,000 ל"י
 - (3) מכוונות וציוד 3,000,000 ל"י
- ג. הייצור השנתי של המפעל הסתכם ב-1975 ב-340,000 זוגות נעליים כאשר מספר העובדים הינו 60. לאחר ההרחבה יגיע הייצור ל-390,000 זוגות ומספר העובדים ל-70.
- ד. בעל המפעל אינו מבקש כל הלוואת פתוח.
- ה. החטיבה במקצועית במסוי"ת המליצה על אישור יבוא מכוונה אחת בלבד בערך של 48,000 דולר.
- ו. בהמלצת מסוי"ת ומפקדת אזור יהודה ושומרון אשרה הועדה את יבוא המכוונה בסך 48,000 דולר.

10/206. נגרית "האחים כהן" - אזור התעשייה "ארז" - אזור רצועת-עזה

- א. האחים כהן, בעלי נגרית במושב משמר איילון הגישו בקשה להעברת מפעלם לאזור התעשייה "ארז".
- ב. היזמים מבקשים הקצאת דונם קרקע ועוד דונם וחצי כאופציה.
- ג. ההשקעה הקבועה במפעל כ-700,000 ל"י ומספר העובדים שיועסקו כ-30 עד -40.
- ד. אין היזמים מבקשים כל הטבות ממשלתיות פרט להקצאת הקרקע ללא מכרז.

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

ה) בהמלצת מסוי"ת ומפקדת אזור רצועת-עזה אשרה הועדה את הקמת המפעל, הקצאת דונם קרקע ללא מכרז ואופציה לעוד דונם וחצי וכן בטוח המפעל בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

11/206. הלוואות לדרוזים ברמת-הגולן - בטוח בחב' "ינאיי"

- א. ועדת המנכ"לים לשטחים סיכמה כי משרד האוצר יביא לאשור ועדת הכספים של הכנסת מתן ערבות המדינה להלוואות לדרוזים ברמת-הגולן כפי שניתן הדבר להלוואות בשטחים המוחזקים האחרים.
- ב. יחד עם זאת הסירה חב' "ינאיי" את התנגדותה לבטוח הלוואות לדרוזים הניתנות ע"י הבנקים הישראליים בדומה להלוואות הניתנות להתישבות היהודית בשטחים.
- ג. הועדה אשרה בטוח בחב' "ינאיי" להלוואות הבנקים הניתנות לדרוזים ברמת-הגולן.

12/206. יבוא מכונה למילוי בקבוקים במפעל סבן-אפ בעזה

- א. במפעל בבעלות משפחת אליאזג'י הושקעו עד כה כ-5 מליון ל"י.
- ב. היזם מבקש ליבא ציוד בסך 293 אלף מרק גרמני על מנת לחדש ציוד מיושן.
- ג. היזם אינו מבקש כל סיוע אלא רשיון יבוא והקצבת מטיח כנייל.
- ד. בהמלצת מסוי"ת ומפקדת אזור רצועת-עזה אשרה הועדה את הבקשה.

13/206. מאפיית שחאדה - בית-ג'אלה - רכישת ציוד - אזור יהודה ושומרון

- א. מר ויליאם שחאדה, בעל מאפיית לחם מודרנית בבית-ג'אלה מבקש לרכוש ציוד בסך 800,000 ל"י בפרוט הבא:
- (1) מכונת לישה 300,000 ל"י
- (2) 3 סילוסים בכושר איחסון 15 טון כ"א 500,000 ל"י
- ב. ההשקעה הנ"ל תביא לשפור וייעול הייצור במאפייה.
- ג. היזם מבקש לקבל 400,000 ל"י מתוך סכום ההשקעה כהלוואת פתוח ועל כך ממליצים המחלקה המקצועית במסוי"ת וועדת הלוואות של האזור.
- ד. ההשקעה במאפייה עד היום הינה כ-1.5 מליון ל"י, מזה - 30,000 ל"י בקרקע, 280,000 ל"י במבנים ו-1,130,000 ל"י בציוד ורכב.

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

ה. היזם קיבל כבר בעבר 2 הלוואות פתוח כדלקמן: -

(1) 170,000 ל"י במרץ 1973.

(2) 450,000 ל"י באפר' 1974.

ו. בהמלצת מסויית ומפקדת אזור יהודה ושומרון אישרה הועדה את הרחבת המאפיה בסך 800,000 ל"י שמתוכם כ-400,000 ל"י יינתנו כהלוואת פתוח.

14/206. שנוי נוהל הקמת מפעלים ומתן הלוואות פיתוח להשקעות בשטחים

א. לאור האינפלציה הקיימת במשק וכן לקחים שנלמדו במשך הזמן נמצא הנוהל בתהליך של שינוי.

ב. השינוי העיקרי יתבטא בסמכות של הגופים השונים לאשר השקעות כאשר בסמכות האזור יהיה לאשר השקעות עד 1 מליון ל"י ואילו ועדת המנכ"לים תוסמך לאשר עד 5 מליון ל"י.

ג. הנוהל המתוקן יובא לאשר ועדת-המנכ"לים הקרובה.

15/206. מענקים למוכתרים בשטחים

א. המוכתרים בשטחים המוחזקים המבצעים שרותים ממשלתיים מקבלים מענקים חודשיים.

ב. המענק עומד מאז ה-1.1.75 על סך 90 ל"י לחודש כאשר באיו"ש ישנם אף מוכתרים זוטרים המקבלים סך 60 ל"י לחודש.

ג. לאור ההתיקרויות שחלו בשנתיים האחרונות ובהמלצת משרד הפנים, האזורים ובהסכמת משרד האוצר אישרה הועדה העלאת המענקים מ-1 ינו' 77 כדלקמן: -

(1) מוכתר בכיר מ-90 ל"י לחודש ל-135 ל"י לחודש.

(2) מוכתר זוטר מ-60 ל"י לחודש ל-90 ל"י לחודש.

ד. שיעור זה ישאר בתוקף עד 31 מרץ 78 ולהבא יועלה המענק בסוף כל שנה תקציבית בשיעור 50% מסך ההתיקרויות שחלה באותה שנה על פי עליות מדד השכר.

ה. התוספת לחודש הינה כ-15,000 ל"י לפי החלוקה הבאה:

האזור	מספר המוכתרים	התוספת לחודש
אזרי"ע	140	6,300 ל"י
איו"ש	785 (חלקם זוטרים)	8,400 ל"י

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

16/206. מוסך סיכה - היזם מר עיסאם-שעוה - אזור רצועת-עזה

- א. היזם מבקש להקים תחנת-סיכה ומוסך לרכב על קרקע שבבעלותו בעזה, ובהשקעה של כ-873,000 ל"י מזה ציוד בסך - 352,000 ל"י.
- ב. מפקח המוסכים במשרד התחבורה ממליץ על הקמת המוסך וכן הלוואת פתוח בסך - 90,000 ל"י.
- ג. בהמלצת משרד התחבורה ומפקדת אזור רצועת-עזה אישרה הועדה את הבקשה וההלוואה.

17/206. מפעל רהיטים - משיח שמואל ושות' - אזור התעשיה "ארז" - שינוי גובה ההשקעה

- א. ועדת-המנכ"לים בישיבתה מיום 8.7.76 אישרה הקמת המפעל בהשקעה של 300,000 ל"י וביטוחו בחב' "ינא"י ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.
- ב. מאחר וההערכה הראשונה היתה נמוכה מההשקעה הממשית, הגישו היזמים חשוב מעודכן של ההשקעה בסך - 600,000 ל"י.
- ג. החט' המקצועית במסו"ת בדקה והמליצה לאשר את תוכנית המפעל בהשקעה של 600,000 ל"י (למפעל לא אושר מעמד של מפעל מאושר).
- ד. בהמלצת מסו"ת ומפק' האזור אישרה הועדה את סה"כ ההשקעה בסך 600,000 ל"י וכן ביטוחה בחב' "ינא"י ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

18/206. מתן אשראי לחדוש משק האוטובוסים בשטחים

- א. כבר ב-1.3.73 החליטה ועדת-המנכ"לים שהלוואות חידוש משק האוטובוסים בשטחים יינתנו בתנאים זהים לאלה המקובלים בישראל מבחינת אורך התקופה, שיעור ההלוואה מההשקעה ושעורי הריבית.
- ב. לאור המלצת משרד התחבורה ובקשות שהוגשו למפקדות האזורים ובהמלצתן, אישרה הועדה מתן הלוואות לחברות האוטובוסים בשטחים כמקובל במשק הישראלי, דהיינו 70% ממחיר האוטובוס, לתקופה של שש שנים בריבית שנתית של 20% (במידה ויסתבר שהתנאים בישראל שונו - ישונו גם התנאים בשטחים).
- ג. הלוואות תינתנה מתוך תקציב הלוואות הפתוח של האזורים וללא כל תוספת תקציבית, כאשר באזור ועדת ההלוואות המורכבת מקמ"ט אוצר, רע"נ כלכלה ומשנה למנכ"ל משרד התחבורה או נציגו, היא אשר תאשר את ההלוואה.

(3) בהמלצת המינהל לפתוח מרשייל ומפק' אזור דרום-סיני אישרה הועדה בטוח התחנה בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

(1) חב' "דלק" מבקשת לבטח השקעותיה בתחנות דלק של מקומיים בשטחים.

(2) מדובר בהשקעות בסך של כ-800 אלף ל"י בציוד בתחנות דלק הנמצאות בד"כ בבעלות של מקומיים בפרוט הבא: -

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

עזה - דרך חן-יונס	(1)	-	11,585.-	ליי
מגידל-שמס - רמת-הגולן	(2)	-	167,905.50	ליי
בוקעתה - רמת-הגולן	(3)	-	27,275.84	ליי
חן-יונס מרכז-אספור	(4)	-	15,621.-	ליי
חן-יונס דרך אל-עריש	(5)	-	7,762.-	ליי
בורהם - חברון	(6)	-	5,272.-	ליי
שכונת זייוני - עזה	(7)	-	82,076.-	ליי
עומר מוכתר-עזה	(8)	-	51,527.70	ליי
חמאני-אבו-עליאן - דהריה	(9)	-	36,115.-	ליי
אמיל-אליאס - בית-לחם	(10)	-	6,734.-	ליי
אנטון-חליל-סקאנדו, שהין	(11)	-		
קנדו-בית-לחם		-	17,818.15	ליי
אלמסו-יעקוב - בית-ג'אללה	(12)	-	1,254.54	ליי
עטאלי-גדאללה - בית-סחור	(13)	-	2,144.55	ליי
חנה-סבא - בית-ג'אללה	(14)	-	2,924.28	ליי
רבח-אחמד-עבדין - בית-לחם	(15)	-	18,011.45	ליי
רמזי (תחנת אוטובוסים חדשה)	(16)	-		
- רמאללה		-	32,975.72	ליי
וואחיד-סאלח - חברון	(17)	-	11,363.-	ליי
חיג'אזי - חברון	(18)	-	22,260.-	ליי
קאסם-אברהם-חסונה - חברון	(19)	-	24,648.-	ליי
אמין אל-ג'עברי - חברון	(20)	-	67,246.-	ליי
סובחי-עקא-דהישה	(21)	-	25,862.-	ליי
איסא-מוסא-מכתי - בית-לחם	(22)	-	5,809.65	ליי
קיבוץ אפיק	(23)	-	30,836.42	ליי
מושב גבעת-יואב	(24)	-	3,534.-	ליי
אל-עד (אל-על)	(25)	-	11,976.-	ליי
מושב נווה-אטיב	(26)	-	1,342.90	ליי
מושב עליה שבעים	(27)	-	3,412.50	ליי
מושב רמות	(28)	-	2,340.-	ליי
האחזות נחל-משואה	(29)	-	4,222.-	ליי
עין-קניה	(30)	-	4,864.13	ליי
רמת-מגשימים	(31)	-	39,975.60	ליי
סאלח-מדאח (מגידל-שמס)	(32)	-	12,641.65	ליי
מושב-חמרה	(33)	-	8,871.-	ליי
מושב פצאל	(34)	-	23,719.90	ליי

ג. הועדה אשרה בטוח השקעות הנייל בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

אריה בקנשטיין, סאיל

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

נספח להחלטה מס' 2/206
מ-13.1.77

נספח א' - טבלת העלאת האגרות

מס סד	ה א ג ר ה	תעריף קיים ב-ל"י	תעריף מוצע ב-ל"י	מועד הפעלה	ה ע ר ו ת
	א	ב	ג	ד	ה
1.	א. אגרות מעבר בגשרים רשיון יציאה חד-פעמי לגדמ"ז	30	65	1 פבר' 77	ראש המשפחה משלם אגרה אחת עבורו ועבור כל בני המשפחה מגיל 16, גילאי 16 ומעלה חייבים באגרה.
2.	הארכת תוקף הנ"ל	40	50	1 פבר' 77	
3.	רשיון כניסה לגדמ"ע	40	50	1 פבר' 77	
4.	הארכת תוקף הנ"ל	60	60	1 פבר' 77	
5.	רשיון יציאה תלת- חודשי (רב-פעמי)	150	300	1 פבר' 77	
6.	ב. אחד משפחות בקשה לאחד משפחות	20	20	1 פבר' 77	
7.	היתר שהייה זמני עד שנה (כתוצאה מאחמ"ש)	-	50	1 פבר' 77	
8.	היתר ישיבת קבע באזור	30	50	1 פבר' 77	
9.	ג. אגרות רציף אגרת רציף ליוצא	-	35	1 פבר' 77	א. אגרת הרציף ליוצא תחול בגשרי הירדן ובמעבר חירבה (סיני)
10.	אגרת רציף למשאיות יוצאות	50	200	1 פבר' 77	ב. אגרת הרציף תהיה על כל יוצא מגיל 16 ומעלה (כולל תיירים, תושבי מזרח-ירושלים) וכן בעלי רשיון יציאה רב-פעמי אשר שלמו בכל יציאה את האגרה.
11.	ד. אגרות רכב המגיע אל הגשרים	-	50	1 פבר' 77	
12.	אגרת מונית-חודשית	-	50	1 פבר' 77	
13.	אגרת אוטובוס-חודשית	-	50	1 פבר' 77	
14.	אגרת משאית - חודשית	-	150	1 פבר' 77	
15.	אגרת משאית חד-פעמית	-	15	1 פבר' 77	
15.	אגרת רכב פרטי חד-פעמי	-	10	1 פבר' 77	

מנכ"לים מס' 206 מ-1.13.77

המשך לנספח להחלטה מס' 2/206

מס. סד.	ה א ג ר ה	תעריף קיים ב-ל"י	תעריף מוצע ב-ל"י	מועד הפעלה	ה ע ר ו ת
	א	ב	ג	ד	ה
	<u>ה. אגרות מרשם</u>				
16.	תעודת זהות ראשונה	3	3	1 פבר' 77	
17.	תעודת זהות במקום בלויה	10	20	1 פבר' 77	
18.	תיקונים בפרטי רשום	5	10	1 פבר' 77	
19.	תעודת פטירה ולידה	3-1	-	1 פבר' 77	בתנאי שהוצאה עד 3 חדשים מהמועד
20.	תעודת פטירה ולידה	3-2	10	1 פבר' 77	לאחר 3 חדשים
	<u>ו. מדידות</u>			1 ינו' 77	
21.	שעת עבודה	8	20		
22.	רשיון שנתי למודד	50	100		
23.	רשיון שנתי בפיגור	80	150		
24.	בחינות; לכל בחינה	-	50		
25.	העתקות אור:				
	(א) תכנית גוש רשום	5	8		
	(ב) תכנית רשום למזמין העבודה	-	10		
	(ג) כנייל לאחרים	-	15		
	(ד) כנייל על נייר עבה	-	20		
	(ה) תכנית גוש בשטח עירוני	5	8		
	(ו) מפת שטח בינוי של כפר	6	8		
	(ז) מפה פיסיקלית	-	8		
	(ח) מפת הקטנת גושים לפי נפות	6	8		
	(ט) הכנת תרשים במשרד	-	10		
	(י) העתקת אור למעלה מ-1 מטר לכל מטר נוסף	9	10		

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

אגרות בריות

מס. האגרה		תעריף קיים ב-ל		תעריף מוצע ב-ל		מועד הפעלה		הערות	
א		ב		ג		ד		ה	
1. בקור רופא במפראה		3	3	8	10	1 פבר' 77	1 פבר' 77		
2. בקור אחות במרפאה		1	1	4	10	1 פבר' 77	1 פבר' 77		
3. מרשום לתרופה אחת		1	1	3	10	1 פבר' 77	1 פבר' 77		
4. בדיקת מעקב של מאושפז בבית		10	-	10	40	1 פבר' 77	1 פבר' 77		
למופנה ע"י רופא פרטי		15	-	40	10	1 פבר' 77	1 פבר' 77		
5. מרפאת חוץ		2	-	10	40	1 פבר' 77	1 פבר' 77		
בדיקת רופא מומחה		15	-	40	10	1 פבר' 77	1 פבר' 77		
למופנה ע"י רופא פרטי		15	-	40	10	1 פבר' 77	1 פבר' 77		

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

המשך לנספח להחלטה מס' 2/206
מ-13.1.77

מס. סד.	ה א ג ר ה	תעריף קיים ב-ל		תעריף מוצע ב-ל		מועד הפעלה	הערות
		איו"ש	אזר"ע	ג	ד		
	ג	ב	א		ה	ו	
6.	בדיקת רנטגן						
	צילום	5	5		10	1 פבר' 77	
	בדיקה	12	2		20	1 פבר' 77	
	בדיקת קונטרסט	15	15		58	1 פבר' 77	
	כנייל בהפניית רופא פרטי	כנייל	כנייל		150	1 פבר' 77	
		3 x	3 x				
7.	פיזיותרפיה	-	-		12	1 פבר' 77	שתוק ילדים - פטור
8.	בדיקת מעבדה	5	5		15	1 פבר' 77	
	למפנה ע"י רופא פרטי	18	18		45	1 פבר' 77	
9.	רפואת-שיניים						
	עקירה-למבוטחים				25	1 פבר' 77	
	ללא מבוטחים				50	1 פבר' 77	
	סתימה למבוטחים				25	1 פבר' 77	
	ללא מבוטחים				70	1 פבר' 77	
	צלום למבוטחים				28	1 פבר' 77	
	ללא מבוטחים				56	1 פבר' 77	
10.	בדיקת המרכז למטרות אלרגיות	2	-		42	1 פבר' 77	
	למפנה ע"י רופא	15	-		126	1 פבר' 77	
11.	שרות אמבולנסים						
	בתוך העיר	50	50		65	1 פבר' 77	
	מחוץ לעיר	80	80		+65	1 פבר' 77	
		לקיים	לקיים		2.2		
					לקיים		

מנכ"לים מס' 206 מ-13.1.77

המשך לנספח להחלטה מס' 2/206
מ-13.1.77

מס. סד.	ה א ג ר ה	תעריף קיים ב-ל		תעריף מוצע ב-ל	מועד הפעלה	הערות
		אירויש	אזרי"ע			
	א	ב	ג	ד	ה	ו
12.	אשפוז בבתי- חולים בשטחים	50	-	285	1 פבר' 77	
	מחלקה א'	30	20	95	1 פבר' 77	
13.	אשפוז תושבי- חוץ	תעריף המקומיים		285	1 פבר' 77	
	(מבקר-קיץ בעיקר)					
14.	חיסונים לתושבים היוצאים לחו"ל	-	-	10	1 פבר' 77	

מדינת ישראל

משרד הבטחון

ועדת המונכילים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה
מס' 207 מ- 24.3.77

נ ו כ ח י ם

- | | | |
|-------------------------------------|---|------------------|
| מנכ"ל האוצר ויו"ר הועדה | - | מר ע. סיוון |
| מתאם הפעולה בשטחים | - | האלוף א. אורלי |
| מנכ"ל בנק ישראל | - | די"ר א. שפר |
| מנכ"ל משרד הדתות (בפועל) | - | מר י. ליפל |
| ראש המינהל לבנייה כפרית במשרד השכון | - | מר ש. אבני |
| משרד התחבורה - המשנה למנכ"ל | - | מר ש. לרר |
| סמנכ"ל משרד הסעד | - | די"ר מ. אביצור |
| סמנכ"ל משרד הבריאות | - | מר ע. גריצור |
| משרד החקלאות - ר' המרכז לתכנון | - | מר ח. צבן |
| משרד העבודה | - | מר ש. אמיר |
| משרד המסחר והתעשייה | - | מר א. עטיה |
| מפקד אזור יהודה ושומרון | - | תא"ל ד. הגואל |
| מפקד אזור רצועת עזה | - | תא"ל ד. מימון |
| ע' מפקד כוחות צה"ל ברמה"ג | - | סא"ל ע. דן |
| מפקד אזור דרום סיני | - | סא"ל ר. פרי |
| משרד האוצר | - | מר ש. שאלתיאל |
| משרד האוצר | - | מר א. נויבאך |
| משרד האוצר | - | מר ג. ארבל |
| משרד האוצר | - | מר אתגר |
| מינהל מקרקעי ישראל | - | מר ש. שפירא |
| משרד החקלאות | - | מר ר. וייס |
| משרד החוץ | - | מר פ. גונן |
| ע' ר' אג"מ/מבי"ת לפקוח ובקורת | - | אלי"מ מ. ארקין |
| מפק' איו"ש/רע"נ מוי"ש | - | סא"ל ר. כחלון |
| מפק' אזר"ע/רע"נ כלכלה | - | רס"ן א. אורון |
| מפק' איו"ש/ענף כלכלה | - | סרן די"ר מ. אמיר |
| מפק' איו"ש/קמ"ס פנים | - | מר עמר |
| מפק' איו"ש/קמ"ס חשב | - | מר סוירי |
| הממונה על תקציב השטחים | - | מר צ. אופנבך |
| תאום הפעולה בשטחים | - | סא"ל א. בקנשטיין |
| תאום הפעולה בשטחים | - | סרן י. וינר |

מנכ"לים מס' 207 מ-24.3.77

אינפורמציה

1/20

א. תא"ל ד. הגואל מפקד אזור יהודה ושומרון מדווח:

- 1) נושא מס בלו מוסף נכנס לאיטו לתלם - האוכלוסיה משלמת ומקווים לעמוד בתחזית הגבייה.
- 2) האסירים הבטחוניים בבתי הכלא - גורם מתסיס באזור.

ב. תא"ל ד. מימון מפקד אזור רצועת עזה מדווח:

- 1) שקט מוחלט ברצועה.
- 2) גל גנבות עבר את הרצועה אך רוב הגנבים נתפסו.
- 3) נושא הבחירות לעיריית עזה.
- 4) שביתת הרעב של האסירים הבטחוניים - השפיעה על המורל והלכי הרוח באזור.
- 5) משלחת גדולה בראשות א-שעווה יצאה לנחם את מלך ירדן למות אשתו ונחקבלה בברכה ובכבוד.
- 6) מס בלו מוסף נכנס לתלם.
- 7) ההתישבות היהודית בפיתחת רפיח ובימית - מתפתחת.
- 8) "מושב" דהנייה - משמש חלון ראווה לשקום הבדואים בפיתחה.
- 9) נושא שקום הפליטים - נמצאים בשלבי מעבר לבנייה עצמית.

ג. סא"ל ר. פרי - מפקד אזור דרום-סיני - מדווח:

- 1) קו המים לא-טור בשלבי גמר.
- 2) הדרך לסנטה-קטרינה בשלבי סיום - עוד כ-3 חודשים.
- 3) חוסר קמ"ט עבודה פוגע בבדואים.
- 4) ד"ר אלתר סיים בקורו באזור וכנראה לשביעות רצונו.

ד. סא"ל ע. דן - ע' מפקד כוחות צה"ל ברמת-הגולן מדווח:

1) אזור דרום-לבנון

- (א) הפעילות נמשכת כסדרה.
- (ב) א.ג.6. (חניתה) - חוברה לצנור המים והמים מישראל זורמים עתה ב-3 נקודות המעבר.
- (ג) קיימת התרחבות בשטח הפעולה עם הכפרים השיעים לאורך הגדר.
- (ד) קיימת גם בעיית קליטת הטבק.

2) רמת הגולן

- (א) פוטרו כמה עשרות פועלים מרמת-הגולן שעבדו בישראל.
- (ב) חל צמצום רב במספר העיזים השחורות ברמת-הגולן.

מנכ"לים מס' 207 מ-24.3.77

ה. המים ברצועת עזה - ביצוע צו המים

- 1) ועדת המנכ"לים דנה בנושא ב-28 אוק' 76. ואישרה מספר פעולות ובין השאר מתן הלוואה של 2500 ל"י לדונם ל-5 שנים וללא ריבית לצורך שיפור שיטת ההשקיה.
- 2) לאחר בדיקה נוספת סוכם על דעת משרדי האוצר, החקלאות, תאום הפעולה בשטחים ומפקדת אזור רצועת עזה שהחל מ-1 אפר' 77 ינתנו מענקים בגובה של 800 ל"י לדונם במקום ההלוואה וזאת לאחר בדיקות כלכליות ואפשרויות המימון המצויות בידינו.
- 3) כן אושר נוהל בנושא על דעת אותם הגורמים.

2/207 ועדת המנכ"לים לשטחים וטיפול ביישובים הישראליים בשטחים

- א. מדי פעם חוזרת ומועלית השאלה מהו תחום התייחסותה וטיפוליה של ועדת המנכ"לים לשטחים המוחזקים בכל הקשור להתיישבות הישראלית בשטחים (כדוגמת קרית-ארבע, קצרין, ימית, מעלה האדומים ואחרות שבדרך).
- ב. בהחלטות הממשלה מ-15.6.67 נאמר "שועדת המנכ"לים תטפל באופן שוטף בכל העניינים הקשורים ביחסים הכלכליים ובבעיות הכלכליות של השטחים המוחזקים בידי צה"ל". אך הנוהג הקיים הוא שהועדה אינה עוסקת בהתיישבות הישראלית בשטחים אלא לצורך מתן אישור לביטוח בחב' "ינא"י ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.
- ג. בהחלטות הממשלה אשר בהן דובר על הקמת היישובים הנ"ל הוטלו על משרדי הממשלה השונים הטיפול ביישוב החדש אך לא נאמר במפורש שועדת המנכ"לים לשטחים המוחזקים לא תעסוק במקומות אלו.
- ד. הועדה סיכמה שיו"ר הועדה יביא הצעה להחלטה בפני הממשלה או ועדת השרים (כלכלה ו/או התיישבות) אשר תקבע במפורש כי: "יועדת המנכ"לים לשטחים המוחזקים אינה מטפלת ביישובים ישראליים בשטחים אלא, לצורך מתן אישור לביטוח בחב' "ינא"י ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

3/207 תוספת לשכר עובדי הממשל המקומיים בשטחים

- א. שכר עובדי הממשל בשטחים המוחזקים מתעדכן מדי פעם בפעם בהתאם לשכר עובדי המדינה תוך שמירה על רמת פער שלא תעלה על 80%-85% לשכר העובדים בשטחים לעומת עמיתיהם בישראל.
- ב. בעקבות עדכון רמת השכר בישראל כתוצאה מהסכמי העבודה שכללו את מירב הסקטורים עם תוספות על מרכיבי השכר, קדום בדרישה ותוספות אחרות, עולה הצורך לעדכן את שכר עובדי הממשל בשטחים בהתאם.
- ג. מתגבשות הצעות שהובאו בפני ועדת המשנה לשכר העובדים שליד ועדת המנכ"לים. ועדה זו טרם סכמה את עבודותיה על מנת לאפשר קביעת שעור התוספות לקראת 1 אפריל 1977.
- ד. ועדת המנכ"לים הסמיכה את משרד האוצר (אגף תקציבים והממונה על השכר) ואת מתאם הפעולה בשטחים לסכם את הנושא ולהפעילו לקראת 1 אפריל 1977.
- ה. משרד האוצר מבקש לא לתת פרוסום פומבי להחלטה.

מנכ"לים מס' 207 מ-24.3.77

המלצות ועדת סלמן, החשבות באזור יהודה ושומרון

4/207

א. בהתאם להחלטת ועדת המנכ"לים מ-28 אוק' 76 מונתה ועדת לבדיקת מערכת המיבדק הפנימי של משרדי הממשלה על פעולות הקמ"טים בשטחים המוחזקים, וכן בנושא החשבות באזור יהודה ושומרון.

ב. הרכב הועדה :-

1) סא"ל (מיל) יעקב סלמן - יו"ר.

2) מר ש. שאלתיאל - חבר.

3) מר נ. בר-חוה - חבר.

ג. הועדה הציגה המלצותיה בפני מתאם הפעולה בשטחים ואלו התקבלו על דעתו.

ד. בשל המשמעות האופרטיבית של המלצות בנושא החשבות ב-איו"ש ובעיקר על רקע תחילת שנת הכספים 1977 תוך מספר ימים, מובאות ההמלצות לעניין החשבות בפני הועדה בעוד שההמלצות בנושא המיבדק הפנימי שהוא נושא העומד בפני עצמו תובאנה בפני הועדה במועד מאוחר יותר.

ה. המלצות ועדת סלמן בנושא החשבות באזור יהודה ושומרון

1) בצוע תקציב איו"ש ירוכז במפקדת האזור באחריותו וסמכותו של מפקד האזור ובמסגרת חוק התקציב. (המשמעות הינה הפסקת ביצוע תקציבי איו"ש באמצעות משרדי האס).

2) קמ"ט אוצר במפקדת האזור יפעל במתכונת כפי שפועל חשב של משרד ממשלתי.

3) מוצע שהשינוי יופעל החל מ-1 אפריל 77 - תחילת שנת התקציב.

ו. הועדה סמכה ידיה על המלצות ועדת סלמן לעניין החשבות באזור יהודה ושומרון ומבקשת מהחשב הכללי להורות את חשבי משרדי הממשלה לפעול בהתאם, תחילת ביצוע החל מ-1 אפריל 77. ר"ב ההמלצות.

הקמת מפעל לייצור צנרת ואביזרים - היזם מר מוסטפא אלטבאע - עזה - אזר"ע

5/207

א. היזם מר מוסטפא אלטבאע מעזה מבקש להקים מפעל לייצור צנרת ואביזרים מפלסטיק לחקלאות.

ב. המפעל יוקם על קרקע פרטית בהשקעה של כ-1,400,000 ל"י ליבוא ציוד מאיטליה ויועסקו בו כ-6 עובדים.

ג. מסו"ת אינו מתנגד להקמת המפעל ומתן רשיון יבוא בתנאי שהיזם לא יקבל סיוע והטבות כל שהן.

ד. בהמלצת מפקדת אזור רצועת עזה ובכפוף לאמור בסעיף ג' אישרה הועדה הקמת המפעל.

מנכ"לים מס' 207 מ-24.3.77

הרחבת מפעל טכסטיל - היזם מר סלים נאסר - בית לחם - איו"ש

6/207

- א. היזם, מר סלים נאסר, בעל מפעל עכטטיל בבית לחם מבקש לייבא 6 נולי אריגה לייצור בדים בשווי של 51,000 דולר.
- ב. המפעל נוסד ב-1963 והושקעו בו עד היום כ-1.4 מיליון ל"י בצידוד מזה כ-600,000 ל"י בשנתיים האחרונות.
- ג. היזם אינו מבקש הלוואות פיתוח.
- ד. בהמלצת מסויית ומפקד אזור יהודה ושומרון אישרה הועדה את הבקשה.

ביטוח ע"י חב' "ינא"י" להלוואות הניתנות לשובים ישראלים בשטחים

7/207

- א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מ-26.10.72 אישרה שהבנקים הנותנים הלוואות להתיישבות בשטחים יוכלו לפנות במישרין לחב' "ינאיי" ולבטח, כמקובל לגבי מבטחים אחרים, את ההלוואות הניתנות והדבר אמנם בוצע.
- ב. לאור ריבוי ההלוואות הניתנות לבקשת חב' "ינאיי" החליטה הועדה להגביל את גובה ההלוואה לגביה יכול הבנק לפנות ישירות ושמעליה יצטרך לבקש אישור ועדת המנכ"לים כמקובל, וכן לחייב את הלווה להצהיר שהשמוש בכספי ההלוואה ייעשה בשטחים המוחזקים בלבד.
- ג. מדובר על הלוואה עד יתרה מצטברת של 100,000 ל"י למתישב בודד ועד ל-2 מיליון ל"י לקבוץ/מושב.

אגרות בנייה באזור יו"ש

8/207

- א. אגרות הבנייה באיו"ש הועלו לאחרונה ביוני 75, הועדה אישרה העלאת האגרות כפי שאושרו בוועדת האגרות של השטחים (פרוט ראה נספח א').

הקמת בית אריזה להדריס בקלקיליה - איו"ש

9/207

- א. ראש עיריית קלקיליה ופרדסנים נוספים באזור מבקשים להקים בית-אריזה להדרים אשר יארוז כ-8000 ארגזי פרי ביום.
- ב. העסיק כ-100 עובדים ובנוסף לאריזה יצופה הפרי בדונג כדי להכשירו ליצוא.
- ג. ההשקעה הבסיסית תגיע לכ-4.5 מיליון ל"י ולשם כך יתאגדו כחברת מניות ואין הם מבקשים הלוואה או מענק.
- ד. הקמת בית אריזה הינה בהתאם לתכנון משרד החקלאות ותסייע ליצוא פרי הדר של אזור יהודה ושומרון.
- ה. בהמלצת משרד החקלאות ומפקדת אזור יהודה ושומרון אישרה הועדה הקמת המפעל.

מנכ"לים מס' 207 מ-24.3.77

10/207 "יגורדן פלסטיק קומפני" - היזם אבו-עיטא - בית סחור -
איו"ש - רשיונות יבוא

- א. המפעל ניזוק בשריפה לפני כחודשיים וציוד ממחלקת מזרונים הפלסטיק הושמד.
- ב. המפעל מבקש אישור ליבוא ציוד (5 רשיונות) לחדוש היצוא בסך 263,299 דולר וללא הלוואות.
- ג. החטיבה המקצועית במסו"ת ממליצה לאשר את בקשות היבוא אך ללא הלוואות או עזרה בצורה אחרת היות והנ"ל מקבל דמי בטוח.
- ד. בהמלצת משרד המסחר והתעשייה ומפקדת אזור יהודה ושומרון אישרה הועדה את בקשות היבוא כאמור בסעיף ג'.

11/207 אגרות ימת-ברדוויל

- א. תקציב ימת-ברדוויל בנוי על הכנסות מאגרות הנגבות מהדיינים.
- ב. האגרות הועלו לאחרונה ב-1 מרץ 76.
- ג. לקראת פתיחת עונת הדייג ב-1 מרץ 77 אושרה בוועדת האגרות לשטחים העלאת האגרות הבאות בהתאם להמלצת הועדה המנחה לניהול ימת-ברדוויל:-
- (1) אגרת סירת מנוע עם מנוע פנימי מ-250 ליי ל-350 ליי לחודש.
- (2) אגרת קבוצת ג'רף מ-500 ליי ל-750 ליי לחודש.
- (3) אגרת קבוצת משלוח מ-200 ליי ל-350 ליי לחודש.
- ד. הועדה אישרה את האגרות הנ"ל.

12/207 העלאות אגרות רשות שמורות הטבע ורשות הגנים הלאומיים
באיו"ש בפרט ובשטחים המוחזקים בכלל

- א. במקביל להעלאת אגרות דומות בישראל. בהמלצת ועדת האגרות של השטחים אישרה הועדה העלאת האגרות הבאות:-
- (1) רשות הגנים הלאומיים באיו"ש (ב-ליי)

שם הפרק	גילאי 18-5	מעל גיל 18 לבודד	קב' נוער עד 40 במספר	קב' מבוגרים עד 40 במספר
א	ב	ג	ד	ה
קומראן	1.5	8.5	50	260
ארמון הישאים				
הרודיון				
טבסטים				

מנכ"לים מס' 207 מ-24.3.77

2) רשות שמורות הטבע באיו"ש - עינות צוקים

(א) נוער עד גיל 14

- (1) בודד - 3 ל"י.
- (2) קבוצה עד 40 בני נוער 90 ל"י.

(ב) מעל גיל 14

- (1) בודד - 8 ל"י.
 - (2) קבוצה עד 40 מבוגרים - 240 ל"י.
- 3) כן סיכמה הועדה שלהבא כל העלאת אגרות של רשות שמורות הטבע וגנים לאומיים בישראל תחול גם בשטחים.

13/207 ייבסיס" - ימית - בטוח בחב' יינא"י - ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

- א. ה"ה קוזניץ בורים ונחשון דניאל הגישו בקשה להקמת מכבסת קיטור באזור התעשייה בימית בהשקעה של כ-700,000 ל"י בצידוד חדש וישן, בהתאמת המבנה, בצנרת חשמל והתקנת הציוד.
- ב. הועמד לרשותם מבנה בשכירות בגודל של כ-440 מ"ר.
- ג. מספר העובדים המשוער בשלב א' - כ-14.
- ד. בהמלצת מסו"ת אשר אישר את ההקמה אישרה הועדה ביטוח המפעל בחב' יינא"י לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

14/207 הקשאה בע"מ - מישור האדומים - בטוח בחב' יינא"י ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

- א. ועדת המנכ"לים אישרה ב-19.2.76 ביטוח המפעל ב-חב' יינא"י ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים בהשקעה של כ-2,210,000 ל"י.
- ב. עד כה לא ביטח המפעל את עצמו מאחר וביצוע התכנית התעכב.
- ג. כן השתנו הנתונים והם כיום :-
 - (1) השקעה בצידוד קבוע - 3,430,000 ל"י.
 - (2) השקעה בהון חוזר - 400,000 ל"י.
 - (3) מספר המועסקים הצפוי כ-50 עובדים.
 - (4) שטח המבנה כ-2,100 מ"ר.
 - (5) הקצאת קרקע של 10 דונם ואופציה של 5 דונם נוספים למשך 3 שנים.
- ד. בהמלצת מסו"ת אישרה הועדה את הבטוח בנתונים החדשים.

מנכ"לים מס' 207 מ-24.3.77

15/207 לידו יהודה (ק.ל.י.מ.) בע"מ - ים המלח - בטוח בחב"י "ינא"י
ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. ועדת המנכ"לים דנה בהשקעה זו ב-24.4.75 וועדת השרים לעניני כלכלה
אישרה ההשקעה בהחלטה כל/120 מ-6.7.76. בסך - 2,250,000 ל"י.

ב. עתה מבקשת החברה לממש את הבטוח בחב"י "ינא"י אך לגבי ההשקעה של
- 2,520,000 ל"י אשר צמחה מהסכום הקודם בגלל ההתיקרויות וכו'.

ג. הועדה אישרה הבטוח לפי הסכום החדש.

16/207 חברת מ.ט.י. - מכשירים טכניים רפואיים בע"מ - ימית - בטוח בח"י "ינא"י
ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. מסו"ת אישר ליזם מר סימן טוב בכר להקים מפעל למכשירים טכניים
רפואיים בימית.

ב. המפעל יוקם בהשקעה של - 1,491,000 יוקצו לו 2 דונם קרקע ואופציה
ל-2 דונם נוספים לתקופה של שנתיים ויעסיק 8-10 עובדים.

ג. הועדה אישרה בטוח המפעל בחב"י "ינא"י ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

17/207 העלאת אגרות וטרינריות בשטחים המוחזקים

הועדה אישרה את העלאת האגרות הוטרינריות בשטחים המוחזקים כפי שאושר בוועדת
האגרות של השטחים. (פרוט ראה נספח ב').

18/207 הפיתוח הכלכלי בשטחים ואישור נוהל הקמת מפעלים ומתן
הלוואות פיתוח להשקעות בשטחים

מפאת החשיבות של שני הנושאים החליטה הועדה על קיום ישיבה מיוחדת
אשר תעסוק בשני נושאים אלו בלבד בתאריך 14 אפר' 77.

נספח - נספח א' - אגרות בנייה באזור יהודה ושומרון
נספח ב' - אגרות וטרינריות בשטחים המוחזקים.

מנכ"לים מס' 207 מ- 24.3.77

נספח להחלטה מס' 4/207 ו'

77 20 מרץ
1027 גמ/11(44) -

תפוצת ועדת מנכ"לים

מתאם הפעולה בשטחים
מר ש. שאלתיאל - משרד האוצר, אגף התקציבים - ת"א
מר נ. בר-חווה - סגן החשב הכללי, משרד האוצר
101
102

הנדון: המלצות ועדת סלמן: החשבות באזור יו"שרקע

1. בהתאם להחלטת ועדת המנכ"לים מ-28 אוק' 1976 מונחה ועדה לבדיקת מערכת המיבדק הפנימי של משרדי הממשלה על פעולות הקמ"טים בשטחים המוחזקים וכן את החשבות באזור יהודה ושומרון.
 2. הרכב הועדה - הועדה כללה את: -
א. מר יעקב סלמן - (סא"ל מיל). - יו"ר.
ב. מר ש. שאלתיאל - חבר.
ג. מר נ. בר-חווה - חבר.
 3. הועדה הגישה את המלצותיה והציגה המלצות אלה שהתקבלו על דעת מתאם הפעולה בשטחים.
 4. בשל המשמעות האופרטיבית של המלצות אלה ובעיקר על רקע תחילת שנת הכספים 1977, מובאות ההמלצות לעניין החשבות ב-איו"ש, בו-בזמן שלעניין הבקורות והמיבדק הפנימי שהוא נושא התלוי ועומד בפני עצמו הוא יוצג במועד מאוחר.
- המלצות הועדה
5. הועדה ממליצה על: -
א. בצוע תקציבי איו"ש ירוכז במפקדת האזור באחריותו וסמכותו של מפקד האזור ובמסגרת חוק התקציב. המשמעות הפסקת ביצוע תקציבי איו"ש (באמצעות משרדי האס).
ב. קמ"ט אוצר במפקדת האזור יפעל במתכונת, כפי שפועל חשב של משרד ממשלתי.

המשך לנספח להחלטה מס' 4/207/ר'

מנכ"לים מס' 207 מ- 24.3.77

ג. מוצע שהשינוי יפעל החל מ-1 באפריל 1977. (תחילת שנת התקציב).

6. עיקרי ההמלצות ומערכת השיקולים - ראה נספח מצורף.

החלטות

7. הנושא יועלה בפני ועדת-המנכ"לים בישיבתה ב-24 מרץ 1977, ועל סדר יומה תופיע ההמלצה הבאה: -

"ועדת המנכ"לים סומכת ידה על המלצות ועדת סלמן לעניין החשבות באיו"ש. החשב הכללי מתבקש להורות חשבי משרדי הממשלה לפעול בהתאם. תחילת ביצוע החל ב-1 אפריל 1977.

8. לטיפולכם.

ב ב ר כ ה

ששון לוי, אלימ

לוטה: המלצות ועדת סלמן בנושא החשבות באיו"ש.

מנכ"לים מס' 207 מ- 24.3.77

המשך לנספח להחלטה מס' 1/4/207

לצות ועדת סלמן בנושא: - חשבונות משרדי הממשלה באזור יו"ש

הועדה ממליצה:

(א) שביצוע תקציבי איו"ש ירוכז במפקדת האזור בסמכותו ואחריותו של מפקד האזור ובמסגרת חוק התקציב.

המשמעות המעשית הינה הפסקת ביצוע תקציבי איו"ש באמצעות משרדי האס.

הועדה התרשמה שחשבי המשרדים מנוכרים כמעט לחלוטין מהפעילות בשטחים ומבצעים את תקציב השטחים כאקט שהנוהל מחייב אותם לעשות זאת ללא כל מוטיבציה ועניין. מעשית ניתן לקבוע שקיימת "התרוצצות מיותרת" של אנשים וחשבונות בין יחידות הממשל ובין משרדי האס. במקרים רבים נוצרת תדמית של ביורוקרטיה, וסחבת בעיני המקומיים. ניתן להצביע גם על כפילויות מיותרות, ועל פגיעות חמורות בכל הקשור לניהול תקין של מערכת כספית. כאמור, ממליצה לכן הועדה על ביצוע מרכזי של התקציב.

(ב) קמ"ט האוצר של מפקדת האזור יפעל במתכונת כפי שפועל חשב של משרד ממשלתי, וזאת מהנימוקים הבאים:

(1) המתכונת התקציבית נקבעת למעשה מצד ההוצאה, כאשר ברקע מתחשבים כמובן בהכנסות המקומיות ובחלק שמוקצב מהתקציב של מדינת ישראל.

מיבנה זה מחייב שליטה ובקרה מרכזית על מרכיבי ההוצאה והכנסה כאחד. תקציב השטחים אינו מאוזן (הכנסות מול הוצאות) ולא כאן המקום להכנס לניתוח הסיבות, לכן רואה הועדה כחיוני שאת תפקיד השליטה והבקרה המרכזית, על מרכיבי ההוצאה והכנסה ימלא משרד האוצר. מכאן נובעת גם הקונספציה שקמ"ט האוצר יונק את סמכותו ממשרד האוצר על בסיס המתכונת של כל החשבים במשרדי הממשלה וזה כולל גם את מינויו.

(2) קמ"ט אוצר מן הראוי שייצג לכן באזור את כל תפקידי משרד האוצר על בסיס חוק התקציב הישראלי.

ניתן להדגיש גם את ההבדל בפעילות ובאחריות על בסיס החוקים הישראליים של קמ"ט אוצר, לעומת הקמ"טים האחרים הפועלים על בסיס החוקים המקומיים והצוים של המושל הצבאי אשר גם הם נובעים מתוקף הסמכות הממשלתית. זהו למעשה גם ההסבר לשוני בין האוצר ובין משרדי הממשלה האחרים הפועלים בשטחים.

המשך לנספח להחליטה מס' 4/207 ו'

מנכ"לים מס' 207 מ- 24.3.77

3. כח אדם

בכמה סעיפים בדו"ח הצביעה הועדה על נושא כח האדם במערכת הממשל. בין החומר שהוצג בפני הועדה, בראיונות ובכתב נראה לועדה שלגבי נושא החשבות (כמו גם לגבי הנושאים אחרים) יש מקום לערוך בדיקה יסודית של מערך כח האדם האזרחי הקיים ומערכת הפעילויות ורק לאור בדיקה זו לקבוע את תקן כח האדם הדרוש.

בהערכות נכונה תוך הצבת העובדים במתאימים בתפקידים הנכונים לא נראה לועדה שיהיה צורך בכל תוספת למספר הכולל של העובדים במערכת הכספית בבניית חשבות מרכזית.

4. מערכת חשבות מרכזית מוצעת זו יש להפעיל החל מ-1.4.77 תחילת שנת הכספים. אי הפעלתה בתאריך זה תגרום להפסד של שנה לפחות ולהמשך המצב הקיים.

אריה בקנשטיין, סא"ל

אגרות בנייה באזור יו"ש

מס' סד'	סוג המכונה	יחידת מידה	תעריפים בעריות ולפי קבוצות						התעריפים בכפרים	
			קבוצה א'		קבוצה ב'		קבוצה ג'		קיים	מוצע
			קיים	מוצע	קיים	מוצע	קיים	מוצע		
	א	ב	ג	ד	ה	ו	ז	ח	ט	י
1.	מבנה מגורים	מטר מעוקב	0.50	1.00	0.30	0.70	0.20	0.50	0.10	0.50
2.	מבנה מסחרי	מטר מעוקב	1.00	2.00	0.70	1.60	0.50	1.00	0.20	0.80
3.	מבנה תעשיה ומלאכה	מטר מעוקב	0.70	1.50	0.50	1.00	0.40	0.80	0.20	0.70
4.	מוסדות (דת, חינוך, סעד ובריאות)	מטר מעוקב	0.30	0.60	0.15	0.50	0.10	0.20	0.05	0.10
5.	קולנוע, תיאטרון, מבנה-בדור	מטר מעוקב	1.00	2.00	0.70	1.50	0.50	1.00	0.20	0.50
6.	גדר	מטר אורך	1.50	1.50	1.00	1.00	1.00	0.70	0.05	0.50
7.	בורות ביוב	כל בור	30.00	45.00	20.00	30.00	15.00	20.00	-	15.00
8.	מיכלי מים, בורות מים	כל מיכל	10.00	15.00	10.00	15.00	10.00	15.00	-	10.00
9.	באר ארטזית	כל באר	50.00	50.00	50.00	50.00	40.00	40.00	-	40.00
10.	מרפסות (על הרחוב)	מ"ר	50.00	50.00	30.00	30.00	20.00	20.00	-	10.00
11.	תיקונים									
א.	קירות פנימיים	מטר אורך	1.50	1.50	1.00	1.00	0.70	0.70	-	0.70
ב.	פתיחת חלון או דלת חוץ	כל פתח	10.00	20.00	10.00	20.00	7.00	15.00	-	0.70
ג.	אמבט, כיורים	כל יחידה	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	-	5.00
ד.	תיקונים אחרים	כל תיקון	20.00	20.00	15.00	15.00	10.00	10.00	-	10.00
12.	חידוש היתרי בניה									
	50% מערך האגרה		50%	50%	50%	50%	50%	50%	25%	50%

מס' סד'	סוג המבנה	יחידת מידה	תעריפים בעירינות ולפי קבוצות						התעריפים בכפרים	
			קבוצה א'		קבוצה ב'		קבוצה ג'		קיים	מוצע
			קיים	מוצע	קיים	מוצע	קיים	מוצע		
	א	ב	ג	ד	ה	ו	ז	ח	ט	י
13.	פרצלציה של קרקעות									
	א. באזורים חקלאיים ומגורים	כל חלקה חדשה	25.00	50.00	20.00	40.00	15.00	30.00	-	30.00
	ב. באזורי מסחר ותעשייה	כל חלקה חדשה	50.00	100.00	40.00	80.00	30.00	60.00	-	40.00
14.	תחנות דלק									
	א. לכל שטח התחנה לרבות המשאבות, מיכלי הדלק והחנייה לא כוללים המבנים	מ"ר	-	0.50	-	0.40	0.30	0.30	-	0.30
	עבור מיכלי דלק		-	-	-	-	-	-	-	-
	ב. המבנים (משרד, מחסן, סיכה, מסעדה וכו')	מ"ק	-	2.00	2.00	1.50	-	10.00	-	0.80

הערה: במבנה מגורים הגובה כ-3.00 מ' זי"א שכל מ³ = 3 × 2 מ²
במבנה מסחרי ותעשייה הגובה מ-5.00 מ' זי"א שכל מ³ = 5 × 2 מ².

מנכ"לים מס' 207 מ-24.3.77

נספח להחלטה מס' 17/207

העלאת אגרות וטרינריות ליהודה ושומרון

סימון בקר	1.5 ₪
אבעבועות צאן	0.7 ₪
קדחת מלטה	0.7 ₪
בדיקת עופות	8.0 ₪
בדיקת חלב	7.0 ₪

שרותים

הזרעה מלאכותית	25.- ₪
תרופה נגד תולעי קינה ומעיים בצאן	2.5 ₪
תרופה נגד תולעי קינה וריאות	2.5 ₪

ב. העלאת אגרות ודמי שירות וטרינריים באזור עזה וצפון סיני

שם האגרה/השירות	רשות חובה	המצב הקיים ב- (₪)		התעריף החדש
א	ב	ג	ד	ה
1) אגרת חיסונים: פה וטלפיים	ח'	4.5	חנמ	חנמ
קרציות	ח'	-	חנמ	חנמ
טפילות	ח'	0.80	חנמ	חנמ
גמרת	ח'	1.00	חנמ	חנמ
דבר הבקר	ח'			
ברוצילוזיס	ח'	1.00	0.5	1.00
בצאן	ח'	5.00	-	5.00
ברוציליוס בבקר	ח'	0.8	0.3	0.8
אבעבועות צאן	ר'	4.20	2.0	4.20
זבוב חדרה	ר'			
טפוס מעיים + טטנוס	ח'	2.00	1.5	2.00
כלבת בקר	ר'	8.5	5.0	8.5
כלבת כלבים	ח'	5.5	2.5	* 5.5
ניקסל עופות	ח'		0.05	**
אבעבועות עופות	ח'		0.04	**
לרינגו עופות	ח'		0.09	**

המשך נספח 17/207

מנכ"לים מס' 207 מ-24.3.77

שם האגרה/השירות	רשות חובה	המצב הקיים (ב-ל')		התעריף החדש
		עזה וסיני	ישראל	
א	ב	ד	ג	ה
(2) <u>סימון בעלי חיים:</u>				
אגרת סימון בקר	ח'	1.0	3.0	3.0
אגרת סימון גמלים	ח'	2.0	5.0	***5.0
תעודות רישום בקר	ח'		1.5	1.5
עותק תעודת רישום בקר	ח'		10	3.0
(3) <u>חסונים והרכבות נוספים:</u>				
אנפלאזמה בבקר	ח'	2.5	5.5	5.5
בבזיה בבקר	ר'	3.5	7.5	7.5
בבזילה בבקר	ר'	3.5	7.5	7.5
בוטוליזם בבקר	ר'	3.5	5.0	5.0
בת שחפת בצאן	ר'	0.85	2.0	2.0
לשון כחולה	ר'	0.5	1.0	1.0
לפטוספירזיס בבקר	ר'	3.5	7.0	7.0
לפטוספירזיס בצאן	ר'	1.0	3.0	1.0

* להעלות האגרה לאחר גמר הפגישה.

** יש לחייב ביצוע החיסון, את החומר לחיסון יקנה החקלאי.

*** בעזה לגבות כרגיל, באזור סיני חינם!

מנכ"לים מס' 207 מ-24.3.77

המשך לנספח 17/207

שם האגרה/השירות	רשות חובה	המצב הקיים (ב-ל)		התעריף החדש עזה וסיני
		ישראל	עזה וסיני	
א	ב	ג	ד	ה
סלמונלה בבקר	ר'	9.0	4.0	9.0
שחור השוק	ח'*	2.5	1.0	2.5
תלריה בבקר	ר'	9.0	4.0	9.0
מרצית הדבקה בצאן	ר'	0.8	-	0.8
הפלה מנגיף בצאן	ר'	1.7	-	1.7
<u>בדיקות שונות</u> (4)				
בדיקות דם	ר'	15.0	10.0	15.0
ספירת דם	ר'	15.0	10.0	15.0
בדיקה בקטריולוגית גופה	ר'	85	60	85
בדיקה של חלקת גופה או הפרשות	ר'	35	25	35
ניתוח גופה	ר'	35	25	35

מנכ"לים מס' 207 מ-24.3.77

המשך לנספח 17/207

שם האגרה/השירות	רשות חובה	המצב הקיים (ב-ל)		התעריף החדש
		ישראל	עזה וסיני	
א	ב	ג	ד	ה
בדיקה היסטפולוגית	ר'	35	25	25
בדיקת עופות	ר'	20	7	20
בדיקה לספטוספירוזיס	ר'	35	25	35
בדיקת דבורים	ר'	15	10	15
בדיקה לגמרת (יבוא)	ר'	85	60	85
בידוד נגיף	ר'	35	25	35
בדיקה לדורינה	ר'	85	60	85
כל בדיקה אחרת	ר'	35	25	35
כל בדיקה טקסולוגית	ר'	85	60	85
בדיקה ביוכימית קלינית	ר'	35	25	35
בדיקת חלב	ר'	7	5	7
כל בדיקה ארגנולסטית (1)	ר'	10	10	10
בדיקה כימית של דגים (1)	ר'	40	30	40
(2)	ר'	25	25	25
בדיקה סרולוגית (1)	ר'	45	40	45
(2)	ר'	30	30	30
בדיקת אשכים לפרים	ר'	45	30	45
בדיקת אשכים לעגלים (עד 6 ח ו)	ר'	15	10	15
כנייל לטלאים ואיילים	ר'	15	10	15
בדיקת פוריות בפרים:				
פרק ראשון במשק	ר'	100	75	100
כל פר נוסף	ר'	50	35	50
בדיקת פוריות באיילים	ר'	35	25	35
ניתוח חיות בית	ר'	200 שעה	200 שעה	200 שעה
ניתוח חיות חקלאיות	ר'	100 שעה	100 שעה	100 שעה
צילום רנטגן	ר'	90	70	90
בדיקה קלינית	ר'	50	40	50
הזרעה מלאכותית	ר'	30	20	25
רשיונות דיג				
רשיונות דייגים בים-תיכון		25	15	25
העתק רשיון דייג		10	1.0	10

(5)

בארץ מבוצעת ההזרעה מלאכותית ע"י חברה פרטית "ישרותי הזרעה", גובים לשנה 135.- לפרה (עד ההתעברות).

(1) עד 3 בדיקות במלוח, עבור כל בדיקה. (2) עד 4 בדיקות במלוח עבור כל בדיקה.

מדינת ישראל משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה
מס' 208 מ-14.4.77

נ ו כ ח י ם

- | | |
|--|----------------------|
| - מנכ"ל משרד האוצר ויו"ר ועדת המנכ"לים | - מר עמירם סיון |
| - מתאם הפעולה בשטחים | - אלוף א. אורלי |
| - מנכ"ל בנק ישראל | - די"ר א. שפר |
| - מנכ"ל משרד המשפטים | - מר מ. גבאי |
| - מנכ"ל משרד הבריאות | - פרופ' מנצ'ל |
| - המשנה למנכ"ל משרד התחבורה | - מר ש. לרר |
| - סמנכ"ל משרד הבריאות | - די"ר מ. שחם |
| - סמנכ"ל משרד הסעד | - די"ר מ. אביצור |
| - משרד העבודה | - מר ש. אמיר |
| - משרד המסחר והתעשייה | - מר א. עטיה |
| - בנק ישראל | - מר א. ברגמן |
| - משרד החקלאות | - מר ר. וייס |
| - משרד האוצר | - מר ש. שאלתיאל |
| - משרד האוצר | - מר נויבאך |
| - משרד האוצר | - מר גד ארבל |
| - משרד האוצר | - מר אתגר |
| - משרד האוצר | - מר א. עופר |
| - מינהל מקרקעי ישראל | - מר ש. שפירא |
| - משרד החוץ | - מר פ. גונן |
| - משרד החקלאות | - מר ג. ויתקון |
| - קמ"ט אוצר/אזר"ע | - מר ט. מורג |
| - רע"נ כלכלה/אזר"ע | - סא"ל א. אורון |
| - אזור סיני | - רס"ן ד. גלבוע |
| - תאום הפעולה בשטחים | - סא"ל בקנשטיין |
| - ענף כלכלה/איו"ש | - סרן די"ר אמיר הראל |
| - תאום הפעולה בשטחים | - סרן י. וינר |

מנכ"לים מס' 208 מ-14.4.77

- 1/208 סקירת רקע
 א. ברגמן מבנק ישראל סקר את ההתפתחות הכלכלית בשטחים מהבחינה המקרו כלכלית תוך חלוקת התקופה לשתי תקופות השונות זו מזו בקצב הצמיחה הכלכלית:
 א. השנים 1968 - 1973 בהן היה שיעור צמיחה כלכלי גבוה ביותר.
 ב. מ - 1973 ואילך שיעור הצמיחה ירד.
- 2/208 לצמיחה המהירה הביאו בעיקר הגורמים הבאים:
 א. מפגש בין שני משקים כאשר האחד מתקדם והשני מפגר.
 ב. שלוב מהיר בין שני המשקים הני"ל.
 ג. סחר הדדי בין שני המשקים.
 ד. העברת מידע ושיטות מהמשק המפותח לנחשל.
- 3/208 התוצאה היתה חסול האבטלה הגלויה והסמויה גם יחד והעלאת פיריון העבודה.
- 4/208 ירידת שיעור הצמיחה הכלכלית מ - 1973 מוסבר בין השאר מהסבות הבאות:
 א. מיצוי הפוטנציאל של כח העבודה בשטחים (חסול האבטלה).
 ב. משק השטחים התפתח ולכן הבסיס לחשוב השתנה והתרחב.
 ג. חלה האטה בצמיחה הכלכלית בישראל.
- 5/208 תנועת עובדים - למרות ההאטה בישראל, אין אבטלה בשטחים היות ותוספת כח האדם נקלטת במשק הירדני החל מ - 1976.
- 6/208 הצמיחה מאוזנת בין הענפים השונים במשק ובמשך השנים הוכפלה כמעט התוצרת הריאלית בכל הענפים.
- 7/208 תחזית - אין לצפות לשיעורי צמיחה גבוהים כבעבר וסביר שקצב הצמיחה הנוכחי יימשך.
- 8/208 ה ת ע ש י ה
 א. התעשייה בשטחים מצוצמת אף יחסית למדינות נחשלות/מתפתחות. רק 8% - 9% מהתוצר הלאומי הוא כתוצאה מהתעשייה בו בזמן שהשעור בארצות מתפתחות הינו כ - 20%, בישראל כ - 25% ובאירופה בין 35% ל - 40%.

מנכ"לים מס' 208 מ-14.4.77

ב. הסיבות למצב זה בתעשייה בשטחים הינן :

- (1) מחסור ביזמים.
- (2) תחרות ישראלית ללא הגנה על התעשייה המקומית (כמקובל בארצות מתפתחות).
- (3) מחסור בבעלי מקצוע.
- (4) סכון גבוה יחסית למשקיעים ובעיקר למשקיעים ישראלים.
- (5) חוסר שוק הון ומערכת בנקאית מתאימה.

ג. ההשקעות בתעשייה הן מעטות ביותר. מקובל שההשקעה הדרושה בתעשייה על מנת לאפשר צמיחה - צריכה להיות כ - 20% מהתוצר הלאומי ואילו בשטחים היתה נמוכה. אמנם כיום - 20% מהתוצר מושקעים אך מזה 55% בבניה הפרטית 20% בתעשית ומבנים צבוריים ורק 25% ליתר ענפי המשק - דהיינו רק 5% מהתוצר.

ד. קיימים חסכוניות של תושבי השטחים בהיקף של מיליארדים של לירות (הערכה של כ - 2 מיליארד) אשר אינם באים לידי בטוי בהשקעות באזורים אלה נשמרים בבתיים או מושקעים בארצות חוץ (ארצות ערב).

דיון חופשי

9/208 דיור שפר - מנכ"ל בנק ישראל

א. קצב הצמיחה בשטחים - הינו גבוה בהשוואה למדינות הערביות (במצרים כ - 2%, בסוריה שבה הקצב הוא הגבוה ביותר - 6%) קצב זה אינו יכול להמשך זמן רב מעבר ל - 5% - 6% לשנה היות ומוצה כבר פוטנציאל כח האדם בשטחים.

ב. הצמיחה בחקלאות - היתה בקצב שאין לו דוגמא בארצות העולם.

ג. השקעות - בשטחים היה פוטנציאל לא מנוצל של כח אדם והעובדה היא שכ - 1/3 מכח העבודה עבר לעבוד בישראל ואילו הנתורים הכפילו את התוצר.

ד. אין לנו נתונים על ההשקעות בשטחים, מה שברור שהשקעות אלו הן נמוכות.

ה. מטבע חוץ - הצמיחה הכלכלית הגבוהה התבצעה ללא מחסור במט"ח היות והמשק הישראלי סיפק את מרכיב המט"ח (הדרוש ביותר לצמיחה כלכלית) ללא הגבלות וזאת מאחר ותושבי השטחים קנו בישראל בלירות את צרכיהם אשר ישראל רכשה במט"ח.

ו. הפיריון לעובד, וכן הכנסתו של העובד בשטחים - גבוהים יחסית. העובדה - הרכב הגילים בשטחים הוא כזה שיש רק כ - 180,000 מפרנסים כ - 20% המאכילים את האוכלוסיה כולה.

ז. אין כיום "שואה כלכלית" בשטחים - אין כוונה להגיע למצב כזה אך יחד עם זאת אין כוונה ליצור שגשוג בלתי שגרתי.

מנכ"לים מס' 208 מ-14.4.77

ח. יש צורך לבדוק את המגמות הנוכחיות בכלכלת השטחים בעקבות ההאטה הכלכלית בישראל ולהחליט איזה תקוני מסלול יש לבצע על מנת להביא את כלכלת השטחים לכוון הרצוי.

ט. ייתכן ויש ללכת בכוון של נתינת תמריץ לשטחים לעבור לייצור מוצרים לייצוא.

10/208 מר גבאי - מנכ"ל משרד המשפטים - מציע לבדוק באם יש לעודד יציאת עובדים מהשטחים לישראל ו/או לירדן.

11/208 פרופ' מנצ'ל - מנכ"ל משרד הבריאות

א. יש לקבל החלטה של מדיניות אשר תענה על השאלות הבאות:

(1) הכוון של התקדמות כלכלת השטחים.

(2) יציאת / אי יציאת עובדים מהשטחים.

(3) התחרות תעשיית השטחים בתעשייה הישראלית.

12/208 מר ש. אמיר - משרד העבודה

א. אין כמעט גידול בעת האחרונה במספר המועסקים מהשטחים בסה"כ בישראל ובשטחים כאשר כל תוספת מועסקים נקלטת בירדן בעיקר וכן בישראל ובשטחים.

ב. יש לבדוק את אשר יקרה במשק השטחים רק במטרה ברורה של שמירה על מצב של תעסוקה מלאה תוך לקיחה בחשבון של אפשרות שירדן לא תקלוט יותר עובדים מהשטחים.

13/208 מר ר. וייס - משרד החקלאות

א. הסיבות לצמיחה הכלכלית בשטחים ובעיקר בחקלאות הינם :

(1) ידע חקלאי ישראלי שהועבר לשטחים.

(2) הדרכה אינטנסיבית המלווה את חקלאי השטחים.

(3) שווקים לתוצרת החקלאות אשר נפתחו בישראל והשמירה על זרימת תוצרת חקלאית לירדן באמצעות הגשרים הפתוחים.

ב. תשתית בנושא החקלאות קיימת בישראל אך לא בשטחים. ההשקעה בתעשייה חקלאית בשטחים תביא לעצירת הצמיחה הכלכלית בכלל והחקלאית בפרט.

ג. היעדים בתחום הכלכלי הם :

(1) המשך הצמיחה הכלכלית בשטחים.

(2) הגדלת מקורות התעסוקה בשטחים והקטנת יציאת פועלים לישראל.

(3) הגדלת ההשקעות המקומיות בשטחים.

(4) הגדלת הענפים ליצוא או תחליפי יבוא.

(5) הגדלת השתוף הכלכלי בין ישראל - שטחים גמ"ז.

מנכ"לים מס' 208 מ-14.4.77

ד. האמצעים להשגת היעדים

- 1) הסדרת נושא שוק ההון.
- 2) הקמת תשתית פיזית וארגונית בשטחים.
- 3) החלת חוק עדוד השקעות הון (מקומי או ישראלי) בשטחים.
- 4) הקמת תשתית פיזית מקצועית בשטחים.
- 5) בניית מערכת שווק מתאימה.
- 6) הקצאת תקציבים מתאימים (גדולים יותר מאשר ניתנים היום) לשטחים.

14/208 סרן דייר אמיר הראל - ענף כלכלה איו"ש

- א. תכנון משק השטחים - משק השטחים אינו מתוכנן ופועל למעשה כמשק חופשי (לעומת המשק הישראלי שהינו מתוכנן בעיקרו).
- ב. המרכיב של תקציב השטחים בתוצר הלאומי הולך וקטן משנה לשנה וכן גם השפעתו.
- ג. הצמיחה הכלכלית תיפסק היות ואינה יכולה להיות מושתתת על חקלאות בלבד (שהינה חקלאות בעל) וכן בגלל חוסר תשתית תעשייתית מתאימה.
- ד. הדבר יביא בהמשך לחוסר תעסוקה.

15/208 שמי שאלתיאל - משרד האוצר

בשנתיים האחרונות ההכנסות הראליות (בתקציב השטחים) יורדות והנטל התקציבי של השטחים הולך וגדל.

16/208 מנכ"ל האוצר

- א. הממשלה מעדיפה ליצור כח כלכלי שיקשור את השטחים עם ירדן ולא ליצור עוצמה כלכלית בשטחים - ולכן הכוונה היא להעדיף תעסוקת עובדים מהשטחים בירדן וארצות ערב וכן העדפת השקעות ההון המקומי בירדן ולא בשטחים.
- ב. גם הפתוח בשטחים צריך להיות באותו כוון אך בכדי לשמור על השקט היחסי הקיים - יש לשמור על כך שהתוצר ימשיך לגדול.
- ג. לצורך כך צריך להמשיך ולפתח את ענף החקלאות ולהעדיפו על פני התעשייה.
- ד. הפתוח החקלאי ימנע הוצרות מוקדי כח פוליטי כאלו העלולים להווצר סביב מפעלים גדולים המעסיקים שכירים רבים.
- ה. הפתוח החקלאי צריך להיות כזה שימשיך להגדיל את התוצר אך ע"י השקעות לא גדולות.
- ו. לאור הנ"ל אין לעודד השקעה בשטחים ואף לא השקעות של ישראלים בתעשייה בשטחים. (להוציא ישובים ישראליים).

מנכ"לים מס' 208 מ-14.4.77

17/208 מתאם הפעולה בשטחים - הציע להקים צוות לבדיקה מעמיקה של הנושאים הקשורים בכלכלת השטחים והפתוח הכלכלי.

ס כ ו ם

18/208 יוקם צוות אשר תפקידו יהיו:

- א. בחינת שינויים בכלכלת השטחים ומגמתם בעקבות ההאטה הכלכלית בישראל.
- ב. בהנחה שהמצב בישראל לא ישתנה במשך השנתיים הקרובות מה יש לעשות בכלכלת השטחים והפתוח הכלכלי בהם וזאת כדי לשמור על קצה הצמיחה הכלכלית הנוכחית.
- ג. לבדוק האם רצוי לעודד השקעות בתעשיות המיועדות ליצוא וכן גדולי חקלאות המיועדים ליצוא.
- ד. לבדוק באם יש צורך בהתארגנות לפעולות בטווח הקצר על מנת לשמור על התעסוקה ברמתה הנוכחית.

19/208 הרכב הצוות - יפורסם בנפרד.

20/208 סכום עבודת הצוות יובא לאשור ועדת המנכ"לים ולאחר מכן יועבר לוועדת השרים לכלכלה לקבלת ההחלטה בהתאם.

אריה בקנשטיין, סא"ל

מדינת ישראל משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סכום ישיבת הועדה
מס' 209 מ-9.6.77

נוכחים

מנכ"ל האוצר ויו"ר ועדת המנכ"לים	-	מר ע. סיוון
מתאם הפעולה בשטחים	-	האלוף א. אורלי
מנכ"ל משרד המשפטים	-	מר מ. גבאי
מנכ"ל משרד הבריאות	-	פרופסור מנצ'ל
מנכ"ל בנק-ישראל	-	ד"ר א. שפר
המשנה למנכ"ל משרד התחבורה	-	מר ש. לרר
סמנכ"ל משרד הסעד	-	ד"ר מ. אביצור
סמנכ"ל משרד הפנים	-	ד"ר מ. שחם
סמנכ"ל משרד הבריאות	-	מר ע. גרייצר
מפקד אזור יהודה ושומרון	-	תא"ל ד. הגואל
מפקד אזור"ע	-	תא"ל ד. מימון
ע' מפקד כוחות צה"ל ברמה"ג	-	סא"ל ע. דן
רמא"ז סיני	-	סא"ל ש. נוראל
משרד החקלאות	-	מר ח. צבן
משרד מסו"ת	-	מר א. עטיה
משרד העבודה	-	מר ש. אמיר
מינהל מקרקעי ישראל	-	מר ש. שפירא
משרד האוצר	-	מר א. נויבאך
משרד הבריאות	-	ד"ר א. שגיא
רע"נ כלכלה/איו"ש	-	סא"ל ד"ר אחרים
רע"ע כלכלה/אזור"ע	-	סא"ל א. אורון
קמ"ט אוצר/רמה"ג	-	מר א. צור
קמ"ט מים - יו"ש	-	מר גולני
תאום הפעולה בשטחים	-	סא"ל א. בקשטיין
רל"ש מתאם הפעולה בשטחים	-	רס"נ י. רוטמן
תאום הפעולה בשטחים	-	סרן י. וינר

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

1/209 אינפורמציה

א. תא"ל ד. מימון מפקד אזור רצועת עזה דיווח:

- (1) השקט ממשיך לשרור ברצועה.
- (2) תשלום מע"מ לחברת החשמל - יש סימנים ברורים שעירית עזה תשלם את המע"מ המגיע ממנה לחברת החשמל לישראל אך הטיפול בכך נעצר למספר ימים לרגל האבל על מות אשתו של ראשד-א-שעווה.
- (3) ר"ע עזה אסף כספים בבקוריו האחרונים במדינות המפרץ.
- (4) אגרות החנוך שולמו ע"י רוב רובם של התלמידים.
- (5) צו-המים התקבל ע"י התושבים.
- (6) קיימת תעסוקה מלאה באזור.
- (7) עונת ההדרים נתסיימה - היבול רב ביותר והמחירים גבוהים מאלו של השנה שעברה.
- (8) לאחר הבחירות בישראל קיימת אי-בהירות באזור לגבי מה שיתרחש.

ב. תא"ל ד. הגואל מפקד אזור יהודה ושומרון דיווח:

- (1) גם באזור יהודה ושומרון קיימת אי בהירות לגבי מה שיקרה עם עליית הליכוד בישראל.
- (2) חלה רגיעה כמעט מוחלטת בהפרות הסדר באזור.
- (3) הבאות כספים:
- (א) יש בקשות רבות ליציאת ראשי ערים לירדן ולמדינות המפרץ לאסוף כספים - חלק מהבקשות אושרו וההוצאות מבוקרות.
- (ב) בשלב זה מדווחים החוזרים על הצלחה רבה בגביית כספים.
- (ג) קיים נוהל להבאת כספים מלווה באמצעי בקרה אשר בעיקרו קובע שראש העיר אינו יכול להביא כספים אלא באשור.
- (4) החלו בקורי הקיץ.
- (5) המסוף החדש בגשר אלנבי יופעל בנוב' 77 ובמקביל הוחל בהקמת מסוף תיירות חדש.
- (6) נקבע איתור חדש לשוב מעלה האדומים על גבעה לכוון יריחו.
- (7) עירית חברון עומדת לשלם את המע"מ על החשמל לחב' החשמל לישראל.
- (8) חלק מהעיריות עדין לא משלמות מס הכנסה עבור עובדיהן.
- (9) החלו בחינות הבגרות באזור וימשכו עד 15 יוני וישתתפו בהן כ- 8000 תלמידים.
- (10) בטוח בריאות וולנטרי באזור בשלבי הכנה.
- (11) דייר אלתר מבקר באיו"ש.
- (12) סוכס פתרון לבעיית המים באזור מחולה.
- (13) מפק' האזור תורגלה בנושא מלי"ח.

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

ג. קרית ארבע

לפי בקשת אזור יהודה ושומרון הוזמנו נציגי הישוב קרית-ארבע (מר מייבסקי - ראש מינהלת קרית-ארבע ומר ר. שטרסברג) לדווח לוועדת המנכ"לים על הישוב:

(1) הנתונים:

- (א) ראשית איכלוס הישוב ב-1971 והיום יש בו כ-300 משפחות מהן 70% דתיות.
- (ב) במקום 2 בתי ספר (ממלכתי דתי וממלכתי) ואילו תלמידי התיכון לומדים בירושלים, ובמוסדות חוץ.
- (ג) תעסוקה - סה"כ עובדים בקרית ארבע 275 יהודים ו-229 ערבים (בתעשיה 82 יהודים ו-91 ערבים במוסדות 162 יהודים ו-4 ערבים ובבניה - 25 יהודים ו-134 ערבים). שאר תושבי הקריה עובדים בירושלים.
- (ד) סה"כ הוקמו/בשלבי הקמה בקריה 850 יחידות דיור אך בשנתיים האחרונות הופסקה הבנייה.
- (ה) ניתן לקלוט כיום 200 משפחות מיידית ועוד כ-350 משפחות תוך שנה/שנה וחצי לפי מצב התקדמות הבנייה.
- (ו) חיי התרבות במקום מתמקדים סביב המתנ"ס.
- (ז) מוסדות - קיימת מרפאת קופת חולים עם רופאה ואחות מהקריה וכן קיימת טיפת חלב, מרפאת שיניים, מגן דוד אדום, סניף דואר ובנק הדואר, סניף "עמידר".
- (ח) במקום חנות אחת עם כמה דוכנים "פרטיזנים" כאשר השאר יש לקנות בירושלים.
- (ט) 8 נסיעות אגד ירושלים - קרית-ארבע ליום וכן קיים שרות מוניות ערבי מחברון לקריה.

(2) הבעיות

- (א) אין תכנית מיתאר לישוב ולא הוקמה ועדת תכנון מיוחדת למקום. משום כך פריצת גדר בכל הקשור לבנייה.
- (ב) יש צורך באכלוס נוסף מידית.
- (ג) יש לפתח את הקריה ב-3 תחומים - תעשיה, מוסדות חנוך ותיירות וע"י כך לאפשר תעסוקת כל התושבים במקום.
- (ד) יש להביא לכך שכל משרדי הממשלה יכירו בקריה כאזור פתוח א' ויפנו אליה משאבים ותקציבים בהתאם.
- (ה) בנושאי חוק ומשפט חלה התקדמות רבה אך עדיין קיימות בעיות רבות.
- (ו) אין הקריה מקבלת כלל תקציבי פתוח.
- (ז) את התקציבים השוטפים הרגילים מקבלים באמצעות המועצה האזורית "מטה יהודה" במקום להעבירו למינהלת הקריה ישירות דבר המפריע לעבודה הסדירה.

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

(ח) קרית ארבע לא נוטלת חלק בקרן איזון מחיר המים ומשום כך קיים גרעון של 1/4 מליון ל"י לשנה כתוצאה מהצורך לשלם מחירים גבוהים עבור המים.

(ט) חוסר תקציב להקמת המרכז המסחרי ולהגדלת מבני התעשייה.

(י) חסרים גנרטורים לחלק מהבתים.

2/209. בוהל הקמת/הרחבת ומתן סיוע למפעלים בשטחים המוחזקים

א. הועדה אישרה את הנוהל כמפיע בנספח א' הרצ"ב.

ב. יו"ר הועדה יביא את הנוהל לאשור ועדת השרים לכלכלה.

3/209. פעילות משרדי הממשלה במגזר הדרוזי ברמה"ג

א. עפ"י החלטת ועדת המנכ"לים מ-27.11.70 הועברו תקציבי משרדי הממשלה ברמת-הגולן מתקציב תאום הפעולה בשטחים לאחריות המשרדים החל מ-1 אפר' 71.

ב. נקבע שכל משרד יוודא הכללת הפעולות והצרכים ברמה"ג במסגרת תוכניותיו כסעיף נפרד בשם "פעולות ברמת-הגולן". למעשה קבעה ההחלטה שמשרדי הממשלה יפעלו ברמה"ג כפי שהם פועלים בישראל כאשר התקציבים בידיהם ולא בידי הממשל.

ג. על דעת כל הגורמים נקבעו העקרונות הבאים:

(1) תקציב רמה"ג יופיע בנפרד במסגרת התקציב הישראלי של המשרדים.

(2) רמת התקציב לא תרד מן הרמה שנקבעה במסגרת תקציב השטחים עד להעברת התקציבים למשרדים בישראל.

(3) כל משרד ידאג להיקף תקציבי מתאים הן לצרכי ההתישבות היהודית והן למיגזר הדרוזי ברמת-הגולן.

ד. באופן ממשי יצאו הדרוזים נפסדים מההסדר של טיפול משרדי הממשלה ברמה"ג כפי שהם פועלים בישראל - התקציבים הוקטנו ורוב הפעילות במיגזר הדרוזי נתקלת בקשיים ויש צורך ב-"שתדלנות" של תאום הפעולה בשטחים לבצוע פרויקטים ופעילות.

ה. ועדת המנכ"לים סכמה ב-6.5.76 שיו"ר הועדה יחזור ויפנה בכתב לכל מנכ"לי המשרדים הממשלתיים במגמה:

(1) לשנות צורת טיפולם בדרוזים ברמה"ג.

(2) להפריד את התקציבים המיועדים לדרוזים בסעיפים נפרדים.

(3) ולבצע את כל הפעילות הממשלית הדרושה.

ו. למרות האמור לעיל - ברוב משרדי הממשלה לא השתנה דבר, התקציבים לא השתפרו והפעילות נתקלת בקשיים רבים, וללא התערבות תאום הפעולה

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

בשטחים לא בוצעו הפעולות הדרושות.

ז. הועדה חוזרת ופונה למשרדי הממשלה השונים לשנות את צורת טיפולם בדרוזים ברמת הגולן, להפריד את כל התקציבים המיועדים להם בסעיפים נפרדים ולבצע את כל הפעילות הממשלית הדרושה.

ח. בנוסף לכך תאום הפעולה בשטחים בשותף עם אגף התקציבים במשרד האוצר יביאו בפני המשרדים הממשלתיים הנוגעים בדבר את הדרישות עבור הדרוזים ברמת הגולן.

4/209 העלאת אגרות דייג באזור רצועת עזה

א. ועדת האגרות של השטחים אישרה העלאת אגרות דייג בים התכון באזורי"ע וסיני כדלקמן:

האגרה המוצעת	המצב הקיים (ב-לי"י) ישראל אזורי"ע		האגרה
ד	ג	ב	א
25	15	25	רשיונות דייגים בים
10	1.0	10	העתק רשיונות דייג

ב. הועדה אישרה את העלאת האגרות הנ"ל.

5/209 רשיונות יבוא לבתי בד באזור יהודה ושומרון

א. למפקד אזור יהודה ושומרון הוגשו הבקשות הבאות ליבוא ציוד לבתי בד כאשר הפונים אינם מבקשים הלוואות פתוח או כל עזרה אחרת ואינם מבקשים הקצבת מטי"ח:

מס' סד'י	הכפר	הנפה	ערך היבוא (ב-ל')
	א	ב	ג
1	עמירה שמליה	שכם	830,000
2	דיר שרף	שכם	900,000
3	עזון	טול כרם	1,150,000
4	עראבה	ג'נין	1,120,000
5	סיריס	ג'נין	837,000
6	סילווד	רמאללה	840,000

ב. בהמלצת משרד החקלאות ומפקדת אזור יהודה ושומרון אישרה הועדה את הבקשות הנ"ל בהתאם לאמור בסעיף א' לעיל.

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

6/209. הלוואות לצרכי פיתוח מים לרשויות מים באיו"ש

- א. באזור יהודה ושומרון קיימות 2 רשויות מים אשר הן רשויות משפטיות בפני עצמן ומספקות מים למספר ערים.
- ב. רשות המים של רמאללה, אל בירה ודיר דבואן מבקשת להגדיל כמות המים המסופקת על ידיה וזאת בהשקעה של 2.5 מליון ל"י.
- ג. מפקדת איו"ש מבקשת לסייע למפעל בהלוואה של 50% מעלות הפרוייקט לתקופה של 6 שנים ובריבית של 8%.
- ד. הועדה אישרה את בקשת מפק' איו"ש כאשר בקשות אחרות של רשויות דומות תינתנה באותם התנאים כמו לרשות זו.

7/209. תקציבי פתוח רשויות מוניציפליות באזור רצועת-עזה - שעורי השתתפות המימון

- א. תקציבי הפתוח המתוכננים לעיריות ורשויות באזור רצועת עזה לשנת 1977 מסתכמים בכ-60 מליון ל"י לעומת דרישת העיריות של כ-126 מליון ל"י כדלקמן:

מס' סד'	הרשויות	הצעת הרשויות	התקציב המתוכנן
	א	ב	ג
1	עירית עזה	86,975,000 ל"י	36,000,000 ל"י
2	שאר הרשויות	39,669,000 ל"י	24,405,000 ל"י
3	סה"כ	126,644,000 ל"י	60,405,000 ל"י

- ב. מתוך התקציב המתוכנן 11 מליון ל"י הם בפרוייקטים המתוכננים על ידינו - 6 מליון ל"י לרשת החשמל עד לעיר עזה ו-5 מליון ל"י בפעולות מוניציפליות לרשויות האחרות.

- ג. שיעור ההשתתפות במימון נקבע בעבר כ-1/3 מענקים, 1/3 הלוואות ו-1/3 השתתפות מקומית, עתה לאור המצב הרגוע ברצועת עזה והכוונה להמשיך ולהתמיד במצב זה וכן בשים לב לכך שראש עירית-עזה בקש לבצע בחירות בעירו ודחה תביעה זו, יש כוונה לשנות את הקריטריונים כדלקמן:

מס' סד'	הרשות	תקציב הפתוח	מתוכנן פרויק' הממוכננים על ידינו	התקציב הפתוח נטו	שעורי ההשתתפות המוצעים		
					מענקים	הלוואות	השתתפות עצמית
	א	ב	ג	ד	ה	ו	ז
1	עירית עזה	36,000,000	6,000,000	30,000,000	12,788,000 שהם כ-42%	12,011,000 שהם כ-40%	5,201,000 שהם כ-18%
2	שאר הרשויות המקומיות	24,405,000	5,000,000	19,405,000	5,097,000 שהם כ-26%	5,150,000 שהם כ-27%	9,158,000 שהם כ-47%

מנכ"לים מס' 209 מ-9.6.77

ד. הועדה אישרה שעורי המימון הנ"ל.

209/8. צוות לבדיקת הנושאים הקשורים בכלכלת השטחים ופתוחם הכלכלי

- א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מס' 208 מ-14.4.77 החליטה על הקמת צוות שיבחון ויבדוק את הנושאים השונים הקשורים בכלכלת השטחים ובפתוח בהם.
- ב. נתקלנו בקשיים לאיוש יו"ר הצוות וזאת בגלל עומס העבודה והיקפה - מר דוד כוכב מבנק לאומי אשר מעורה בנושא בהיותו היועץ הכלכלי של מערכת הבטחון בעבר - לא היה מוכן לקחת על עצמו את התפקיד.
- ג. הקמת הצוות מתעכב עד למציאת יו"ר מתאים.
- ד. הועדה הטילה על מנכ"ל בנק-ישראל להציע מועמד ליו"ר הצוות והצעתו הינה מר אריה ברגמן מבנק ישראל.

9/209. יבוא ציוד לטחנת הקמח-חאג'-מעזוז-אל-מצרי-שכס-איו"ש

- א. חאג' - מעזוז-אל-מצרי, בעל טחנת הקמח בשכם מבקש לקבל רשיון ליבוא ציוד לחדוש הציוד הישן בטחנה בערך של 49,585 דולר.
- ב. היזם אינו מבקש הלוואות פתוח.
- ג. בהמלצת משרד המסחר והתעשייה ומפקדת אזור יהודה ושומרון אישרה הועדה את הבקשה.

10/209. העלאת תעריפי המים בבארות "רשות פתוח המדבר" - אזור סיני

- א. ועדת המנכ"לים אישרה ב-1.5.76 מחיר של 40 אג' למטר מעוקב.
- ב. עקב התיקרויות שחלו השנה בהוצאות להפעלת הבארות (אחזקה, דלק וכו') מבקש אזור סיני להעלות את מחיר המים ל-60אג' למטר מעוקב.
- ג. הועדה אישרה את התעריף החדש.

11/209. "חן טובי" - אופירה - בטוח בחבי "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

- א. היזם מקים מפעל באופירה למתן שירות למזגנים, מקררים ומוצרי חשמל אחרים.
- ב. היזם יקבל ממסוייט תא בגודל של 100 מ"ר במבנה התעשייה באופירה ועוד 75 מ"ר חצר סגורה.
- ג. השקעות היזם כ-90 אלף לירות.

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

ד. בהמלצת מסויית אישרה הועדה את ביטוח המפעל בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

12/209. בטוח הלוואות ללווים בישובים ישראליים בשטחים - בנק "יעד" - בחב' "ינאיי"

א. בהמשך להחלטת ועדת המנכ"לים בנושא (ועדת המנכ"לים מס' 207 מ-24 מרץ 77) אישרה הועדה לבנק "יעד" לפיתוח חקלאי בע"מ לבטח בחב' "ינאיי" את ההלוואות הבאות:

מס' סד'	הלווה	סכום ההלוואות שניתנו עד ל-31.3.77 והמבוטחים בחב' "ינאיי" (ב-ל')	תחזית הלוואות נוספות שהבנק עומד לתת לפי המלצות משרד החקלאות ו/או ההסתדרות הציונית בהתאם לתוכנית לשנת 1977 (ב-ל')	סה"כ הסכום שמבוטח לבטח ב-"ינאיי" ב-ל"י
	א	ב	ג	ד
1	נתיב העשרה	2,162,000	2,000,000	4,162,000
2	נביעות	2,000,000	2,000,000	4,000,000
3	שדות	2,602,757	1,500,000	4,102,753
4	רמות	3,612,946	1,000,000	4,612,946
5	גבעת יואב	3,058,000	1,200,000	4,258,000
6	אוגדה	745,000	5,000,000	5,745,000
7	ש.נ.ע.ר בע"מ	-	9,000,000	9,000,000
8	פצאל	2,000,000	2,000,000	4,000,000

ב. ש.נ.ע.ר - תפעול חקלאי בע"מ - היא חברה הנמצאת בבעלות המושבים שדות ונתיב העשרה ומקימה בפתחת רפיח בית מיון לאריזה אזורי לירקות חורף ומטעים סובטרופיים ליצוא.
סכום ההשקעה המתוכננת כ-18 מליון ל"י ותחזית הלוואות הפתוח כ-9 מליון ל"י.

13/209. ימית-מפעלי מתכת-מזוז-קצלקוביץ' בע"מ- בטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. בוועדת המנכ"לים מס' 197 (מיום 18.9.75) אושר בטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים למפעל הנ"ל בבעלות היזמים רנה קצלקוביץ' ובינימין גרניצקי.

ב. המפעל לא הוקם עד כה ועתה משתנה הבעלות ובמקום מר בנימין גרניצקי מצטרף מר יעקב מזוז והמפעל יקרא מזוז-קצלקוביץ' בע"מ

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

- ג. המפעל ייצר עבודות מתכת וחשמל וההשקעה תסתכם ב-1,750,000 ל"י ברכוש קבוע ו-650,000 ל"י בהון חוזר.
- ד. בהמלצת משרד המסחר והתעשייה אישרה הועדה את בטוח המפעל בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

14/209. "מוטל הצוק" בע"מ חב' "טיב סיני" בע"מ - אופירה-מרש"ל בטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

- א. חב' "מוטל הצוק" בע"מ מקימה באופירה מוטל המורכב מיחידות בודדות המורכבות ע"י חברת "מבנים" באזור התעשייה "ארז".
- ב. החברה הוכרה כמפעל מאושר ותקבל בעקבות כך הלוואה מהחברה הממשלתית לפתוח מפעלי תיירות.
- ג. בשלב א' הוקמו 27 חדרים בלבד בעלות של 80 אלף ל"י לחדר ולכן ההשקעה בשלב זה מסתכמת בסך 2,160,000 ל"י שמתוכו 1,400,000 ל"י הם הלוואות החברה הממשלתית לתיירות והיתרה ממקורות חב' "טיב סיני".
- ד. בהמלצת המינהל לפתוח מרש"ל אישרה הועדה בטוח ההשקעה בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

15/209. כפר הדייגים בנואיבה מזינה - מרש"ל - בטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

- א. חברת ברימה השקיעה בכפר הדייגים בנואיבה מזינה סך של כ-1,250,000 ל"י במבנים, מכונות, ציוד רשתות וחבלים.
- ב. בהמלצת המינהל לפיתוח מרש"ל ומשרד החקלאות - אישרה הועדה ביטוח ההשקעה בחב' "ינאיי" - ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

16/209. הקמת בית אריזה לירקות ע"י מושב עין-חצבה - באזור התעשייה "ארז" אזורי

- א. בכוונת מושב עין חצבה להקים באזור התעשייה ארז בית אריזה לירקות המושב, המיועדים לשוק המקומי ולייצוא.
- ב. המושב מבקש להקים את בית האריזה ב-"ארז" מהסיבות הבאות:
- (1) הבדלי הטמפרטורה והלחות בין הערבה לאזור החוף מאפשרת אחסנת הפרי לזמנים ארוכים.
 - (2) הימצאות כח עבודה במקום.
 - (3) קירבת אזור התעשייה "ארז" לנמל אשדוד.
 - (4) חוסר קיום תנאים נאותים בבתי האריזה הקיימים וכתוצאה מכך פגיעה ברווחיות השוק ויכולת פיתוח ייצור ליצוא וזאת למרות קיום פוטנציאל ניכר במושב.

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

ג. נתוני המפעל

- (1) שטח כולל של 20 דונם.
 - (2) כאשר מבנה בית האריזה בשלב א' יתפרס על 2,000 מ"ר ובשלב ב' על 5,000 מ"ר.
 - (3) היקף ההשקעות המתוכנן לשלב א' - 3,800,000 ל"י.
 - (4) המפעל יעסיק 120 פועלות ו-5 אנשי צוות ניהול ופיקוח.
 - (5) משך ההפעלה - 7 חודשים בשנה.
 - (6) סה"כ התוצרת שתיארז כ- 9,000 טונות, המחזור הכספי השנתי כ-24 מליון ל"י מתוכם 17 מליון ל"י ליצוא.
- ד. היזמים אינם מתנים הקמת המפעל בקבלת סיוע כספי או הכרה כמפעל מאושר.
- ה. כידוע קיים בעזה בית אריזה של מר קרני המחוטר עבודה בתקופה האחרונה ומשרד החקלאות ניסה ליישדך בין המושב למר קרני אך ללא הצלחה.
- ו. הועדה סיכמה שעד ל-25 יוני יחזור משרד החקלאות וינסה להביא לידי כך שמושב עין חצבה יארוז את תוצרתו בבית האריזה של מר קרני.
- ז. במידה והנסיגות לא יצליחו מאשרת הועדה, בהמלצת משרד החקלאות ומפקדת אזור רצועת-עזה להקצות קרקע ללא מכרז ולהקים המפעל כפוף לבדיקה נוספת בנוהלים הרגילים של משרד החקלאות ומפקדת האזור.

אריה בקנשטיין, סא"ל

לוטה: נספח א' - נוהל הקמת/הרחבת ומתן סיוע למפעלים בשטחים המוחזקים.

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

נספח א' להחלטה מס' א/2/209

נוהל הקמת/הרחבת ומתן סיוע למפעלים
בשטחים המוחזקים

כ ל ל י

1. הנוהל מבוסס על החלטות ממשלה, ועדות שרים וועדת המנכ"לים לטיפול בנושאים האזרחיים בשטחים המוחזקים.

ה מ ט ר ה

2. א. להגדיר את תהליך הטיפול בבקשות הקשורות בהקמת/הרחבת מפעלים בשטחים המוחזקים.
- ב. להגדיר את הסמכויות למתן האישורים להקמת ו/או הרחבת מפעלים וכן אישורים למתן סיוע למפעלים אלו.
- ג. הגדרת הסיוע הניתן.

ת ח ו ל ה

3. הנוהל מבטל את הנוהל הקודם של ועדת המנכ"לים בנדון.
4. הנוהל יחול על אזורי הממשל הבאים:
 - א. יהודה ושומרון.
 - ב. רצועת עזה.
 - ג. סיני.
 - ד. רמת הגולן.
 - ה. דרום סיני.
5. נוהל זה אינו חל על יזם מקומי שאינו מבקש כל סיוע.
6. הנוהל אינו חל גם על מפעלים בישובים ישראליים בשטחים.

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

7. פרטי הנוהל החלים על יזם ישראלי יחולו גם על יזם חוץ, אלא אם כן נאמר אחרת.

היקף ומבנה הנוהל

8. פרק א' - כללי.

פרק ב' - פתוח מפעל ע"י יזם מקומי.

פרק ג' - פתוח מפעל ע"י יזם ישראלי.

פרק ד' - פתוח מפעל ע"י שותפות מקומית וישראלית.

נספח א' - הסיוע להקמת/הרחבת מפעלים בשטחים. (ראה סעיף 14 להלן)

נספח ב' - ההודעה ליזמים ישראליים על אשור הבקשה. (ראה סעיפים 27/ח' + 28/ד' + 29/א').

הגדרות

9. יזם מקומי - מי שרשום במירשם האוכלוסין בשטחים המוחזקים.

10. יזם ישראלי - מי שרשום במרשם האוכלוסין בישראל, וכן חברה הרשומה בישראל או תאגיד הרשום בשטחים המוחזקים אם בעלי מניותיו הם תושבי ישראל.

11. יזם חוץ - מי שאינו מוגדר בסעיפים 9 ו-10 לעיל.

12. מפעל - הגדרת מפעל כמשמעותה בצו בדבר איסור על עיסוק ותכלול בין היתר: יזם בית חרושת, בית מלאכה, בית מסחר, חנות, משרד ופרוייקטים בענפי המשק השונים כמסחר, תחבורה, חקלאות, תיירות וכו'.

13. מפעל בבעלות מעורבת - מפעל יחשב ככזה אם לפחות 26% ממנו בבעלות ישראלית.

14. סיוע שינתן להקמת/הרחבת מפעל בשטחים (כמפורט בנספח א') ויכלול אחד או יותר מהבאים:

א. הלואות פתוח.

ב. קרקע ללא מכרז.

ג. כל סיוע לפי חוקי עידוד השקעות הון וחוקים אחרים המקפים בישראל.

ד. ביטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

15. פיתוח מפעל - הקמת ו/או הרחבת מפעל.

16. רשיון יבוא אינו בגדר סיוע.

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

פרק א' - כללי

17. שיקולים לאישור פתוח מפעלים בשטחיםא. מפעל שאינו מבקש כל סיוע:

(1) שקול בטחוני.

(2) עמידה בחוקים ובתקנות התקפים באזור.

ב. מפעל המבקש סיוע - בנוסף לאמור לעיל (סעיף 17 א') גם:

(1) התאמה לאינטרס הכלכלי לרבות יצוא.

(2) הכדאיות הכלכלית של המפעל אשר תיבחן בין היתר ביכולת של היזם לעמוד בתנאי החזר ההלוואות.

(3) היות המפעל תורם לקידום כלכלי לאזור ומסייע לפתוח המשאבים המקומיים.

(4) היות המפעל יוצר מקומות תעסוקה נוספים באזור.

18. הסמכויות לאשורי הקמת ו/או הרחבת מפעליםא. ההשקעה הינה עד לסך 1,000,000 ל"י בשנה:

(1) כאשר היזם מקומי - בסמכות מפקדת האזור.

(2) כאשר היזם ישראלי או בבעלות מעורבת - בסמכות ועדת המנכ"לים.

ב. ההשקעה הינה בין 1,000,000 ל"י ל- 5,000,000 ל"י בשנה

בסמכות ועדת המנכ"לים.

ג. ההשקעה הינה מעל 5,000,000 ל"י בשנה - בסמכות ועדת השרים לענייני כלכלה.ד. הקצאת קרקע ללא מכרז - בסמכות ועדת המנכ"לים.19. רשיונות יבוא למפעלים בבעלות מקומית

א. ציוד שהוא בגדר יבוא חופשי בישראל - יהיה כך אף לגבי חושב השטחים.

ב. היזם יגיש בקשתו לרשיון יבוא לקמ"ט הנוגע בדבר.

ג. הקמ"ט יעביר את הבקשות למשרד האס לשם הוצאת רשיונות היבוא ובמקביל יעביר הבקשה לידיעת רע"נ כלכלה ומפקדת הנפה.

פרק ב' - פיתוח מפעל ע"י יזם מקומי

20. מפקדות האזורים תקבענה נוהלים פנימיים אשר יפרטו את נוהל הגשת הבקשות ע"י

מנכ"לים מס' 209 מ-9.6.77

היזם, בדיקת הפרוייקט המוצע ע"י הקמ"ט והרע"נ הנוגעים בדבר וחוות דעת ממשלית של מפקדת הנפה.

21. ליד מפקדת האזור תוקם ועדה בראשות רע"נ כלכלה/רמ"ז וישתתפו בה קמ"ט אוצר והקמ"ט הנוגע בדבר.

22. הקמ"ט הנוגע בדבר יעביר את הבקשה למשרד האם לקבלת חוות דעת מקצועית, ובמקביל לבנק דרכו היזם מבקש לקבל את ההלואה.

23. כאשר אישור הפתוח בסמכות מפקדת האזור

א. הועדה הנ"ל, בהסתמך על חוות דעת הבנק ומשרד האם:

(1) תבדוק ותאשר את הפרוייקט.

(2) תאשר את הסיוע המבוקש.

ב. במידה ולמשרד האם הנוגע בדבר יהיה ערעור על החלטת מפק' האזור, יפנה לתאום הפעולה בשטחים אשר יעביר הנושא במידת הצורך לוועדת המנכ"לים. עד לסיום הטיפול בערעור לא תאשר מפקדת האזור ליזם את הבקשה.

ג. במידה ויהיה ערעור יביא מרכז ועדת המנכ"לים את הנושא להכרעת ועדת המנכ"לים.

24. כאשר אשור הפתוח בסמכות ועדת המנכ"לים

א. הקמ"ט הנוגע בדבר יעביר את הבקשה למשרד האם לקבלת חוות דעת מקצועית ובמקביל לבנק דרכו מבקש היזם לקבל את ההלואה.

ב. בהסתמך על חוות הדעת הנ"ל תבדוק הועדה שליד מפק' האזור את הבקשה, ובמידה וההחלטה חיובית - תמליץ בפני מפקד האזור:

(1) על הקמת/הרחבת המפעל.

(2) על גובה ההלוואה ליזם.

ג. מפקד האזור יעביר את המלצת האזור ליחידת תאום הפעולה בשטחים במשרד הבטחון בצרף חוות הדעת של המשרד הנוגע בדבר.

ד. הנושא ידון בוועדת המנכ"לים בהתאם לנוהלי עבודתה.

ה. החלטת ועדת המנכ"לים תועבר לידיעת/פעולת:

(1) מפקד האזור.

(2) המשרד הממשלתי הנוגע בדבר.

(3) חברי ועדת השרים לכלכלה.

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

25. כאשר אישור הפתוח בסמכות ועדת השרים לכלכלה

- א. הטיפול בבקשה עד להחלטת ועדת המנכ"לים נאמר בסעיף 24 לעיל.
- ב. המלצות ועדת המנכ"לים יועברו לוועדת השרים לכלכלה ע"י יו"ר ועדת המנכ"לים ויוצגו ע"י המשרד הממשלתי הנוגע בדבר.
- ג. החלטת ועדת השרים תופץ ע"י מרכז ועדת - המנכ"לים למפק' האזור.
- ד. מפק' האזור תאשר ליזם (באמצעות הקמ"ט הנוגע בדבר) את בקשתו כפי שאושרה ע"י הוועדה ותפעל לבצוע הסיוע המאושר.

26. יזם מקומי שאושרה לו קרקע בבעלות המדינה ללא מכרז

- א. על היזם לקבל ממפקדת האזור את כל האשורים הדרושים לצורך הקמת המפעל וכן להתקשר עימה בחוזה חכירה/חווה פתוח תוך 6 חודשים מתאריך ההודעה על האשור.
- ב. בחוזה עצמו יקבע לוח זמנים להקמת המפעל, לרבות תאריך משוער לסיום ההקמה - זאת בהתאם לסוג המפעל, גודלו, פתוח התשתית באזור וכו'.
- ג. אם תוך 6 חודשים מתאריך המכתב לא ביצע היזם את ההתקשרות כנ"ל יפוג תוקף האישור והיזם יידרש לפנות לקבלת אישור מחודש מועדת המנכ"לים.

פרק ג' - פתוח מפעל ע"י יזם ישראלי

27. כאשר אישור הפתוח בסמכות ועדת המנכ"לים

- א. יזם ישראלי המבקש להקים מפעל בשטחים המוחזקים - יפנה ללימוד ובירור ראשוני של הבעיה אל המשרד הממשלתי הנוגע בדבר ומפקדת האזור.
- ב. החליט היזם לקדם הטיפול בנושא - יפנה בבקשה אל המשרד הממשלתי הנוגע בדבר.
- ג. המשרד יזום בדיקת הפרויקט עם:
 - (1) מפקדת האזור מבחינת מכלול השיקולים הבטחוניים - ממשלתיים.
 - (2) היחידה המקצועית במשרד.
- ד. הצעת הפרויקט בצירוף חוות-הדעת של הגורמים הני"ל יועברו ע"י המשרד הנוגע בדבר למרכז ועדת המנכ"לים.
- ה. החלטת ועדת המנכ"לים אשר תדון בנושא בהתאם לנוהלי עבודתה.
- ו. החלטת ועדת המנכ"לים תובא ע"י מרכז הוועדה לידיעת/פעולת:
 - (1) מפקדת האזור.
 - (2) המשרד הממשלתי הנוגע בדבר.

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

(3) מרכז ההשקעות (במידה והמפעל מבקש מעמד של מפעל מאושר או מוכר).

(4) חברת "ינאיי".

(5) מנהל מס רכוש וקרן פיצויים.

(6) הממונה על ערבות המדינה.

ז. מרכז ועדת המנכ"לים יפיץ סיכום הוועדה לידיעת חברי ועדת השרים לכלכלה ובמידה ואין ערעור על החלטה זו מאחד מחברי ועדת השרים תוך שבועיים - תחשב החלטה ועדת המנכ"לים - כסופית.

ח. המשרד הנוגע בדבר יודיע ליזם על אשור התוכנית (בנוסח המופיע בנספח ב'), האחריות לבצוע תהיה על המשרד הנוגע בדבר אשר יתאם הפעולה עם מרכז ההשקעות וראש ענף כלכלה במפקדת האזור.

ט. ההודעה על אשור המפעל כמפעל מאושר תינתן ע"י מרכז ההשקעות.

28. כאשר אשור הפיתוח בסמכות ועדת השרים לכלכלה

א. הטיפול בבקשה ייעשה כבסעיף 26 לעיל עד להחלטות ועדת המנכ"לים.

ב. המלצת ועדת-המנכ"לים תועבר לוועדת השרים לכלכלה ע"י מרכז ועדת - המנכ"לים והנושא יוצג בוועדה ע"י השר הנוגע בדבר.

ג. סכום ועדת השרים יובא ע"י מרכז ועדת המנכ"לים לידיעת;

(1) מפקדת האזור.

(2) המשרד הממשלתי הנוגע בדבר.

(3) מרכז השקעות (במידה והיזם מבקש מעמד של מפעל מאושר או מוכר).

(4) חב' "ינאיי".

(5) מנהל מס רכוש וקרן פיצויים.

(6) הממונה על ערבות המדינה.

ד. המשרד הנוגע בדבר יודיע ליזם על אשור התכנית (בנוסח המופיע בנספח ב'). האחריות לבצוע תהיה על המשרד הנוגע בדבר אשר יתאם הפעולה עם מרכז ההשקעות ור' ענף כלכלה במפק' האזור.

ה. ההודעה על אשור המפעל כמפעל מאושר תינתן ע"י מרכז ההשקעות.

29. יזם ישראלי שאושרה לו קרקע בבעלות המדינה וללא מכרז

א. המשרד הממשלתי הנוגע בדבר יודיע ליזם בכתב (נספח ב') על אשור בקשתו ע"י ועדת המנכ"לים/ועדת השרים.

ב. על היזם לקבל ממפקדת האזור את כל האשורים הדרושים לצורך הקמת המפעל

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

נספח א' (סעיף 14) של הנספח הראשי 209/א'

הסיוע להקמת/הרחבת מפעלים בשטחים

1. מפעלים אשר הקמתם/הרחבתם אושר כנאמר בנוהל - עשויים לקבל את הסיוע שיפורט בהמשך וזאת בהתאם להחלטת הגוף שאישר את הבקשה.
2. הלוואות פתוח -
 - א. למקומיים עד 50% מההשקעה המאושרת בצידוד ומבנים ל-5 שנים וב-12% ריבית.
 - ב. ישראלים יקבלו את הלוואות הפתוח בהתאם לתנאים בישראל ומתקציב המשרדים המתאימים בישראל.
3. מפעל מאושר ללא מענק - יזמים ישראלים אשר ישקיעו בשטחים, זכאים לקבל מהמשרד הנוגע בדבר את כל התנאים של מפעל מאושר למעט מענק לפי חוק עידוד השקעות הון בישראל.
4. בטוח לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים - כל מפעל ישראלי בשטחים יוכל לבטח עצמו לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים בהתאם לפרמיה הנהוגה בישראל.
5. בטוח בחב' "ינאיי" - כל מפעל ישראלי בשטחים יוכל לבטח עצמו בחב' "ינאיי".
6. מפעל בבעלות מעורבת - יוכל לבטח מלוא נכסיו לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים אם המפעל רשום בישראל, ויוכל לבטח בחב' "ינאיי" את חלקו בהשקעה של הישראלי בלבד.

מנכ"לים מס' 209 מ- 9.6.77

נספח ב' ל-27/ח' +28/ד' +29/א' של הנספח הראשי 209/א/2

לכבוד

א.נ.

הנדון: אישור בקשת מפעל בשטחים המוחזקים - וביטוחו
 במסגרת: 1. חב' "ינאיי" - חברה לבטוח השקעות בע"מ
 2. מס רכוש וקרן פיצויים

הנני להודיעך כי ועדת המנכ"לים לטיפול בנושאים האזרחיים בשטחים המוחזקים
 אישרה בישיבתה מיום _____ את בקשתכם מיום _____ להקמת מפעל
 באזור _____.

כמו כן אישרה ועדת המנכ"לים את בקשתכם לבטח את המפעל במסגרת חב' "ינאיי"
 וחוק מס רכוש וקרן פיצויים, בכפוף לחתימתכם על פוליסת הבטוח ושאר המסמכים
 הנדרשים. במידה ולא תבטחו את המפעל בבטוח "ינאיי" ובמסגרת חוק מס רכוש וקרן
 פיצויים לא יהיו מדינת ישראל או רשות מרשויותיה או מפקדת האזור או רשות מרשויותיה
 אחראים בגין נזק שייגרם למפעל שניתן לבטחו כאמור.

הנכם מתבקשים לבוא במגע עם גורמי מפקדת האזור במטרה לקבל את כל האשורים
 הדרושים לצורך הקמת המפעל וכן להתקשר בחוזה חכירה/פיתוח לגבי המקרקעין עליהם
 יוקם המפעל.

מובא בזאת לידיעתכם כי אם לא תתקשרו עם מקפי האזור בחוזה חכירה/פיתוח כאמור
 תוך שישה חודשים מתאריך מכתב זה, יפוג תוקפו של אישור ועדת המנכ"לים.

הנני מצייב 3 שאלונים שונים בנדון שעל מפעלכם/חברתכם למלא לצורך ביטוח המפעל
 במסגרת חב' "ינאיי" וחוק מס רכוש וקרן פיצויים. אחר מילוי הסעיפים השונים של
 השאלונים יש להעבירם בדואר רשום למנהל מס רכוש, נציבות מס הכנסה ומס רכוש ת.ד.
 1170, הקריה, ירושלים.

בכבוד רב

א. עטיה

יועץ לפיתוח התעשיה בשטחים

העתק: תאום הפעולה בשטחים/רע"נ כלכלה

מפק' אזור /רע"נ כלכלה

מפק' אזור /רע"נ מסו"ת

מנהל מס רכוש וקרן פיצויים, ת.ד. 1170 ירושלים.

חב' "ינאיי", חברה לביטוח השקעות בע"מ, משרד האוצר, י-ם.

מדינת ישראל משרד הבטחון

תאום הפעולה בשטחים

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

הנדון: סיכום ישיבת הועדה
מס' 210 מ-28.7.77

נ ו כ ח י ם

- | | |
|--|------------------|
| - מנכ"ל משרד האוצר ויו"ר ועדת המנכ"לים | מר ע. סיון |
| - מתאם הפעולה בשטחים | האלוף א. אורלי |
| - מנכ"ל בנק-ישראל | ד"ר א. שפר |
| - מנכ"ל משרד החקלאות | מר בן-מאיר |
| - המשנה למנכ"ל משרד התחבורה | מר ש. לרר |
| - סמנכ"ל משרד הסעד | ד"ר מ. אביצור |
| - סמנכ"ל משרד הפנים | ד"ר מ. שחם |
| - סמנכ"ל משרד הבריאות | מר ע. גריצר |
| - משרד העבודה | מר ש. אמיר |
| - משרד מסוי"ת | מר א. עטיה |
| - מפקד אזור יהודה ושומרון | תא"ל ד. הגואל |
| - סגן מפקד אזור"ע | אלי"מ י. מור |
| - ע' מפקד כוחות צה"ל ברמה"ג | סא"ל ע. דן |
| - מפקד אזור דרום-סיני | סא"ל ר. פרי |
| - אזור סיני | רס"נ ד. גלבוע |
| - משרד האוצר | מר א. נויבאך |
| - משרד האוצר | מר ע. אתגר |
| - דובר משרד האוצר | מר בר חיים דוד |
| - משרד האוצר | מר ג. ארבל |
| - משרד האוצר | מר א. עופר |
| - משרד החקלאות | מר ר. וייס |
| - משרד החוץ | מר פ. גונן |
| - בנק-ישראל | מר בן-אוזיליו |
| - מנהל מקרקעי-ישראל | מר ש. שפירא |
| - איו"ש/רע"נ כלכלה | סא"ל ד"א אחרים |
| - אזור"ע/קמ"ט נכסים | מר סחייק |
| - אזור"ע/קמ"ט אוצר | מר ט. מורג |
| - אזור"ע/רע"נ כלכלה | רס"נ י. ארד |
| - תאום הפעולה בשטחים | מר י. זכאי |
| - תאום הפעולה בשטחים | סא"ל א. בקנשטיין |
| - תאום הפעולה בשטחים | סרן י. וינר |

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

אינפורמציה 1/210

א. האלוף אברהם אורלי - מתאם הפעולה בשטחים-עידכן את הועדה שאין שינוי במדיניות בשטחים.

ב. תא"ל ד. הגואל, מפקד אזור יהודה ושומרון דיווח: -

- (1) הפרות הסדר באזור התמעטו בעת האחרונה.
- (2) התנועה על גשרי הירדן גדלה באופן משמעותי - מתחילת בקורי הקיץ נכנסו כ-70 אלף דרך הגשרים לעומת 48 אלף בתקופה המקבילה בשנה שעברה.
- (3) המסוף החדש בגשר אלנבי הולך ונשלם וישנה את המצב בגשרים.
- (4) כל העיריות באזור מבקשות לגייס כספים בארצות ערב.
- (5) העלאת המחירים האחרונה הביאה לתסיסה שקטה, יש לשער שההתיקרויות שיבואו בהמשך (ההשפעה בשטחים תהיה גדולה יותר בגלל הרכב סל-המזונות של האוכלוסיה) יביאו לתסיסה.
- (6) מב"מ - גביית מס בלו מוסף באזור נכנסה לתלם.
- (7) פעולות הפתוח בעיריות נמשכות ולצורך כך תמשיך הממשלה במתן הלוואות ומענקים.
- (8) שנת הלימודים הסתיימה, ונעשות הכנות לפתיחת שנת הלימודים החדשה.
- (9) בקור ד"ר אלתר - נציג הצלי"א - הסתיים והתרשמותו בדרך כלל חיובית.
- (10) תחרות חריש (חקלאות) התקיימה בבית-קד בהשתתפות חקלאים רבים.

ג. אלי"מ י. מור - סגן מפקד אזר"ע דיווח: -

- (1) השקט ברצועה נמשך.
- (2) עיריות עזה וכן-יונס משלמות מע"מ לחברת החשמל.
- (3) מעמדו של ראשד-א-שעוה, ראש עיריית עזה התחזק לאחרונה וזאת בעקבות הצלחתו בגיוס הכספים וכן בקור שר הבטחון בעיר.
- (4) מונה מנכ"ל מקומי למשרד הפנים באזור.
- (5) בקיטנת משרד הסעד של האזור באשקלון השתתפו כ-1200 בני-נוער.
- (6) ב-ג'בלייה נחנך שוק ויש כוונה להעניק למקום מעמד של עיר.
- (7) שנת הלימודים הסתיימה, נערכו בחינות הבגרות ונערכות הכנות לשנת הלימודים החדשה.
- (8) עונת ההדרים שנסתיימה היתה מוצלחת ביותר - היבול הסתכם ב-227,000 טון ש-70% ממנו יוצא לירדן (לעומת 60% בעונה הקודמת).
- (9) התקיים יום-רפיח שבמסגרתו נחנכו במקום מרפאה ומסגד.

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

ד. סא"ל ר. פרי - מפקד אזור דרום סיני - דיווח: -

- (1) השקט באזור נמשך.
- (2) שנת הלמודים הסתיימה ובחופשה נשלחו חלק מהילדים לקייטנה באשקלון.
- (3) יש טיפול בכל המערכת התיירותית לסנטה-קתרין.
- (4) קיים חוסר ידיים עובדות באזור.
- (5) תפקוד הקמ"טים באזור דרום-סיני נמצא במורד בגלל בעיות מינהליות ורכב.

ה. סא"ל ע. דן - ע' מפקד כוחות צה"ל ברמה"ג - דיווח: -

(1) רמת הגולן

- א) נערכו עיקולים ע"י מס הכנסה ובעקבות כך השתפרה גביית המס.
- ב) בעקבות הבחירות להסתדרות התברר שמרבית הבוגרים באוכלוסיה הדרוזית ברמה"ג הינם חברי ההסתדרות.

(2) א.ד.ל.

- א) נמשכות התקריות למלחמת ההתשה של המובלעות הנוצריות.
- ב) הוחל בשוק הירקות של אזור דרום-הלבנון בישראל.
- ג) פעילות המינהל האזרחי נמשכת כסדרה.
- ד) ילדים מ-א.ד.ל. משתתפים ב-11 קייטנות ברחבת הגליל.

ו. רס"נ גלבוע מאזור סיני דיווח: -

- (1) מוביל עלה על מוקש.
- (2) נסתימו מעברי הסטודנטים שבאו לחופשה ממצרים.
- (3) מפקד האוכלוסין באזור הסתיים.
- (4) רב ההערות של ד"ר אלטר - תוקנו.

2/210. נוהל קבלת תרומות או סיוע כספי מחו"ל - בשטחים

א. הנוהל המובא להלן לידיעת הועדה אושר ע"י הדרג המיניסטריאלי ותקף בשטח.

ב. הגדרות

(1) לצורך נוהל זה:

- א) תרומות או סיוע כספי - מטלטלין, רכוש סחורות לרבות כספים הנתרמים או ניתנים למוסדות מקומיים כתרומה, סיוע או הלוואה.

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

- (ב) רשות מקומית - לרבות הרשויות המוניציפליות והמועצות הכפריות, ועדות חנוך או רשות אחרת הפועלת בשטחים המוחזקים מכוח חוקים ותקנות תקפים בשטחים אלה.
- (ג) מוסדות ציבוריים - לרבות אגודות צדקה, אגודות סעד או כל גוף בעל אישיות משפטית הקיימת בשטחים המוחזקים מתוקף החוק.
- (ד) הקמ"ט הממונה - לרבות הקמ"ט המופקד פורמלית או מקצועית על פעולותיה של רשות מקומית או מוסד ציבורי.
- (ה) תקציב - התקציב השנתי של רשות מקומית או מוסד ציבורי לרבות סעיפי ההכנסה וההוצאה הכלולים בתקציב זה, כולל תקציב פיתוח.
- (ו) פרויקט - לרבות מפעלים תועלתיים, שרותים מסחריים, חנוכיים המוקדמים במסגרת ובתחום רשות מקומית, או מוסד ציבורי והם באחריותה, פיקוחה וניהולה של רשות או מוסד זה.
- (ז) חו"ל - מדינות, ארגונים, גופים, מוסדות או אדם שמקום מושבם הקבוע נמצא מחוץ לתחומי האזור בין אם יש להם או אין להם שלוחה בתחום האזור.

ג. הבקשה

- (1) ראתה רשות מקומית או מוסד ציבורי צורך חיוני לקבל סיוע כספי או תרומות מגופים בחו"ל למען הקמת פרויקט כל שהוא בתחום עסוקה ותפקידה של רשות או מוסד, תפנה הרשות או המוסד לקמ"ט הממונה בבקשה מנומקת לקבלת אשור להבאת הסיוע המבוקש.
- (2) הבקשה תכלול את הפרטים הבאים:
 - (א) הפרויקט המיועד והממומן כולו או חלקו מתרומות או הסיוע - מהות הפרויקט, היקפו, יעודו ושלבי הקמתו.
 - (ב) העלות הכוללת של הפרויקט לפי חתך של השלבים להקמת הפרויקט.
 - (ג) המקורות בחו"ל המוכנים לסייע לרשות המקומית במימון הפרויקט.
 - (ד) הגוף אליו מופנית הבקשה למתן הסיוע, פרטי הסיוע המבוקש בסכומים מוגדרים.
 - (ה) דרך הגעת הסיוע (בנקים, העברת בנקאיות, דרך הגשרים וכו').
 - (ו) הגורם או האישיות המופקדת על קבלת הסיוע מחו"ל, מועדי יציאתה, חזרתה וכו'.
 - (ז) החלטת הרשות העליונה המופקדת על הרשות המקומית או המוסד לקבלת הסיוע. (מועצת עיר, הנהלת אגודה וכו').

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

- (3) הקמ"ט הממונה יקבל את הבקשה, יחווה את דעתו המקצועית והעניינית על הבקשה ויעבירה למפקדת האזור לאותו הגורם שהוסמך על-ידי המפקדה לטפול בבקשות כאלה ולפי הנוהלים של מפקדת האזור.

ד. הטיפול בבקשה

- (4) החליטה מפק' האזור לאשר או להמליץ לאשור הבקשה, תפעל המפקדה בהתאם לסמכויותיה.

(5) סמכויות מפקדת האזור

- (א) החליטה מפק' האזור לדחות את הבקשה תודיע על-כך לרשות/ המוסד שהגיש את הבקשה.
- (ב) החליטה מפק' האזור להמליץ על אשור הבקשה, תעביר המפקדה את המלצותיה בכתב לתאום הפעולה בשטחים ותוך פרוס היקף הנושא.

- (6) הסמכות לדחות בקשות נתונה בידי מפקדת האזור בידי אותו גוף שיוסמך ע"י המפקד - בכל מקרה בדרג המפקדה ולא המפקדות הנפות.

ה. אישור הבקשה

- (7) אושרה הבקשה, יועבר האישור לרשות המקומית או למוסד הציבורי. האישור יהיה בכתב עם פרוט הסייגים והמגבלות שבגינם ניתן האשור.
- (8) מפק' האזור תסייע לגורם המבקש על מנת לאפשר לו לפעול למימוש קבלת הסיוע/התרומה.
- (9) החליטה מפק' האזור לדחות את הבקשה, החלטתה תועבר לרשות המקומית בדרך שתקבע ע"י מפק' האזור.

ו. פקוח ומעקב

- (10) הגיעה התרומה או הסיוע כולו או מקצתו לידי הרשות או המוסד, עליהם חלה החובה לדווח על-כך לקמ"ט הממונה. הדו"ח יהיה בכתב ויושווה לבקשה המקורית בעיקר לכל הנוגע לגורם התורם.
- (11) הקמ"ט הממונה יוודא רשום התרומות והסיוע בספרי הרשות, המוסד, יכלול אותם במסגרת התקציב המאושר כולל הכנסות והוצאות.

ז. תמיכות ארגוניים בין-לאומיים

- (12) תמיכות ארגוניים בין-לאומיים ברשויות מוסדות בשטחים המוחזקים תעשה בתאום עם משרד הסעד שהוא הסמכות המיניסטרילית למגעים עם מוסדות אלה.
- (13) המסגרת הכוללת של תמיכת ארגוניים אלה תקבע על-פי תוכנית שתסוכם קודם לכן בין משרד הסעד ובין מפק' האזור, ותובא לסכום סופי עם הארגון, באמצעות משרד הסעד.
- (14) תוכניות אלה יובאו לידיעת הקמ"ט הממונה לרבות קמ"ט פנים, חינוך כל אחד ואחד במסגרת תחום אחריותו.

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

(15) פקוח ומעקב - כאמור בסעיף ו' מנוהל זה.

ח. תחולה

(16) נוהל זה חל על הרשויות והמוסדות הפועלים בשטחים המוחזקים למעט אזור רמת-הגולן, ולמעט פעולות סס"ח בשטחים המוחזקים.

(17) נוהל זה בתוקף עם פרסומו.

3/210. השתתפות הממשל במימון פרויקטים מוניציפליים בכספים המובאים מחו"ל במט"ח

א. בסכום בין שר הבטחון ושר האוצר נקבע כי ניתן להשתתף במימון פרויקטים שיתבצעו ע"י הרשויות המוניציפליות מאותם כספים שהובאו מחו"ל במט"ח.

ב. ההשתתפות תקויים בתנאים הבאים: -

- (1) כחלק מתהליך הבאת הכספים בהתאם לנוהל המופיע בסעיף 2 לעיל.
- (2) הפרויקט יאושר ע"י אגף התקציבים ותאום הפעולה בשטחים.
- (3) הכספים יוכנסו לאחד הבנקים בשטחים המוחזקים ובמט"ח ויומרו.
- (4) שער ההשתתפות יהיה 20% מסה"כ הכספים שיושקעו בפרויקט במט"ח.

ג. מקורות תקציביים - ממקורות אגף התקציבים שליד האוצר, בהקצבות מיוחדות לגבי כל פרויקט.

ד. נוהלים מפורטים נשלחו לאזורים במכתבנו - גמ/ו(67)-2796 מ-27 יולי 77.

4/210. השלכות המדיניות הכלכלית בישראל

א. בעקבות התוכנית הכלכלית בישראל נערכים שינויים מתאימים בסובסידיות, במחירי מוצרים ושרותים ובתמיכות הסעד בשטחים.

ב. סובסידיה לפיתוח - בוטלה לחלוטין, כבישראל.

ג. סובסידיה ללחם - תצומצם בהתאם לצמצום בישראל.

ד. מחירי מוצרי יסוד ודלקים - פורסמו צווים באזורים למחירים מירביים לרשימת מוצרים וכן צו מחירי הדלקים, כבישראל.

ה. תחבורה ציבורית - מחירי הנסיעה יותאמו.

ו. תמיכות סעד - אושרה העלאת קצבאות הסעד בשיעור ועיתוי כבישראל.

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

- ז. שערי הריבית - שעורי הריבית על הלוואות הניתנות באמצעות רשויות הממשל יועלו ב-2% כבישראל.
- ח. תוספות לילדים בשכר העובדים המקומיים בממשל - ועדת המנכ"לים הסמיכה את ועדת השכר של השטחים לבדוק את הנושא ולאשר העלאת התוספות בתנאי שהסכום יהא על דעת אגף התקציבים והממונה על השכר במשרד האוצר ותאום הפעולה בשטחים.

5/210 פשוט בתהליכים המינהליים במשרדי הממשלה השונים בשטחים

- א. במטרה להגיע לפשוט התהליכים המינהליים המתבצעים במשרדי הממשלה השונים בשטחים ובמגמה להשוותם עד כמה שניתן לנעשה באותם תחומים בישראל (ואולי אף לשפרם מעל זאת) הטילה הועדה על המשרדים בדיקת הנושא, ולהציע פשוט ההליכים עד כמה שאפשר.
- ב. במידה ויוברר שהתהליכים מתעכבים בגלל שקולים בטחוניים וממשליים - כל עיכוב כזה חייב לקבל את אשור תאום הפעולה בשטחים.
- ג. המשרדים ידווחו לתאום הפעולה בשטחים עד 1 אוק' 77 אשר יביא הסכום לועדה.

6/210 החשבות באזור יהודה ושומרון - שעות נוספות ואש"ל - החזרת המצב לקדמותו

- א. אופן ביצוע המלצות ועדת סלמן (מנכ"לים מס' 207 מ-31 מרץ 77) בנושא החשבות באזור יהודה ושומרון, עוררו התנגדות מצד משרדי הממשלה השונים באשר לשינוי בטפול בתשלום השעות הנוספות והאש"ל לעובדים הישראליים באזור.
- ב. הועדה קבעה שהתשלום של שעות נוספות ואש"ל לעובדים הישראליים באיו"ש יבוצע כפי שבוצע לפני העברת החשבות לאיו"ש וכפי שמבוצע באזור רצועת עזה - דהיינו, התשלום נעשה בדיוח ישירות באמצעות הקמ"טים של המשרדים אל משרדי האם ותשלום ע"י חשבי משרדי האם.
- ג. הוצאו הנחיות לחשב הכללי בהתאם לאשור מנכ"ל האוצר.

7/210 שינויים בשעורי הניכויים והמדרגות במערכת מס הכנסה - אינפורמציה

- א. בוועדת המנכ"לים בישיבתה מ-5 פבר' 1976 נקבע ש-"מערכת מס הכנסה תוצמד לעלית המחירים, כפי שיקבע מדי פעם בישראל, ובהתאם לאותם עקרונות".
- ב. ברוח החלטה זו, ע"מ לשמור על ערכן הריאלי של המשכורות ומתוך מגמה ששעור גביית המס בשטחים לא תעלה על השעור המקובל בישראל, נבדקה מערכת המס והוחלט על השינויים בניכויים ובמדרגות המס.
- ג. תחולת השינויים - 1 אפריל 1977, מועד ההפעלה והפרסום עדיין לא נקבע.

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

ד. שינויים במערכת הניכויים

מס' סד'	הניכוי	סכום נוכחי	סכום מוצע שנתי
	א	ב	ג
1.	תושב	3,300	4,100
2.	אשה	1,800	2,200
	<u>ילדים</u>		
3.	ראשון	400	500
4.	שני	400	500
5.	שלישי	400	500
6.	רביעי	400	500
7.	חמישי ויותר	-	-

ה. הנכוי היציב יהיה 5,500 ל' במקום 4,400 ל'.

ו. שינויים במערכת מדרגות המס (בחישוב שנתי)

מס' סד'	מדרגת מס נוכחית	מדרגת מס מוצעת	שעורי המס השוליים ב-%
	א	ב	ג
1.	5,500	7,000	5.5
2.	5,500	7,000	7.7
3.	5,500	7,000	11.0
4.	5,500	7,000	16.5
5.	5,500	7,000	23.0
6.	5,500	7,000	27.5
7.	5,500	7,000	33.0
8.	15,000	19,000	38.5
9.	25,000	32,000	44.0
10.	25,000	32,000	49.5
11.	הכנסה נוספת	הכנסה נוספת	55.0

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

8/210. הקמת מפעל להדפסת בדים - עומר - אברהים - חמאדה - אזרי"ע

- א. מר עומר-אברהים-חמאדה מבקש להקים מפעל להדפסת בדים מייצור מקומי בשכונת חופאח בעזה, על אדמה פרטית בהשקעה של כ-1 מליון ל"י המעסיק כ-10 עובדים.
- ב. החלק מההשקעה: ירכוש מכונות להדפסת בדים בחו"ל בסך 44,000 דולר.
- ד. היזם אינו מבקש כל הלוואה פיתוח או הסבות אחרות.
- ד. בהמלצת מסו"ת ומפקדת אזור רצועת-עזה אישרה הועדה הקמת המפעל כאמור לעיל.

9/210. מפעל להפקת מחכוך - פלדבאו ושות' - אזור התעשייה "ארז" - אזרי"ע

- א. ועדת המנכ"לים אישרה ב-26.10.72 למר ש. פלדבאו הקמת מוסך לתיקון ציוד מכני-הנדסי, אזור התעשייה "ארז" - בהשקעה של כ-300,000 ל"י ועל שטח של כ-6 דונם ללא תמיכות או הלוואות וללא השקעות בתשתית ע"י מפק' האזור.
- ב. מאז הקים היזם במקום 3 מבנים, לא פעל במקום והמגרש שמש כמחסן גרוטאות.
- ג. עתה מבקש היזם לשנות את יעוד המפעל למפעל להפקת מתכות ומלחים בהשקעה משוערת של כ-650,000 ל"י בשטח שהוקצה לו בעבר ויעסיק כ-20 עובדים.
- ד. משרד המסחר והתעשייה ממליץ על שינוי היעוד אך תוך הדגשה שאין בדבר מתן עידוד בכיוון של מפעל מאושר.
- ה. בהמלצת מסו"ת ומפק' אזור רצועת-עזה אישרה הועדה את שינוי היעוד ולאשר המפעל כמפעל להפקת מתכות בהשקעה של 650,000 ל"י, בשטח שהוקצה לו בעבר ותוך הדגשה שאין באשור השינוי מתן מעמד של מפעל מוכר או מאושר.

10/210. יבוא ציוד להרחבת מפעל "זגאל" - שכם - איו"ש

- א. מפעל זגאל בשכם המייצר נעלי התעמלות ומגפי פלסטיק הגיש בקשה להרחבת מפעלו ולצורך זה ברצונו לייבא ציוד מאיטליה בערך של \$185,500 לפי הפירוט כדלהלן:

1	ציוד לנעלי התעמלות	- \$ 40,000
2	מבלטים	- \$ 23,500
3	ציוד מגפי וסנדלי פלסטיק	- \$ 94,000
4	מבלטים	- \$ 28,000
	סה"כ	\$185,500
		=====

ב. היזם מבקש לייבא את הציוד (כמפורט בסעיפים: א.3, א.4) בסך \$122,000 ללא קבלת הקצבת מטבע-חוץ, לגבי השאר מבקש הקצבת מט"ח בסך \$63,500.

ד. בהמלצת מפק' איו"ש ומשרד התעשיה המסחר והתיירות, אישרה הועדה את הבקשה.

א. מר נסארללה יוסף סחורי מבית-לחם מבקש להקים מפעל ליצור שקיות פלסטיק.

ג. היזם אינו מבקש הטבות.

ד. בהמלצת מסו"ת ומפקדת אזור יהודה ושומרון מוצע לוועדה לאשר הקמת המפעל ללא כל קבלת הטבות.

א. מר ישראל בילוסטוצקי מבקש להקים מנסרת עצים ליצוא משטחים ועמודי-הדלייה לחקלאות באזור התעשייה "ארז".

ב. ההשקעה במנסרה - כ-500,000 ₪ (במבנה - 300,000 ₪ ובציוד 200,000 ₪) ויועסקו בו בין 10 ל-15 עובדים.

ג. היזם אינו מבקש בשלב זה כל הטבות פרט להקצאת קרקע ללא מכרז.

ד. החטיבה המקצועית במסו"ת המליצה על הקמת המפעל ועל הקצאת 2 דונם לשם אכסון ולשם הקמת מבנה בשטח של 100 מ"ר וסככה בשטח של 500 מ"ר וכן אופציה לדונם וחצי נוספים לתקופה של 18 חודש.

ה. בהמלצת משרד התעשייה, המסחר והתיירות ומפקדת אזר"ע מוצע לוועדה לאשר הקמת המפעל והקצאת הקרקע ללא מכרז כמפורט בסעיף 3 לעיל וכן ביטוח המפעל בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

א. היזמים מבקשים להרחיב את מפעלם שנוסד ב-1965 והושקעו בו עד היום כחצי מליון ₪.

ב. המפעל מחדש בטריות לכל סוגי כלי-רכב ומעסיק כ-10 עובדים.

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

ג. היזמים מבקשים אשור ליבא ציוד חדיש הכולל מכונות חדישות להרחבת המפעל בסך 80,603 דולר ואינם מבקשים לצורך כך כל הלוואה.

ד. בהמלצת משרד התעשיה, המסחר והתיירות, משרד התחבורה ומפקדת אזור רצועת-עזה מוצע לוועדה לאשר את רשיון היבוא המבוקש.

14/210. העלאת אגרות חנוך בשטחים

א. בהחאם להמלצת ועדת האגרות של השטחים אישרה הועדה העלאת אגרות החנוך בשטחים לאלתר.

ב. אגרות החנוך יגבנו גם באזור סיני בעיר אל-עריש, בשיך-זואיד ואבו-טווילה בלבד, ויהיו בגובה האגרות שאושרו באזר"ע.

ג. להלן הפרוט: -

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

מס' סד'	האגרה	תעריף קיים (ל') איו"ש אזר"ע		תעריף מוצע (ל') איו"ש אזר"ע		הערות
		ב	ג	ד	ה	
1.	אגרת תלמיד א - ג	24	30	35	45	באזר"ע נקראת האגרה "שרותי חנוך"
2.	ד - ו	30		45		
3.	מכין	40	40	60	60	
4.	חיכון	60	60	90	90	
5.	בית-מדרש למורים		100		150	
	בחינות					
6.	כלל בחינות גמר בחיכון	100	60	125	90	
7.	כלל בחינות בגרות		60		90	
8.	כלל בחינות גמר במכין		40		60	
9.	אגרת מס חנוך % ממס רכוש	5%		7%		העלות לפי המדפיס הממשלתי באיו"ש - הגבייה רק מתלמידי תיכון
	תשלום עבור ספרי-לימוד					
10.	ספר חדש	-	-	עלות+ 15%	יפורסם בנפרד	
11.	ספר ישן	-	-	50% מהעלות		

15/210. "יגרגיר וסלעי" בע"מ - יצחק סלמן - מחצבה ליד מעלה האדומים

(הוחלט במנכ"לים מס' 209 מ-9 יוני 77).

א. ועדת המנכ"לים ב-13 ינו' 77 אישרה הקמת מגרסה למוזאיקה ליזם
באזור מעלה האדומים כאשר היזם הודיע שיחכור קרקע ממקומי.

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

- ב. בהמשך הוברר שהיזום מבקש קרקע מקמי"ט נכסים ולכן בוטל האשור שניתן לו והיזום החל בתהליך של הגשת בקשה מחדש.
- ג. בהמלצת מפק' אזור יהודה ושומרון, משרד התעשייה המסחר והתיירות אישרה הועדה הקמת המחצבה למוזאיקה בנ"צ 1840/1355 בסדר גודל של חציבת 1000 טון בשנה ולצורך כך אושרה החכרת 4 דונם ללא מכרז - השטח הוקצה ע"י מינהל מקרקעי ישראל.
- ד. על היזום לעמוד בתנאים הבאים:-
- (1) התחייב לעשות שמוש רק במקומות שיצוינו בגוף הרשון.
 - (2) לא לפגוע באתרי ארכאולוגיה ועתיקות.
 - (3) אי עמידה בתנאים הנ"ל תגרור אחריה שלילה מידית של הרשיון.
 - (4) מאחר ואדין אין תכנון מדויק של האזור - ידאג קמי"ט נכסים לכך שחווה החכירה יהיה לשנה ויתבטל, ברגע שרשיון החציבה יתבטל וכן ידאג לכך שהחווה יוכל להתבטל תוך מתן זמן סביר במידה והתכנון של השטח ישתנה.

16/210. מבנה שרותים בנעמה - "נאות אופיר בסיני" בע"מ - אופירה - בטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. "חב' נאות אופיר בסיני" בע"מ זכתה במכרז להפעלה בשכירות של המבנה שהוקם בחוף נעמה - בסמוך למלון שארם - ע"י המינהל לפתוח מרש"ל (המבנה כולל בין היתר מקום לשרותי חוף, מסעדה, ובית קפה).

ב. החברה השקיעה בצידוד ורהוט סה"כ 626,000 ₪.

ג. בהמלצת המינהל לפיתוח מרש"ל אישרה הועדה הבטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

17/210. "חברת הדיג נבק" - אופירה - בטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. "חווה הדיג נבק" מבקשת לבטח את הצידוד הנמצא בבית המלאכה באופירה בערך של 115,000 ₪.

ב. בהמלצת המנהל לפתוח מרש"ל אישרה הועדה הבטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

18/210. ויקטורי - אוטמי שמן בע"מ - מישור האדומים - בטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. החטיבה המקצועית במסו"ת ורשות ההשקעות אישרה הקמת מפעל לאוטמי

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

שמן ע"י חב' ויקטורי - אוטמי שמן בע"מ (היזם מר שמחה גורן) בהשקעה של 2,575,000 ₪ ויועסקו בו 50 עובדים.

ב. בהמלצת משרד התעשייה, המסחר והתיירות אשרה הועדה בטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

19/210. "בנטיקס" - מפעל טקסטיל במישור האדומים - בטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. מסוי"ת אישר הקמת מפעל לחגור צבאי וסרסי אריגה מגומי ע"י חב' "בנטיקס" במישור האדומים.

ב. ההשקעה במפעל הינה 8.5 מליון ₪ ברכוש קבוע ו-3.6 מליון ₪ בהון חוזר, ויועסקו בו כ-134 עובדים.

ג. למפעל הוקצה שטח של 6.5 דונם ועוד 10 דונם אופציה.

ד. בהמלצת מסוי"ת אישרה הועדה בטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

20/210. דפוס לפיד הגולן - קצרין - בטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. מסוי"ת אישר ליזם מר ברוך דגני להקים דפוס בקצרין בהשקעה של 1,126,000 ₪ ברכוש קבוע ו-760,000 ₪ בהון חוזר ויועסקו בו בין 8 ל-10 עובדים.

ב. בהמלצת מסוי"ת אישרה הועדה הבטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

21/210. ג.ג.ס. אלקטרוניקה - הקמת מפעל בימית - בטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. מסוי"ת ומרכז ההשקעות אישרה הקמת מפעל אלקטרוניקה בימית בהשקעה של 850,000 ₪, יועסקו בו כ-10 עובדים וכשליש מהיצור מיועד ליצוא.

ב. בהמלצת מסוי"ת אישרה הועדה הבטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

22/210. הלוואה למושב ניר-אברהם - בטוח בחב' "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. המושב עומד לקבל הלוואה בסך 2,640,000 ₪ מבנק החקלאות לישראל בע"מ לצורך הקמת בתי זכוכית בשטח של 55 דונם עגבניות ליצוא (ואשר תסולק ב-24 תשלומים רבע שנתיים החל מ-1.8.78 וגמור

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

ב-1.5.84 וכל תשלום בסך 110,000 ₪).

ב. בהמלצת משרד החקלאות אישרה הועדה בטוח ההלוואה בחב' "ינאיי".

23/210. אירנן - מגבהים הידראוויים בע"מ - משור האדומים - בטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. מסו"ת ומרכז ההשקעות אישר העברת המפעל הנייל לאזור התעשיה במשור האדומים בהשקעה של 3,135,000 ₪ ומספר העובדים שיועסקו יהיה כ-50.

ב. בהמלצת מסו"ת אישרה הועדה בטוח המפעל בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

24/210. אהליאב בע"מ - מישור האדומים - בטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. מפעל אהליאב בע"מ ליצור מדחסי אוויר מקים באשור מסו"ת ומרכז ההשקעות מפעל באיזור התעשיה במשור האדומים, בהשקעה של 6,519,000 ₪ ויעסיק כ-50 עובדים.

ב. בהמלצת מסו"ת אישרה הועדה בטוח המפעל בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

25/210. "יצברי" - מפעל קרמיקה שימושית - קצרינ - רמה"ג - בטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. היזם מר פרידמן מיכאל מקים מפעלו במבני התעשיה בקצרינ.

ב. ההשקעה - 270,000 ₪, מספר העובדים כ-10.

ג. בהמלצת מסו"ת אישרה הועדה בטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

26/210. "חאן חורב" - חב' נאות-הככר - סנטה-קתרינה - מרש"ל - בטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

א. חב' נאות הככר מקימה חאן בסנטה קתרינה הכולל 16 חדרים ברמה של אכסניה ו-42 חדרים ברמה של מלון.

ב. העלות המשוערת - 6,643,000 ₪ לפי הפירוט: -

(1) אכסניה - 2,371,000 ₪

(2) מלון - 2,712,000 ₪

(3) הוצאות שונות - 1,560,000 ₪.

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

ג. מאחר והחאן בשלבי בניה מבקשת החברה לבטח בשנה הראשונה רק כמחצית סכום ההשקעות.

ד. בהמלצת משרד התיירות והמינהל לפתוח מרש"ל אישרה הועדה בטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

חב' "טרופיפיש" - אזור דרום-סיני - בטוח בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים 27/210

א. חב' "טרופיפיש" מקימה מפעל לשליית דגי-נוי ליצוא באופירה בהשקעה של כ-1,327,000 ל" בפרוט הבא:

- (1) קרקע, מבנים ומתקנים - 240,000 ל"
- (2) ציוד צלילה, שליה וכו' - 857,000 ל"
- (3) הוצאות יסוד, מימון כלליות - 230,000 ל"

ב. בהמלצת המינהל לפיתוח מרש"ל ומשרד החקלאות אישרה הועדה בטוח המפעל בחב' "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

הקמת מפעל מקרונים - היזם מר עבדל-סלאח-ג'אבר - רמאללה אזור יהודה ושומרון 28/210

א. היזם מר עבדל-סלאח-ג'אבר - סיטונאי וסוחר במצרכי מזון ברמאללה מבקש להקים מפעל לייצור איטריות ומקרונים ברמאללה בהשקעה של כ-2 מליון ל" כדלקמן:

- (1) מבנה - 250,000 ל"
- (2) ציוד - 1,750,000 ל".

ב. הציוד יירכש באיטליה.

ג. המפעל יעסיק כ-10 עובדים והתוצרת תשווק 80% באיו"ש ו-20% באזר"ע.

ד. היזם אינו מבקש כל הלוואה ואף לא הקצבת מטי"ח ליבוא.

ה. בהמלצת משרד המסחר והתעשייה והתיירות ומפקדת אזור יהודה ושומרון, אישרה הועדה הקמת המפעל בתנאי שלא יקבל כל הלוואות פתוח והציוד יובא ללא הקצבת מטי"ח.

הרחבת מפעל למקרונים "אל-ג'זאלי" - בית סחור - אזור יהודה ושומרון 29/210

א. מפעל המקרונים "אל-ג'זאלי" בבית סחור מבקש להרחיב את המפעל ע"י יבוא ציוד בשווי 90,000 דולר ללא קבלת הלוואה וללא הקצבת מטי"ח.

מנכ"לים מס' 210 מ-28.7.77

ב. בהמלצת משרד המסחר התעשייה והתיירות ומפקדת אזור יהודה ושומרון
אשרה הועדה הרחבת המפעל בתנאי שלא יקבל כל הלוואות פיתוח
והצירוד יובא ללא הקצבת מט"ח.

אריה בקנשטיין, סאייל

מנכ"לים מס' 210 מ- 28.7.77

הנדון: סכום ועדת המנכ"לים מס'
210 מ- 28.7.77 - תוספת מס' 2

30/210. מפעל לייצור מוצרי נייר "סוחתיין" - שכס - אזור יהודה ושומרון

- א. חב' האחים "סוחתיין" מבקשת להרחיב את מפעלם לייצור מוצרי נייר בשכס ע"י רכישת ציוד בחו"ל בשווי של 476,000 מרקים גרמניים ו-15,000 ל"ש.
- ב. היזם אינו מבקש הלוואת פתוח ואף אינו מבקש הקצבת מטי"ח.
- ג. משרד התעשייה המסחר והתיירות מוכן לאשר הבקשה בתנאי שלא יקבלו הלוואות פתוח, הקצבת מטי"ח וכן שיהיה ברור ליזמים שאין התחייבות לספק להם חומרי גלם מייצור מקומי, ויחד עם זאת, לגבי יבוא קיימת הועדה למניעת יבוא והיצף העלולה להעלות המכסים על יבוא חומרי הגלם הדרושים.
- ד. בהמלצת משרד תמי"ת ומפקדת אזור יהודה ושומרון ובכפוף לאמור בסעיף ג' לעיל - אישרה הועדה את הבקשה.

31/210. הרחבת מפעל מוצרי נייר "אוהנסיאן" - רמאללה - איו"ש

- א. היזם, מר אוהנסיאן, בעל מפעל לייצור מוצרי נייר מקרטון ברמאללה, מבקש להרחיב את מפעלו ע"י יבוא ציוד בשווי של 900,000 ל"ש מגרמניה.
- ב. בעל המפעל אינו מבקש הלוואת פיתוח והקצבת מטי"ח.
- ג. משרד התעשייה המסחר והתיירות מוכן לאשר הבקשה בתנאי שלא יקבלו הלוואות פתוח, הקצבת מטי"ח וכן שיהיה ברור ליזמים שאין כל התחייבות לספק להם חומרי גלם מייצור מקומי, ויחד עם זאת, לגבי יבוא קיימת הועדה למניעת יבוא והיצף העלולה להעלות המכסים על יבוא חומרי הגלם הדרושים.
- ד. בהמלצת משרד תמי"ת ומפקדת אזור יהודה ושומרון ובכפוף לאמור בסעיף ג' לעיל - אישרה הועדה את הבקשה.

אריה בקנשטיין, אלי"מ