

1970

מנכ"לים מס' 126 מ-14.1.70

1/126 אינפורמציה כללית

א. תא"ל אבירם דיווח על:-

- (1) התגברות פעילות הפח"ע ברצועה בימים האחרונים.
- (2) פתיחת דרכי אורך ורוחב במחנה הפליטים מוראזי, והבדיקה הנעשית לקראת אפשרות של הכנסת מים, ביוב וחשמל למחנה.
- (3) התכנית לכביש דו-מסלולי ארז-עזה.
- (4) בניות המרכז המסחרי והתעשייתי תחל בפברואר.
- (5) פרי ההדר של הרצועה מיוצא בצורה מסודרת באמצעות המועצה לשיווק פרי הדר.

ב. אלי"מ דותן דיווח על:-

- (1) הנסיונות של הסורים לרכוש משתפי פעולה מבין הדרוזים.
- (2) מבחינה כלכלית המצב באזור טוב. אין בעיות תעסוקה. יכול תפוחי העץ היה טוב.

ג. תא"ל גזית דיווח על כוונת משרד הבטחון להביא לממשלה לדיון נושאי מדיניות שונים בשטחים.

2/126 פעילות השר פרס בשטחים

א. תא"ל גזית הביא לידיעת חברי הועדה את העתק כתב המינוי שקבל השר שמעון פרס מידי ראש הממשלה:-

"בתור שר תפעל מטעמי בתאום עבודת המשרדים השונים ועם ועדת המנכ"לים בנושאים הבאים (ראה נוהלי עבודה בשטחים המוחזקים מה-11.10.68):-

בדיקת התכניות הקיימות ויזום חדשות בשטחים, לשם פיתוחם הכלכלי בתעשייה, מלאכה, חקלאות, בפיתוח מפעלים, בתעסוקה ובחינוך מקצועי, ומערכת הקשרים שבין המשק בישראל והמשק בשטחים. לפני הגשת התכניות לממשלה או לוועדת שרים הן תובאנה על ידך אלי לעיון משותף. במסגרת עבודתך תרכז את הטיפול בכל התכניות הקיימות לגבי הטיפול בענייני פליטים, וכן תבדוק האפשרויות והאמצעים לבצע תכניות אלה, ומשיאושרו ע"י המוסדות המתאימים, תקיים מעקב אחרי ביצוען.

לשם ביצוע תפקידיך תהיה חבר בוועדת השרים לענייני בטחון-ושטחים, ותנחה בהתאם להחלטות ועדת השרים את ועדת המנהלים הכלליים בעבודתה.

ב. הועדה קבלה את הצעתו של תא"ל גזית לגבי נוהלי העבודה של השר פרס עם משרדי הממשלה הפועלים בשטחים כלהלן:-

מנכ"לים מס' 126 מ-14.1.70

- (1) השר פרס יוכל לפנות ולקבל אינפורמציה לגבי נתונים בנושאים השונים, הנוגעים לפעולת משרד זה או אחר בשטחים - ע"י פניה להנהלת המשרד. כל משרד יודיע לשר פרס מי יהיה הגורם בהנהלת המשרד לצורך קיום המגע עמו.
- (2) כל משרד יוודא הפצה ללשכת השר פרס של כל הסיכומים הקבועים בעניין השטחים, היוצאים ע"י המשרד.
- (3) כל אימת שירצה לדון בהתווית מדיניות או בשינוי מדיניות - ייעשה הדבר עם הנהלת המשרד ועם היחידה לתאום הפעולה בשטחים במשרד הבטחון (הן לצורך ברור ודיון והן לצורך הנחיה לפעולה).
- (4) לפי הצורך והנושא יביא המשרד הנוגע בדבר הצעות לפעולה לועדת המנכ"לים ו/או לועדת השרים לבטחון ולשטחים.

3/126. הצעת תקציב השטחים המוחזקים לשנת 1971/70

א. כרקע לדיון הציג מר מנדי פורת את המסגרת התקציבית לשנת 70/71, כפי שאושרה ע"י האוצר, והשוני במסגרת התקציבית הנדונה לעומת הצעת התקציב שנדונה בישיבת ועדת המנכ"לים ביום 28 אוגוסט 69. כל זאת, בהשוואה לתקציב 1969/70.

ב. מר אגמון הציג השגות האוצר להצעת התקציב, כדלהלן:-

- (1) בהתבסס על החלטות ועדת השר גבתי יש לקצץ גם בהצעת תקציב השטחים, בשיעורים דלהלן:-

א)	חינוך ובריאות	4%
ב)	משטרה	3%
ג)	פיתוח	15%
ד)	יתר הסעיפים	6%

- (2) תקציב המשטרה בסך 24.3 מליון ל"י חייב להכלל בתקציב השטחים.
- (3) ביטוס סעיפי הוצאה בתקציב, על קרן הניכויים מהעובדים בישראל, וכפי שהדבר מפורט בהצעת התקציב.

ג. בדיון שהתפתח התייחסו המנכ"לים לנקודות הבאות:-

- (1) מנכ"ל חקלאות:-
בהצעת התקציב יש קצוץ לעומת דרישת המשרד החקלאות ב-1 מליון ל"י בתקציב הרגיל, ו-1 מליון בפיתוח מקורות מים. המנכ"ל מבקש בדיקת המשמעויות לגבי היקף פעילות המשרד בנושאים הנדונים.

מנכ"לים מס' 126 מ-14.1.70

(2) משרד העבודה - מר פונדק

- (א) הצעת התקציב לא תאפשר פעולה תקינה ובהיקף נדרש בנושאים: כבישים, סגל ישראלי להפעלת תקציבי התעסוקב והכשרה מקצועית.
- (ב) מר פונדק הסתייג מהתבססות על קרן הניכויים, כל עוד לא הוכרע הדבר בועדת השרים ולא הושג סיכום עם הגורמים הישראליים השונים, התובעים חלקים מהקרן הני"ל.

(3) מנכ"ל משפטים:-

המליץ להפעיל את גזירת הקיצוצים בצורה מושכלת, ובעיקר מבחינת אי-קיצוץ סכומים קטנים על סעיפים בעלי משמעות ציבוריות והסבריות, בעלות משקל גדול, יחסית.

(4) מנכ"ל סעד:-

מבקש הקצאת 180,000 ליי לתקציב משרדו עבור פעולות שיקום סוצאלי ושיקום נוער.

(5) מנכ"ל בריאות:-

חלק לא מבוטל מסעיפי הפעולה החיוניים של משרד הועברו לביצוע מהקרן, וגם זאת רק באם ההכנסות תהיינה מעל 10 מליון. המנכ"ל מבקש דיון/בדיקת המשמעויות, ובעיקר לגבי שיפוץ בתי-חולים ברצועה, שכר רופאים עזתיים וכו'. מנכ"ל משרד הבריאות ספר לפורום על הטענות/השמצות המועלים כנגדנו בועידות בינלאומיות, ובעיקר לגבי מערכת הבריאות ברצועת עזה, דבר המחייב עשייה לתיקון המצב.

(6) משרד התיירות - מר צבי קינן:-

הדגיש שאישור ו-דת השרים להקמת מפעלי תיירות במרחב שלמה מחייבת התייחסות מתאימה בתקציב, מבחינת פעולות התשתית שהכרחי לבצען.

(7) משרד הדואר - מר הברפלד:-

- (א) הצעת התקציב קטנה לעומת דרישת המשרד, תמנע פיתוח קשר קוי ברמת הגולן (ישובי הדרוזים), והגדלת היקף קוי הטלקומוניקציה ביהודה ושומרון ובעזה, כאשר יש דרישות גדולות בנדון.
- (ב) המנכ"ל מבקש דיון והתייחסות לתכנית הרב-שנתית שהוגשה ע"י המשרד בנושא הטלקומוניקציה בשטחים.

(8) מנכ"ל פנים:-

מבקש לבחון באם הקיצוץ ב-180,000 ליי בסעיף הלוואות לעיריות לא יפגע במשימות/דרישות, וכן באם בנושא הכבאות מכוסה כנדרש בהצעת התקציב. מנכ"ל פנים העלה גם את נושאי/גופי התכנון ברמת הגולן ומרחב שלמה, אשר לדבריו סמכויותיהם ופעולותיהם מחייבים הבהרה.

(9) מנכ"ל חינוך:-

מבקש תוספת 200,000 ליי לתקציב פיתוח החינוך ברצועת עזה.

מדינת ישראל משרד הבטחון

ועדת המנכילים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון: סיכום ישיבת הועדה המצומצמת
מס' 127 מ- 29.1.70

ב ו כ ח י ם

מנכ"ל משרד האוצר	-	מר א. אגמון, יו"ר
מנכ"ל משרד המסחר והתעשיה	-	מר ג. להב
מנכ"ל משרד החקלאות	-	מר א. ברום
מנכ"ל משרד המשפטים	-	מר צ. טרלו
מזכ"ל בנק ישראל	-	מר י. טאוב
משרד החוץ	-	מר א. שלוש
מפקד מרחב ממשל 64	-	תא"ל מ. אבירם
מושל רמת הגולן	-	אלי"מ ש. דותן
סגן מפקד אזור יהודה ושומרון	-	סא"ל ז. עצמון
מרכז הועדה	-	תא"ל ש. גזית
משרד הבטחון	-	מר מנדי פורת

מ ו ז מ נ י ם

נציבות שרות המדינה	-	מר נ. ברוש
משרד האוצר	-	מר מ. פרידמן
משרד החקלאות	-	מר ד. זכריה
אג"מ/מצ"ב	-	אלי"מ י. כלב
מינהל הדלק	-	מר י. שביט

ר ש ם

משרד הבטחון	-	מר י. כוכבי
-------------	---	-------------

מנכ"לים מס' 127 מ-29.1.70

1/127. אינפורמציה כללית

תאיל גזית מסר על הסיכום בממשלה המבטל את ההנחיה לקיצוץ פרופורציונאלי בתקציב השטחים, כמפורט בהחלטת הועדה מיום 14.1.70 (החלטה 4 ב' (1)).

2/127. מעמד קמייטים אזרחיים

- א. אלימ י. כלב, יו"ר הועדה הפנימית בצה"ל, שמונחה לגבש המלצות לקביעת מעמד קמייטים אזרחיים, דיווח על מסקנות הועדה בנדון.
- ב. בדיון שהתקיים על ההמלצות הנייל הועלו שאלות עקרוניות לגבי בעית הכפיות הכפולה לתקנות שרות המדינה וחוק השיפוט הצבאי, וכן לגבי הבעיות הנובעות מהסכם העבודה שבין הממשלה לעובדים. הומלץ לבקש את חוות דעת היועץ המשפטי לממשלה לגבי הנוהל המוצע.
- ג. מר נחמיה ברוש ציין, שאם חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה תהיה חיובית, הרי שנראה לו כי נציבות שרות המדינה תסמוך ידה על הנוהל המוצע, אולם ציין שבאם יהיו עובדים אשר לא יסכימו לקבל על עצמם החובות המצויינים בנוהל המוצע, לא תוכל הנציבות לכפות זאת עליהם.
- ד. סוכס לפנות ליועץ המשפטי לממשלה ולבקש ממנו חוות דעת להפעלת המלצות הועדה שמונחה בנדון, תוך התייחסות לנושאים של יחסי עובד ומעביד ובעית העונשין הנובעת מחוק השיפוט הצבאי.

3/127. מיקום תחנות למילוי מיכלי גז של תושבי השטחים

- א. מר מנדי פורת הציג את ההצעות להקמת תחנות למילוי גז עבור תושבי השטחים בשטחים עצמם, לאור העובדה שמשיקולי בטחון הוחלט, שאספקת הגז לתושבי השטחים לא תעשה ממתקני המילוי בתוך ישראל.
- ב. נציג מינהל הדלק הסתייג מההצעות הנייל, מאחר ולדבריו האחריות למילוי הגז חייבת להשאר בידי חברות הגז, לאור אי הסדרים העלולים להיווצר באם המיכלים ימולאו בשטחים וע"י תושבי השטחים.
- ג. סוכס שיש להקים את מתקני המילוי של המיכלים של תושבי השטחים בשטחים עצמם, ושהפעלת המתקנים תימסר לקבלנים ערבים על אחריותם ועל חשבונם.
- ד. באם יש למינהל הדלק הסתייגות מסיכום זה, מנימוקים שלא הובאו בוועדה, יציג אותם די"ר נאמן בפני יו"ר ועדת המנכ"לים.

4/127. החזר הלואות לבנקים בשטחים - חייבים שלא עמדו בהתחייבותם

- א. מר מנדי פורת הציג את הצעות הבנקים להסדר הלואות שלא יוחזרו ע"י תושבי השטחים וסיוע הממשלה/המינהל האזרחי בנדון.

ב. צויין, שהנושא שייר לתחום מערכת היחסים שבין הבנקים לחשב הכללי. סוכם שבכל מקרה שתושב השטחים אינו מחזיר הלואה לאחר תום שנה מהפעלת הליכי הגביה, יפנה הבנק לחשב הכללי להפעלת ערבות המדינה.

א. בהמשך להחלטת הוועדה מיום 25.12.69, העלה מר אגמון את תביעת החשב הכללי שתקציב הממשל יסבסד את הפרשי הרבית מאחר ואין החשב הכללי יכול להלוות בשעורי רבית שונים.

Akevot עקיפות
 "עודד-דור" יצא לאור בשיתוף
 معهد البحوث الصراع الإسرائيلي - الفلسطيني
 Institute for Israeli-Palestinian
 Studies

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון: סיכום ישיבת הועדה המצומצמת
מס' 128 מ- 19.2.70

נ ו כ ח י ם

מנכ"ל משרד האוצר	-	מר א. אגמון, יו"ר
מנכ"ל משרד הפנים	-	מר מ. סילברסטון
מנכ"ל משרד החקלאות	-	מר א. ברום
מנכ"ל משרד המשפטים	-	מר צ. טרלו
מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה	-	מר ג. להב
משרד העבודה	-	מר י. פונדק
מזכ"ל בנק ישראל	-	מר י. טאוב
מפקד אזור יהודה ושומרון	-	תא"ל ר. ורדי
סגן מפקד ממשל 64	-	אלי"מ א. טורפז
מושל רמת הגולן	-	אלי"מ ש. דותן
מרכז הועדה	-	תא"ל ש. גזית
משרד הבטחון	-	מנדי פורת

מ ו ז מ נ י ם

משרד התיירות	-	מר צ. קינן
משרד התחבורה	-	מר י. הלמן
משרד האוצר	-	מר מ. פרידמן

ר ש ם

משרד הבטחון	-	מר י. כוכבי
-------------	---	-------------

מנכ"לים מס' 128 מ-19.2.70

1/128 אינפורמציה כללית

- א. אזור יהודה ושומרון - א.מ.ל.
- ב. רצועת עזה וצפון סיני:-
מ"מ מפקד מרחב 64 דיווח על המצב השקט, יחסית, השורר בימים האחרונים ברצועה.
- ג. רמת הגולן:-
המפקד הצבאי דיווח על המצב הבטחוני הטוב, יחסית, בקו הפסקת האש הסורי, וכן על תחילת עונת הסקי בחרמון.

2/128 נוהל הקמת מפעלים ומתן הלוואות להשקעות בשטחים

- א. נערך דיון בהצעת הנוהל בנדון, שהוכנה ע"י היחידה לתאום הפעולה בשטחים.
- ב. סוכם לאשר את הנוהל המצ"ב בנספח לסיכום זה, לאחר שהוכנסו בו השינויים הנובעים מההשגות שהועלו בדיון. הנוהל הרצ"ב אינו כולל את פרק ד', הדין בשותפויות בין ישראלים ותושבים מקומיים. לגבי פרק זה ייערך דיון נפרד בועדה, לאחר שתופץ הצעה בנדון.

3/128 רבית להלוואות להשקעות בשטחים המוחזקים

- א. בהתאם להחלטת ועדת השק"ם לענייני השטחים מיום 23.7.69, החלטה מס' שט/33, גובה הרבית המשולמת על הלוואות הניתנות למשקיעים בשטחים המוחזקים נקבעה ל-9% למשקיע ישראלי ו-6% למשקיע מקומי.
- ב. בהתאם להצעת מנכ"ל משרד האוצר סוכם, שהפרש הרבית שבין 6% ל-9% תסובסד, והסובסידיה תכוסה מתקציב השטחים המוחזקים.

4/128 הקלות במימון יצוא ליצואנים מהשטחים

- א. משרד המסחר והתעשייה הציע להעניק ליצואנים מהשטחים, המייצאים דרך נמלי ים ואויר של ישראל, הקלות במימון היצוא, כנהוג בישראל. הקלות אלה ממומנות מ"קרן היצוא" הקיימת בישראל.
- ב. בדיון הוצע להחיל הקלות אלה גם על יצוא דרך הגשרים, שתמורתו בדינרים.
- ג. סוכם לאשר עקרונית את ההצעה, כשהביצוע יהיה בידי "קרן היצוא" ובהתאם לקריטריונים הנהוגים לגבי היצוא מישראל. "קרן היצוא" תחיל הקלות אלה גם על היצוא מזרחה במידה ויצוא זה נכלל בקריטריונים לפיהם נוהגת הקרן לתת את ההקלות במימון.

מנכ"לים מס' 128 מ-19.2.70

5/128. תקון תנאיהם של סוכני הדלק ביהודה ושומרון

א. מפקדת אזור יהודה ושומרון הציעה להשוות את דמי העמלה לסוכני דלק בשטחים במכירת סולר ונפט, לדמי העמלה הנהוגים בישראל. כתוצאה מהשוואה זו יגדלו ההכנסות של סוכני הדלק ביהודה ושומרון בכרבע מליון ל"י.

ב. סוכם, שהנושא ייבדק מחדש ע"י היחידה לתאום הפעולה בשטחים לפני הבאתו לדיון נוסף בוועדה, תוך הצגת הסתייגויות אנשי האוצר להצעה זו.

6/128. תחנת דלק בקבוץ מרום הגולן - ערבות פוליטית

א. חברה סנוול, המקימה את תחנת הדלק בקבוץ מרום הגולן, הגישה בקשה לערבות פוליטית לתחנת הדלק.

ב. סוכם לאשר את ההצעה.

7/128. בית נתיבות בשדה אופיר

א. נציג משרד התחבורה הציג את הצעת "ארקיע" להקמת בית הנתיבות בשדה "אופיר" כפי שגובשה ואושרה בוועדת מרחב שלמה. ההצעה דנה בהשקעה של כ-300,000 ל"י, כאשר חברת "ארקיע" מבקשת תנאים של מפעל מאושר, כנהוג בישראל.

ב. בדיון שהתפתח הביעו חלק מחברי הוועדה את הדעה, שבית הנתיבות צריך להיות מוקם ע"י גורם ממשלתי ובבעלותו, כפי שהדבר מבוצע בישראל, דהיינו משרד התחבורה.

ג. מאידך, קיימת בעיית המימון של הפרוייקט ובעיקר לאור הודעת נציג משרד התחבורה שאין למשרדו התקציב למטרה זו.

ד. לאור הנ"ל סוכם:-

(1) לאשר עקרונית את הקמת בית הנתיבות.

(2) תאייל גזית יבדוק עם שר התחבורה במגמה למצוא פתרון לבעיית מימון התכנית.

שלמה גזית, תאייל

מנכ"לים מס' 128 מ-19.2.70

נספח להחלטה מס' 128/2 ב - נוהל הקמת מפעלים
ומתן הלואות להשקעות בשטחים

ה מ ט ר ה

1. מסרת נוהל זה:-

- א. פישוט התהליכים בטיפול בנושא.
- ב. הגדרה ברורה ומסוכמת של הסמכויות לאישור הרחבת/הקמת מפעלים וקביעת/אישור היקף הסיוע שיינתן.
- ג. קביעת נוהלי עבודה בנושא.

היקף ומבנה הנוהל

2. הנוהל מקיף הפרקים הבאים:-

- א. פרק א' - כללי סמכויות ותפקידים.
- ב. פרק ב' - נוהל הקמת/הרחבת מפעלים ע"י מקומיים.
- ג. פרק ג' - נוהל הקמת/הרחבת מפעלים ע"י ישראלים.
- ד. פרק ד' - נוהל הקמת/הרחבת מפעלים ע"י שותפות ישראלית ומקומית.

פרק א' - כללי

3. השיקולים לאישור פיתוח מפעלים

- א. הרחבת/הקמת המפעל תואמת את האינטרס הכלכלי הישראלי.
- ב. הכדאיות הכלכלית של המפעל, אשר תיבחן, בין היתר, ביכולת היוזם לעמוד בתנאי החזר ההלוואות שיקבל.
- ג. היות המפעל עתיר-עבודה ולא עתיר-הון, תוך דגש על עבודת גברים.

4. סמכויות לאישור הקמת/הרחבת מפעלים

- א. כאשר ההשקעה הינה בסך עד 100,000 ל"י - בסמכות מפקדת האזור כאשר המשקיע מקומי, ובסמכות ועדת המנכ"לים כאשר המשקיע ישראלי.
- ב. כאשר ההשקעה הינה מ-100,000 עד 500,000 ל"י - בסמכות ועדת המנכ"לים.
- ג. כאשר ההשקעה הינה מעל 500,000 ל"י - בסמכות ועדת השרים.

5. הסיוע שיינתן להקמת/הרחבת מפעלים

מפעלים אשר הקמתן/הרחבתם אושרה, כנאמר לעיל, יקבלו סיוע במידה ויידרש, כלהלן:

- א. הלוואות פיתוח בתנאים הבאים:-

מנכ"לים מס' 128 מ-19.2.70

- Akevot עקיבות**
 7700 1000 78283 0970-2
 معهد سمعة الصراع الإسرائيلي - الفلسطيني
 Institute for Israeli-Palestinian
 Conflict Research

מנכ"לים מס' 128 מ- 19.2.70

המשך 8 (נספח ל-128/2/ב)

- ב. הקמ"ט יעביר העתק הבקשה להלוואה לבנק, דרכו מבקש הלווה לבצע ההלוואה; זאת לבדיקת בטחונותיו של הלווה. חוות דעת הבנק לגבי טיב בטחונותיו של הלווה תשמש בסיס להמשך הטיפול בבקשה.
 - ג. ליד מפקד האיזור (ראש מינהל אזרחי) תמונה ועדה, המורכבת מנציגי הממשל, המשרדים הרלבנטיים ונציג האוצר, אשר:
 - (1) תבדוק ותאשר את הפרויקט, לאחר קבלת חוות דעת מקצועית מהמשרד. הנוגע בדבר.
 - (2) תאשר את סכום ההלוואה.
 - ד. הודעה על אישור ההשקעה תועבר לחברי וועדת המנכ"לים. באם יהיה ערעור של אחד מחברי ועדת המנכ"לים על המלצות הועדה תוך שבועיים מאישורה תובא ההצעה לדיון בוועדת המנכ"לים.
 - ה. מפקדת האיזור תאשר ליזם הקמת/הרחבת המפעל, וקמ"ט אוצר יוודא ביצוע ההלוואה ע"י הבנק, בהתאם לנוהלים.
9. כאשר אישור הפרויקט ואישור ההלוואה בסמכות ועדת המנכ"לים
- א. הטיפול בבקשה ייעשה כבסעיפים 8 א', ב' דלעייל.
 - ב. הועדה שתמונה ליד מפקד האיזור (סעיף 8 ג' דלעייל) - מסמכותה יהיה להמליץ בפני מפקד האיזור:
 - (1) על הקמת המפעל.
 - (2) על גובה ההלוואה ליזם.
 - ג. מפקד האיזור יעביר המלצת האיזור ליחידת תאום הפעולה בטשחים במשרד הבטחון.
 - ד. הנושא ידון בוועדת המנכ"לים, בהתאם לנוהלי העבודה בוועדה.
 - ה. החלטת ועדת המנכ"לים בנדון תועבר לידיעת/פעולת:
 - (1) מפקד האיזור.
 - (2) המשרד הממשלתי הנוגע בדבר.
 - ו. בנוסף, יפיץ מרכז ועדת המנכ"לים את הסיכום לידיעת חברי וועדת השרים לעניני השטחים.
 - ז. שבועיים לאחר העברת סיכום המנכ"לים לידיעת חברי ועדת השרים, ובמידה ואין ערעור על סיכום זה מאחד מחברי הועדה, תחשב החלטת ועדת המנכ"לים כסופית.
 - ח. מפקדת האזור תאשר ליזם הקמת/הרחבת המפעל, וקמ"ט אוצר יוודא ביצוע ההלוואה ע"י הבנק, בהתאם לנוהלים.

מנכ"לים מס' 128 מ- 19.2.70

המשך 9 (נספח ל-128/ב)

10. כאשר אישור הפרויקט ואישור ההלואה בסמכות ועדת השרים

- א. הטיפול בבקשה ייעשה כמו בסעיפים 8, 9 דלעייל, עד החלטת ועדת המנכ"לים.
- ב. המלצות ועדת המנכ"לים יועברו לוועדת השרים לענייני השטחים, להחלטה.
 - (1) ההמלצות יעברו לוועדת השרים ע"י מרכז וועדת המנכ"לים.
 - (2) הנושא יצוג בדיון וועדת השרים ע"י השר הנוגע בדבר.
- ג. החלטת ועדת השרים תופץ ע"י מרכז וועדת המנכ"לים ל:
 - (1) מפקד האיזור.
 - (2) המשרד הממשלתי הנוגע בדבר.
- ד. מפקדת האיזור תאשר ליזום הקמת/הרחבת המפעל, וקמ"ט אוצר יוודא ביצוע ההלואה ע"י הבנק, בהתאם לנוהלים.

פרק ג' - הקמת/הרחבת מפעלים ע"י משקיעים ישראלים וזרים

11. כאשר אישור התכנית בסמכות וועדת המנכ"לים

- א. יזום המבקש להקים מפעל בשטחים המוחזקים יפנה ללימוד וברור ראשוני של הבעיה אל המשרד הממשלתי הנוגע בדבר ומפקדת האזור.
- ב. החליט היזום לקדם הטיפול בנושא יפנה בבקשה רשמית על טפסים שיוכנו למטרה זו אל המשרד הנוגע בדבר.
- ג. המשרד יזום בדיקת הפרויקט עם:
 - (1) מפקדת האזור, מבחינת מכלול השיקולים הבטחוניים ממשיים.
 - (2) היחידה המקצועית במשרד.
 - (3) מרכז ההשקעות.
 - (4) יחידת תאום הפעולה בשטחים, אשר תבחן בין היתר את הנושא עם החברה לערבויות פוליטיות.
- ד. הצעת הפרויקט בצרוף חוות הדעת של הגורמים דלעיל, ועבר למרכז ועדת המנכ"לים, ע"י המשרד הנוגע בדבר.
- ה. מרכז ועדת המנכ"לים, על בסיס המלצות הני"ל, יזום החלטה בנדון בוועדת המנכ"לים.
- ו. הנושא ידון בוועדת המנכ"לים בהתאם לנוהלי עבודת הוועדה. מנהל מרכז ההשקעות יזומן לדיונים בנושאים אלה.
- ז. החלטת ועדת המנכ"לים תובא ע"י מרכז הוועדה לידיעת/פעולת:
 - (1) מפקדת האיזור.

- עקבות מכיפות אכעוֹת**
 המכון לחקר הסכסוך הישראלי-פלסטיני
 معهد لبحث الصراع الإسرائيلي - الفلسطيني
 Institute for Israeli-Palestinian
 Conflict Research

מדינת ישראל נושד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון: סיכום ישיבת הועדה המצומצמת
מס' 129 מ- 5.3.70

נוכחים

מנכ"ל משרד המסחר והתעשיה	-	מר ג. להב, מ"מ יו"ר
מנכ"ל משרד הפנים	-	מר י. סילברסטון
מנכ"ל משרד המשפטים	-	מר צ. טרלו
מזכ"ל בנק ישראל	-	מר י. טאוב
משרד החוץ	-	מר א. שלוש
נציג השר פרס	-	מר מ. לינדנשטראוס
מפקד אזור יהודה ושומרון	-	תא"ל ר. ורדי
מפקד מרחב 64	-	תא"ל מ. אבירם
מושל רמת הגולן	-	אלי"מ ש. דותן
מרכז הועדה	-	תא"ל ש. גזית
משרד הבטחון	-	מר מנדי פורת

מזמנים

נציבות שרות המדינה	-	מר נ. ברוש
משרד החקלאות	-	מר ד. זכריה
משטרת ישראל	-	מר א. שלוש
משטרת ישראל	-	מר דקל

רשם

משרד הבטחון	-	מר י. כוכבי
-------------	---	-------------

מנכ"לים מט' 129 מ-5.3.70

1/129 . אינפורמציה כללית

- א. רצועת עזה וצפון סיני:-
תא"ל אבירם דווח על: גילוי רשת זורקי רימונים פריצת הכבישים במחנות הפליטים של חאן-יונס ומוראזי, מתיחת קו חשמל במחנה הפליטים מוראזי, וזריקת הרימון על המשאית בעזה.
- ב. יהודה ושומרון:-
תא"ל ורדי דווח על בעיות הבטחון בהר חברון ועל פעילות פוליטית בבתי ספר באזור אשר ייתכן ומכוונת ע"י גורמים קומוניסטיים.

2/129 . מעמד קמייטים אזרחיים

- א. בהמשך לדיון מיום 29.1.70 בנדון.
- ב. תא"ל גזית הציג את חוות הדעת של היועץ המשפטי לממשלה בנדון אשר מחייבת עקרונית את הנוהל המוצע, כפי שהוצג בישיבת הוועד הנ"ל, יחד עם זאת מעלה היועץ המשפטי שתי השגות:
- 1) יש מקום לקבוע סייגים לגבי החלת חוק השפוט הצבאי (כדוגמת הסייגים הקיימים לגבי אזרחים עובדי צה"ל).
 - 2) לשם החלת חוק השפוט הצבאי על עובדי המדינה בממשלים יש לקיים מגע עם נציבות שרות המדינה ועם אגוד עובדי המדינה.
- ג. התקיים דיון בנושא, לאור ההערות הנ"ל, וסוכם שמאשרים עקרונית את נוהל מעמד הקמייטים כמוצע בדו"ח הוועדה שמונתה בנדון. נציבות שרות המדינה תעבד, בתאום עם הממשלים רשימה של סייגים לגבי מידת החלת חוק השפוט הצבאי ותיכנס למו"מ עם אגוד עובדי המדינה ותגיע עם האגוד להסכם להחלת הנוהל על עובדי המדינה בשטחים. הנציבות תדווח לוועדת המנכ"לים על הסיכומים בנדון.

3/129 . משכורות שוטרים מקומיים

- א. נציגי משטרת ישראל דווחו בוועדה על הפער הקיים בתקנים של השוטרים המקומיים בשטחים ועל הצפוי להרחבה חמורה של פערים אלה בזמן הקרוב בעקר בגלל שיעורי השכר הנמוכים.
- ב. תא"ל גזית ציין שוועדת התאום דנה בנושא ורואה חשיבות בהעלאת השכר המוצעת. בדיון שהתקיים חייבו כל המשתתפים את ההצעה.
- ג. סוכם לאשר עקרונית העלאת השכר לשוטרים המקומיים. הוטל על יועדת המשנה לעניני שכר לקבוע את התאמות השכר הדרושות בשכר השוטרים כמוצע ע"י המשטרה. על ועדת השכר לסיים עבודתה תוך שבועיים ובאם החלטות הוועדה יתקבלו פה אחד הרי הן מאושרות מראש ע"י הוועדה.

4/129. שכר עובדים מקומיים ברמת הגולן

ב. סוכס להחיל את התוספות והנכויים הנובעים מעסקת החבילה של העובדים המקומיים ברמת הגולן. במידת הצורך יפורסמו צווים בנדון, כאשר במקום "מלווה בטחון" יפורסם בצווים על החלת "מלווה חובה" בשיעורים זהים.

5/129. הקמת מפעל לבטון מוכן ברמת הגולן

ב. סוכם לאשר את הערבות.

שלמה גזית, תא"ל

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון: סיכום ישיבת הוועדה המצומצמת
מס' 130 מ- 19.3.70

ב ו כ ח י ם

מנכ"ל משרד האוצר	-	מר אגמון, יו"ר
מנכ"ל משרד המסחר והתעשיה	-	מר ג. להב
מנכ"ל משרד החקלאות	-	מר ברום
מנכ"ל משרד הפנים	-	מר סילברסטון
משרד העבודה	-	מר פונדק
מנכ"ל משרד המשפטים	-	מר טרלו
משרד החוץ	-	מר א. שלוש
נציג השר ש. פרס	-	מר מ. לינדשטראוס
מפקד יהודה ושומרון	-	תא"ל ורדי
מפקד מרחב ממשל 64	-	תא"ל מ. אבי-רם
מרכז הוועדה	-	תא"ל ש. גזית
משרד הבטחון	-	מר מנדי פורת

מ ו ז מ נ י ם

מנהל מפעל הפיס	-	ד"ר לנדאו
המכס	-	מר ברקת
קמ"ט מכס	-	מר ורניק
משרד החקלאות	-	מר ד. זכריה

ר ש ם

משרד הבטחון	-	מר כוכבי
-------------	---	----------

אין פורמאציע כללית

.1/130

א. יהודה ושומרון: תא"ל ורדי דיווח על:

- (1) ההגבלות שהטילו הירדנים על ביקורים של תושבי יהודה ושומרון בגדה המזרחית, בִּדרשם שרק בעלי העודות רשמיות ירדניות יורשו לבקר בגדה המזרחית. לפי ההערכה רק כשליש מתושבי יהודה ושומרון הם בעלי תעודות כאלה.
- (2) כנס לשכות המסחר הערביות יתקיים בעמאן בחודש אפריל. ישנן פניות לאשר השתתפות נציגי לשכות המסחר ביהודה ושומרון בכנס זה. לפונים נמסר שתאפשר נסיעתם לכנס במסגרת הביקורים הרגילים בגדה המזרחית אך השתתפותם בכנס מותנית בכך שלא יצטרפו להכרזות נגדנו.
- (3) פעילותו של ראש עיריית חברון בקשר להקמת וועדות לענייני ציבור ביהודה ושומרון.

ב. רצועת עזה וסיני:-
תא"ל אבי-רם די ווח על:

- (1) זריקת הרימונים על היוצאים לעבודה בישראל שגרמה עד עתה למותם של 3 מקומיים ופציעתם של 40 והביאה לירידה ניכרת ביציאתם של עזתים לעבודה בישראל באמצעות ההסעים המרוכזים.
- (2) קבוצת הסטודנטים האחרונה שהיתה צריכה לצאת למצרים טרם יצאה. עד כה עברו כ-1,000 תלמידים והמצרים הודיעו על דחית המעבר של 250 התלמידים האחרונים.

ג. תא"ל גזית דיווח על הדיון שהתקיים בלשכת שר הבטחון לגבי צעדי התגובה בהקשר לפגיעת הפח"ע ביוצאים לעבודה לישראל מרצועת עזה.

2/130. פעולת מפעל הפיס בשטחים

- א. מנהל מפעל הפיס, דייר לנדאו, העלה את בקשת מפעל הפיס לאפשר לו להפיץ כרטיסי מפעל הפיס ולוטו בשטחים המוחזקים. תוך אזכור העובדה שכבר פנה מספר פעמים לגורמים שונים בנדון, כולל לוועדת המנכ"לים.
- ב. בדיון שהתקיים על ההצעה הסתייגו רוב המשתתפים מאפשרות פעולה ישירה של מפעל הפיס הישראלי בשטחים. הועלתה הצעה להקים מפעל פיס מיוחד ע"י הרשויות המקומיות הערביות אך הרעיון לא נראה בר-ביצוע לדייר לנדאו בגלל אי הסיכויים לרווחיות מפעל מעין זה, כן היו הסתייגויות מהצעה זו גם לאור אי שיתוף הפעולה הצפוי מראשי וחברי המועצות המקומיות.

3/130. אשראי לרכישת בולי מס קניה ע"י תושבי השטחים

א. מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה הציע להענות לבקשת סוחרים מהשטחים לאפשר

מנכ"לים מס' 130 מ-19.3.70

להם לבצע את התשלומים עבור בולי מס הקניה וסמון הסחורה ע"י המכס בתנאים זהים לאלה המקובלים בישראל.

ב. נציגי המכס הסתייגו מההצעה, לאור ההיקף הנמוך של הגביה ואי-הכדאיות שבהפעלת המנגנון הדרוש לצורך זה.

ג. סוכם לאשר עקרונית אתהשוואת התנאים לתושבים המקומיים, כמוצע ע"י משרד מסחר ותעשייה. תיבדק האפשרות לפתור את הבעיה הטכנית הקשורה בהפעלת השיטה דרך הבנקים או כל דרך אחרת, במידה ולא ניתן יהיה להסדיר הנושא באמצעות הבנקים.

הקמת מפעל לייצור פחים בג'נין 4/130

א. "החברה לתעשייה ומסחר" מג'נין מבקשת להקים מפעל לייצור פחים בהשקעה של כ-50,000 דינר. אין היזמים מבקשים הלוואה להקמת המפעל, או כל סיוע אחר.

ב. סוכם לאשר את ההצעה.

הקמת מפעל לייצור פחים בשכם 5/130

א. מר חמדי כנעאן מבקש להקים מפעל לייצור פחים בהשקעה של כ-50,000 דינר בשכם. אין היזם מבקש כל סיוע או הלוואה להקמת המפעל.

ב. סוכם לאשר את ההצעה.

דמי עמלה לבעלי תחנות דלק ביהודה ושומרון 6/130

א. בהמשך לסיכום הדיון בנדון מיום 19 פברואר 1970, החלטה מס' 5.

ב. סוכם שמנכ"ל האוצר יזמן אצלו דיון בנדון בהשתתפות נציגי הממשל, אגף התקציבים באוצר, והיחידה לתאום הפעולה בשטחים.

אגרות דיג בימת ברדוויל 7/130

א. מר דוד זכריה דיווח על המלצות וועדת המשנה שמונתה בנדון, בהתאם להחלטת הוועדה מיום 29.1.70 החלטה מס' 6.

ב. סוכם לאשר את המלצות וועדת המשנה כלהלן:

(1) להמשיך בגביית אגרה חודשית.

מנכ"לים מס' 130 מ-19.3.70

(2) החל מ-1.4.70 מוצע לקבוע את גובה האגרה לפי סוג הסירה בלבד. ובשיעורים הבאים:-

א) סירה ממונעת	80 ל"י לחודש
ב) סירת מפרש	50 ל"י לחודש
ג) כל דיג	10 ל"י לחודש

(3) אומדן ההכנסות לשנת 1970/71 יהיה כ-200,000 ל"י.

(4) הועדה ממליצה לדון שוב בנושא בחודש ספטמבר 1970 על בסיס המידע המקצועי שייאסף עד אז, כגון: שיטות הדיג, התפוקה, שיטות ההתארגנות והשיווק של קבוצות הדייגים וכו'.

8/130 . דיג סרטנים במפרץ שלמה

א. דווח על הגשת שתי הצעות לדיג סרטנים במפרץ שלמה, ע"י ניסים נאמן וחברת ים סוף (דייגי אילה).

ב. בהתאם להמלצת וועדת מרחב שלמה סוכס לאשר את ההצעות בהגבלות הבאות:

- (1) לא תינתן בלעדיות לאף אחד מהגורמים המציעים.
- (2) בדיקת הנתונים לגבי הכמויות והאפשרויות בנדון תעשה ע"י אגף הדייג תוך דיווח מתמיד לוועדת מרחב שלמה.

9/130 . שובות

מר סילברסטון נפרד מחברי וועדת המנכ"לים עם סיום תפקידו כמנכ"ל משרד הפנים. תא"ל רפאל ורדי ברך את מר סילברסטון והעלה את מסירותו הרבה ותרומתו לדינוי הועדה.

שלמה גזית, תא"ל

מנכ"לים מס' 131 מ-2.4.70

1/131 אינפורמציה כללית

- א. מר א. אגמון דיווח על הדיון שהתקיים בממשלה ותכניות השר פרס לפיתוח כלכלי של השטחים המוחזקים.
- ב. תא"ל גזית דיווח על החבלה בבית האריזה של קרני ועל הבעיות הקשורות לשווק הפרי העזתי לארצות השוק המשותף באמצעות המועצה לשיווק פרי הדר.

2/131 ערבות פוליטית לחברת החשמל

- א. מר מנדי פורת הציג את תביעה חברת החשמל לקבל ערבות פוליטית עבור ההשקעות של חברת החשמל המבוצעות על חשבונה היא, בשטחים המוחזקים.
- ב. סוכס שתחול ערבות פוליטית על כל השקעותיה של חברת החשמל בשטחים המבוצעות על חשבון החברה ובאישור הממשל. פרטי הערבות יסוכמו בין "החברה לערבויות פוליטיות" וחברת החשמל.
- ג. מודגש בזאת שהערבות הנידונה אינה מכסה את הנזקים המכוסים ע"י חוק הארנונה ומס רכוש ובאם חברת החשמל רוצה להיות מכוסה בנזקים אלה עליה לבטח את השקעותיה בשטחים באמצעות הארנונה.

3/131 הקמת החברה לערבויות פוליטיות

- א. דווח על אישור "וועדת השרים לענייני כלכלה" על הקמת החברה למתן ערבויות פוליטיות בשטחים המוחזקים.
- ב. הוועדה קבעה שבתקנות החברה יפורש שהחברה תטפל באותם מקרים שהם בנוסף לנזקים בהם מטפלת הארנונה. בכל מקרה של נזקים המכוסה ע"י הארנונה יפנה הנפגע תחילה לארנונה לשיפוי הנזק.

4/131 החזר מכס למוסדות דת

- א. קמ"ט דתות ביהודה ושומרון הציג את הצעת משרד הדתות להחזר מכס למועצות דת ביהודה ושומרון כשהכוונה היא בעיקר למוסדות דת מוסלמים. לצורך זה מבקש משרד הדתות לכלול בתקציב השטחים קרן בסך של 30,000 ל"י.
- ב. סוכס לאשר עקרונית את ההצעה, וליישם את הנוהל הקיים לגבי החזר מכס למוסדות צדקה ולמוסדות רפואיים (החלטת הוועדה מיום 30.6.69) גם לארגונים דתיים. אישור זה מותנה:
- 1) בבדיקה ע"י תא"ל גזית עם גורמי הבטחון והיועץ לעניינים ערביים לגבי ההשלכות האפשריות של החזר המכס למועצות מוסלמיות לאור העובדה, שאין החזר דומה במדינת ישראל.

מנכ"לים מס' 131 מ-2.4.70

(2) וועדת המשנה, בראשותו של ד"ר בן-אור, שמונתה בהתאם להחלטה הנ"ל תבדוק באם אמנם היקף הבעיה מצטמצם בסכום הנקוב לעיל.

5/131. הקמת ביתן של מוצרי השטחים ביריד המזרח

- א. מר ע. טלבר הציג את הצעת משרד המסחר והתעשייה להקים ביתן של מוצרי השטחים המוחזקים ביריד המזרח. הכוונה היא, שהביתן יציג את ההתפתחות הכלכלית בשטחי התעשייה, מסחר, חקלאות, כינוך מקצועי וכד' בשטחים, וכך ישמש גם גורם הסברתי לפעולתנו בשטח.
- ב. התקציב המיועד למטרה זו מסתכם בסך 90,000 ל"י כולל הוצאות פרסום ויחסי ציבור, והוא יגוייס מהגורמים המשתתפים, בתערוכה: משרד המסחר והתעשייה, משרד החקלאות, משרד החוץ ומתקציב השטחים המוחזקים.
- ג. סוכם לאשר את ההצעה בתנאי, שאמנם הכסף למטרה זו יגוייס מהגורמים הנ"ל. יש לצרף לוועדה המנחה את הקמת הביתן נציג משרד החוץ לעניני הסברה.

6/131. יבוא חומרי גלם מעבר לים תמורת לירות של תוצרת המשווקת בשטחים ובישראל

- א. יו"ר וועדת המשנה שמונתה בהתאם להחלטת וועדת המנכ"לים מיום 30.10.69 דיווח על החלטת דעת הרוב בוועדה שעיקרה המשכת היבוא תמורת דינרים. כאשר מקרים יוצאים מן הכלל יובאו בפני וועדת הקבע שמונתה בהתאם להחלטה הנ"ל ואשר בסמכותה לשחרר מחובה זו.
- ב. דעת המיעוט בוועדה תבעה התר ליבוא חומר גלם מעבר לים תמורת לירות לגבי אותם מפעלים המשווקים תוצרתם בשטחים ובישראל ולגבות דינרים רק עבור סחורות המשמשות כמרכיב ביצוא לגדה המזרחית.
- ג. בדיון שהתפתח תמכו רוב הנוכחים בהמלצת הרוב בוועדת המשנה.
- ד. סוכם:

- (1) לאשר את המלצות הרוב של וועדת המשנה.
- (2) וועדת הקבע הנ"ל בהתייחסה לבקשות להתיר יבוא תמורת לירות תתחשב בנוסף להנחיות שניתנו בהחלטה מס' 5 ב' מיום 30.10.69, גם בשיקולים הבאים:
 - הגדה המזרחית סגורה בפני התוצרת שבקשר אליה מיבאים.
 - המפעל תורם ליצוא הישראלי אל מעבר לים.
 - יש ענין צבורי לניהול עסקיו של היבואן בלירות ישראליות ללא הזדקקות לדינרים.
- (3) יבוא ע"י העיריות: ממליצים שיבוא ציוד הדרוש לפיתוח ואחזקת השרותים העירוניים ייעשה ע"י רכישת משבע חוץ בהקצבה כנגד לירות ישראליות.

מנכ"לים מס' 131 מ-2.4.70

(4) סיכומי וועדה המשנה בנדון יובאו לידיעת וועדה המנכ"לים.

7/131. הקמת מפעל לפיטום אווזים ברצועת עזה

א. מר דב תיאודוריס מבאר-שבע, הציע להקים מפעל לפיטום אווזים ברצועת עזה, בשותפות עם משקיעים מקומיים ברצועה, בהשקעה של 250,000 ל"י. המפעל יעסיק כמאה עובדים.

ב. סוכס לאשר את ההצעה בהתאם לתנאים שייקבעו למתן סיוע למפעלים המוקמים בבעלות מעורבת בטשחים המוחזקים.

8/131. הקמת מזנון "יוימפיי" בצומת רפיח

א. הגב' ששון מבקשת להקים מזנון "יוימפיי" בצומת רפיח. לא נדרש סיוע כספי להשקעה, פרט לערבות פוליטית על ההשקעה, הנאמדת ב-30,000 ל"י.

ב. סוכס לאשר עקרונית את ההצעה. מפקדת הרצועה תבדוק שוב את הנושא מהאספקטים הבטחוניים. בכל מקרה יוכנס באישור שיינתן ליזמים סעיף, אשר יאפשר הזזת המזנון באם השיקול הבטחוני יחייב זאת.

9/131. מחצבות ירושלים

א. חברת "מחצבות ירושלים" מבקשת אישור להקמת מפעל לתעשיית אגרגטים ואספלט בטון באיזור בית-לחם, בהשקעה הנאמדת בסך 5 מליון ל"י, בתנאים המקובלים למפעלים המוקמים בשטחים המוחזקים. החברה מבקשת המלצה עקרונית של וועדת המנכ"לים בנדון, במטרה לערוך סקר מוקדם לבדיקת האפשרויות.

ב. מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה הביע התנגדות להצעה, מאחר ו"מחצבת הקסטלי" מנוצלת רק חלקית, ואין לדעתו מקום להקמת מחצבה נוספת בסיוע ממשלתי.

ג. סוכס, שבתנאים המבוקשים ע"י החברה אין הוועדה ממליצה לאשר את ההצעה. במידה והחברה תציע תנאים אחרים, תדון הוועדה בהצעה מחדש.

10/131. הקמת מפעל-עזר לעיבוד מעיים בטול-כרם

א. מר דוד בלנגה ועובדיה בלנגה מציעים להקים מפעל-עזר לעיבוד מעיים בטול-כרם, בהשקעה של כ-100,000 ל"י. אין המשקיעים מבקשים, בשלב זה, שום סיוע מהממשל במימון. הצעת המשקיעים כוללת בקשה לערבות פוליטית, וכן בקשה לאסור יצוא מעיים לגדה המזרחית מיהודה ושומרון.

ב. סוכס לאשר את ההצעה, כולל מתן הערבות הפוליטית, עם זאת לא יאסור הממשל שיווק המעיים לגדה המזרחית, כמבוקש.

מנכ"לים מס' 131 מ-2.4.70

11/131 . הקמת מתקן למילוי גאז ברמאללה ע"י חברת פזגז באמצעות חברת הגז המזרח-ירושלמית

א. חברת הגאז המזרח-ירושלמית פנתה בבקשה לאשר לה כיסוי נזיקין, במידה ויהיו, באמצעות הארנונה למתקן מילוי הגאז, המוקם ע"י החברה, כמייצגי "פזגז" ברמאללה.

ב. סוכם שלא לאשר את הבקשה.

שלמה גזית, תא"ל

מנכ"לים מס' 132 מ-30.4.70

1/132

אינפורמציה כללית
הא"ל ורדי דזוח על תחילתן של השבתות לימודים בבתי הספר באיזור, על שביחת הרעב של תעצורים המינהליים בבתי הכלא, ועל תפיסת הקרקע באיזור חברון.

2/132

נוהל הקמת מפעלים בבעלות מעורבת (ראה גם 3/133)

- א. הועדה קיימה דיון בשתי הצעות הנוהל בנדון שהעברו בסדר היום המשוער לקראת הישיבה ביום 16.4.70.
- ב. רצ"ב הסיכום שהתקבל בוועדה (ראה נספח).
- ג. מפקד איזור יהודה ושומרון הודיע על הסתייגותו מסיכום זה והוא יעלה לדיון נוסף בוועדה.

3/132

הלוואות לעיריות ביהודה ושומרון

- א. מפקדת איזור יהודה ושומרון ביקשה להרחיב את הקריטריונים למתן הלוואות פיתוח לעיריות (החלטת הוועדה מיום 18,12,1967). לנושאים של ציוד כבוי אש, גנים ציבוריים ומתקני הארחה.
- ב. סוכם לאשר את ההצעה כלהלן:-
- (1) ציוד כבוי אש
שיעור ההלוואה לא יעלה על 90% מההוצאה הכללית. ההלוואה תינתן לתקופה של 8 שנים ובריבית של 6%.
- (2) גנים ציבוריים ובתי הארחה בגנים ציבוריים
שיעור ההלוואה לא יעלה על 50% מההוצאה הכללית. ההלוואה תינתן לתקופה של 8 שנים ובריבית של 7%.

4/132

אשור לכרית טורקיז בסיני עיי' מר רפי גוט

- א. מר רפי גוט הגיש בקשה לכרית טורקיז בסיני. ההשקעה בציוד נאמדת בכ-30,000 ל"י.
- ב. החלט למנות וועדת משנה לבדיקת ההצעה. חברי הוועדה יהיו מר מ. פורת ממשרד הבטחון - יו"ר, מר פרנס ממשרד הפיתוח ומר שליו ממשרד מסחר ותעשייה. סיכום הוועדה בנדון יהיה סופי במידה ויתקבל פה אחד.
- ג. הוועדה תשקול האפשרות של ליטוש האבנים באל-עריש, במידה ותאושר ההצעה.

שלמה גזית, תא"ל

מנכ"לים מס' 132 מ-30.4.70

נספח להחלטה מס' 2/132 - נוהל מפעלים בבעלות מעורבת

1.

הגדרות

כל מפעל המוקם בבעלות מעורבת ייחשב כמפעל בבעלות מעורבת לצורך מתן התנאים והטבות, בתנאי שהמשקיע הישראלי יהיה בעלים ב-26% של המפעל לפחות.

2.

סמכויות לאישור/הרחבת מפעלים

- א. כאשר ההשקעה היא עד 50,000 ל"י בסמכות מפקדות האזור.
- ב. כאשר ההשקעה הינה עד 500,000 ל"י, בסמכות וועדת המנכ"לים.
- ג. כאשר ההשקעה הינה מעל 500,000 ל"י, בסמכות וועדת השרים.

3.

הסיוע שיינתן להקמת/הרחבת מפעלים

- א. כל מפעל בבעלות מעורבת דינו כדין משקיע ישראלי והתנאים וההטבות ינתנו לו כלמשקיע ישראלי כלהלן:--
 - (1) המפעל יירשם בישראל.
 - (2) גודל ההלוואה: עד 50% מההשקעה הכוללת לתקופה של 5 שנים ובריבית של 9%.
 - (3) המפעל ייהנה מתנאים של מפעל מאושר למעט מענק.
 - (4) המפעל יכוסה בגין נזקים המכוסים ע"י הארנונה ועל חלקו של המשקיע הישראלי תינתן ערבות פוליטית. האישור לכסוי נזקי ארנונה וערבות פוליטית בהתאם יובא בכל מקרה לדיון בוועדת המנכ"לים אשר תקבע את היקף הכיסוי של הארנונה והתחולה של הערבות הפוליטית אשר תינתן למפעל המוקם בבעלות מעורבת.
- ב. באם המפעל אינו מוכן להירשם בישראל יהיו התנאים וההטבות כלהלן:--
 - (1) המפעל יירשם בשטח המוחזק.
 - (2) המפעל ייהנה מאותן ההטבות שאושרו בנוהל הקמת מפעל למשקיע מקומי: הלוואה עד 50% מההשקעה הכוללת לתקופה של 5 שנים ובריבית של 6%.
 - (3) לא יהיה מכוסה ע"י הארנונה.
 - (4) ערבות פוליטית לחלק המשקיע במפעל ע"י היזם הישראלי. הבקשה לערבות הפוליטית והיקפה יובאו לאישור בוועדת המנכ"לים.

מדינת ישראל משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון: סיכום ישיבת הוועדה המצומצמת
מס' 133 מ- 21.5.70

נ ו כ ח י ם

מנכ"ל משרד האוצר	-	מר אגמון, יו"ר
משרד העבודה	-	מר פונדק
מזכ"ל בנק ישראל	-	מר טאוב
לשכת השר ש. פרס	-	מר לינדנשטראוס
מפקד איזור יהודה ושומרון	-	תא"ל ורדי
מפקד מרחב ממשל 64	-	תא"ל אבירם
מושל רמת הגולן	-	אלי"מ דותן
מרכז הוועדה	-	תא"ל גזית
משרד הבטחון	-	מר מנדי פורת

מ ו ז מ נ י ם

משרד החקלאות	-	מר ד. זכריה
מרכז ההשקעות	-	מר י. מור

ר ש ם

משרד הבטחון	-	מר כוכבי
-------------	---	----------

מנכ"לים מס' 133 מ- 21.5.70

1/133. אינפורמציה כללית
תא"ל אבירם דיווח על פעילות הפח"ע ברצועת עזה, על תחילת ניקוז ופריצת הדרכים במחנות הפליטים.

2/133. מדיניות פרסום הנושאים האזרחיים

א. הוועדה קיימה דיון מוקדם בנושא.

ב. סוכם להפיץ לקראת דיון קרוב של הוועדה את המצע המגדיר את הסמכויות של הגורמים השונים בנושאי הפרסום של הנושאים האזרחיים בשטחים המוחזקים.

ג. סוכם לחדש את הנוהג לפיו החלטות וועדת המנכ"לים, במידה ויוחלט לפרסמן ע"י יו"ר הוועדה/מרכז הוועדה יפורסמו באמצעות דובר משרד האוצר אשר יזמן למטרה זו באופן סדיר לישיבות הוועדה.

3/133. נוהל מפעלים בבעלות מעורבת

א. מפקד איזור יהודה ושומרון הציע לשנות את סכום הוועדה בנדון מיום 30.4.70 לגבי הסעיף המתייחס לריבית שתגבה ממפעל בבעלות מעורבת על הלוואותיו, (סעיף 3 א' (2) בנספח לסיכום הוועדה הני"ל). כך שההלוואות תינתנה בשני שערי ריבית בהתאם לחלוקת אחוזי הבעלות במפעל.

ב. סוכם שלמפעל המוקם בבעלות מעורבת ינתנו שני סוגי הלוואות - למשקיע הישראלי ולמשקיע המקומי - בשני שערי ריבית בהתאם ליחס חלוקת הבעלות במפעל. הריבית תהיה בהתאם למקובל, דהיינו, 6% לחלק ההלוואה של השותף המקומי במפעל ו-9% לחלק ההלוואה של השותף הישראלי.

4/133. מפעל לאריגת שטיחים בעזה

א. בפני הוועדה הובאה הצעת חברת "שטיחי המזרח" להקים מפעל במרכז התעשייתי המוקם בצפון הרצועה לאריגת שטיחים מזרחיים בעבודת יד לשם יצוא. לדברי המציעים ההשקעה בצידוד והרצת המפעל תגיע לכ-236,000 ₪.

ב. סוכם לאשר את ההצעה, הסיוע שינתן למפעל יהיה במסגרת התנאים שנקבעו למפעלים המוקמים בשטחים המוחזקים. משרד המסחר והתעשייה יבדוק שוב את היקף ההשקעות בצידוד כפי שהוצע ע"י היזמים.

5/133. מפעל לייצור בדים בסגנון מזרחי

א. חברת כפתן הציעה להקים מפעל לקונפקציה, לייצור שמלות ובדים רקומים בסגנון מזרחי, במרכז התעשייתי המוקם בצפון הרצועה. ההשקעה הקבועה במפעל נאמדת ב-185,000 ₪.

מנכ"לים מס' 133 מ-21.5.70

- ב. סוכס לאשר את ההצעה, כאשר הסיוע שינתן למפעל יהיה במסגרת התנאים שנקבעו למפעלים המוקמים בשטחים המוחזקים.

הקמת תחנת דלק בנואיבה 6/133

- א. מר צבי סוויס מציע להקים ולהפעיל תחנת דלק בנואיבה בהשקעה של כ-100,000 ל"י.
- ב. סוכס לאשר עקרונית את ההצעה. לא ינתנו ליזם הלוואות או הטבות אחרות כמקובל לגבי מפעלים המוקמים בשטחים המוחזקים, פרט לערבות פוליטית וארנונה.

תשלום אש"ל לעובדים מקומיים ביהודה ושומרון 7/133

- א. מאז המלחמה נהגה מפקדת איזור יהודה ושומרון לשלם אש"ל לעובדים מקומיים הנדרשים לרגל תפקידם לצאת מחוץ למקום עבודתם הקבוע, על פי תקנות שהיו נהוגות לצורך זה ע"י ממשלת ירדן.
- ב. בינתיים התברר שתקנות ירדניות אלה בוטלו באיזור בשנת 1966 אף כי הביטול לא היה ידוע למפקדת האיזור בעת הפעלת התקנות על ידינו.
- ג. מפקדת איזור יהודה ושומרון מבקשת מהוועדה לאשר המשך תשלומי האש"ל, בהתאם לתקנות הישנות, וזאת מאחר שהם נהוגות בפועל מזה שלוש שנים. וביטולן יהווה פגיעה בזכויות סוציאליות קיימות. לדברי מפקד האיזור מסתכם סך כל התשלומים בשנה בכ-50 אלף ל"י.
- ד. סוכס לאשר את ההצעה.

מנדי פורת

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה המצומצמת
מס' 134 מ- 18.6.70

נ ו כ ח י ם

מנכ"ל משרד האוצר	-	מר א. אגמון, יו"ר
מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה	-	מר ג. להב
מנכ"ל משרד החקלאות	-	מר א. ברום
מנכ"ל משרד הפנים	-	מר קוברסקי
מנכ"ל משרד המשפטים	-	מר צ. סרלו
מזכ"ל בנק ישראל	-	מר י. טאוב
משרד העבודה	-	מר י. פונדק
לשכת השר ש. פרס	-	מר מ. לינדנשטראוס
מפקד אזור יהודה ושומרון	-	תא"ל ר. ורדי
מפקד מרחב ממשל 64	-	תא"ל מ. אבירם
מושל רמת הגולן	-	אלי"מ ש. דותן
משרד הבטחון	-	מר מנדי פורת
דובר משרד האוצר	-	מר מ. פלבר

מ ו ז מ נ י ם

מנכ"ל משרד הפיתוח	-	מר י. ורדי
משרד הפיתוח	-	מר נ. פרנס
משרד הפיתוח	-	מר חביב
משרד החקלאות	-	מר ד. זכריה
משרד החקלאות	-	מר ע. לנדאו
משרד החקלאות	-	מר א. קצנלנבוגן

ר ש ם

משרד הבטחון	-	מר י. כוכבי
-------------	---	-------------

מנכ"לים מס' 134 מ-18.6.70

ימת ברדוויל

1/134

- א. נציגי משרד החקלאות דיווחו על המצב החמור של ימת ברדוויל, בעקבות סתימת הפתחים, כאשר אנו עומדים כיום בפני האפשרות של הפסקת הדייג בימה. בדיקת הנושא ע"י מומחים ישראלים ואמריקאים העלתה למעשה שתי אפשרויות:-
- (1) פריצת שני הפתחים בועז 1 ובוועז 2.
 - (2) יבוש הימה ופתיחתה מחדש לאחר מכן.
- ב. המשך הדייג בימת ברדוויל נראה עדיף מהבחינה הכלכלית והמדינית על יבוש הימה, וזאת בהתחשב בזרם מהוון של ההכנסות וההוצאות הצפויות בעשר השנים הקרובות ובהשקעה ואחזקת הימה, וכן בהוצאות האלטרנטיביות הקשורות בסעד ותעסוקה יזומה בעיר אל-עריש במידה והימה תיבוש.
- ג. פריצת שני הפתחים (אפשרות א' (1) דלעיל) תאפשר דייג במתכונת שהיתה קיימת בעבר לפחות, דהיינו 3,000 - 2,000 טון דגים בשנה, ותחאפשר המשכת התעסוקה של כ-1,400 דייגים ומועסקים נוספים המתפרנסים מהדייג.
- (1) ההשקעה הראשונית בחפירת הפתחים לפי אומדן נמוך - 2.2 מליון ל"י, ולפי אומדן גבוה - 3.6 מליון ל"י.
 - (2) תקציב אחזקה שנתיית מסתכם ב-0.6 מליון ל"י לפי אומדן נמוך, וב-1.1 מליון ל"י לפי אומדן גבוה.
 - (3) ההוצאה השנתית לפי החזר הון ל-10 שנים ברבית של 9%, כולל השקעה ראשונית (אומדן גבוה) ותקציב אחזקה שנתי (אומדן גבוה) מסתכמת ב-1.5 מליון ל"י.
 - (4) ההכנסות השנתיות יסתכמו בכ-6.0 מליון ל"י, מזה הכנסות הדייגים - 3.0 - 2.5 מליון ל"י, והשאר הכנסות מתעסוקה עקיפה.
 - (5) ההשקעות הנדרשות כיום לפתיחה הראשונית של הימה תסתכמה בשנתיים הקרובות ב-1.1 מליון ל"י לשנה (אומדן נמוך), ו-1.8 מליון ל"י לשנה (אומדן גבוה).
- ד. לפי חוות דעת משרד החקלאות ניתן להטיל על הדגה אגרה בשיעור של 0.50 ל"י עד 0.65 ל"י לק"ג. אגרה בשיעור כזה עשויה להכניס כ-1.5 מליון ל"י לשנה.
- ה. סוכם לאשר את הטיפול בימה בהתאם להצעת משרד החקלאות.
- ו. סוכם שתוטל אגרה על שלל הדגה. גובה האגרה ושיטת גבייתה יקבעו ע"י ועדת משנה בהרכב מר ד. זכריה - יו"ר, סא"ל בן-צבי ומר ש. פלד - חברים. על הועדה להגיש המלצותיה לוועדת המנכ"לים עד יום 15 יולי 1970.
- ז. מקורות התקציב בהתאם לסיכום זה יתואמו בין היחידה לתאום הפעולה בשטחים, משרד האוצר ומשרד החקלאות.

מרכז תעשיה ומלאכה בצפון, רצועת עזה

2/134

- א. תא"ל אבירם הציג את הצעת הממשל, על דעת משרד המסחר והתעשיה, בקשר לתנאי ההכרה ושירות לישראלים ומקומיים שיקימו מפעלים באזור התעשייתי המוקם בצפון הרצועה.

מנכ"לים מס' 134 מ-18.6.70

ב. סוכם לאשר את ההצעה כלהלן:-

(1) יוחלו על אזור התעשיה תנאי החכירה והשכירות הנהוגים באזור פיתוח א' קבוצה ב' בישראל, לפי הפרוט הבא:-

(א) החכרת קרקע למבנים פונקציונליים

מחיר הקרקע - 700 ל"י לדונם (עבור מגרש מדונם ומעלה)
ו-1,200 ל"י (עבור מגרשים פחות מדונם). מזה ישלמו 5% דמי
חכירה שנתיים, היינו החוכר צריך יהיה לשלם 35 ל"י דמי חכירה
לשנה עבור כל דונם קרקע.

(ב) שכירת מבנים סטנדרטיים

שטח מבנה כנ"ל - 74 מ"ר. השכירות הינה 15 ל"י לכל מטר מרובע
של מבנה, ולירה אחת לכל מ"ר של חצר, כאשר גודל החצר - 132 מ"ר.

שטח בנוי - 74 מ"ר $\times$ 15 ל"י = 1,110 ל"י
חצר - 132 מ"ר $\times$ 1 ל"י = 132 ל"י

סה"כ 1,242 ל"י

ההוצאה למעשה לחודש שכירות - 103.50 ל"י.

(ג) שכירת חנות במרכז המסחרי

שטח חנות - 24 מ"ר. דמי שכירות שנתיים עבור חנות
- 24 מ"ר $\times$ 15 ל"י = 360 ל"י. ההוצאה למעשה עבור
שכירת חנות לחודש - 30 ל"י.

(ד) שכירת דוכנים

שכירות עבור דוכן לפירות וירקות - 120 ל"י לשנה, דהיינו
10 ל"י לחודש.

ביטוח הנכסים ייעשה ע"י המחכיר, והתחולה תבוטח ע"י החוכר.

ג. קביעת הגוף שינהל ויתחזק את אזור התעשיה תסוכם בין הממשל, משרד מסחר
ותעשיה, מינהל מקרקעי ישראל והיחידה לתאום הפעולה בשטחים.

מפעל לשימורי פירות וירקות בכפר שועפי (ליד טול-כרם)

3/134

א. מר מכנס, בשותפות עם משקיעים מקומיים, מבקש להקים מפעל לשימורי פירות
וירקות בכפר שועפי ליד טול-כרם. ההשקעה הקבועה במפעל נאמדת ב-2.8 מליון
לירות.

ב. סוכם להמליץ בפני ועדת השרים לענייני בטחון ושטחים לאשר את הקמת המפעל
בתנאים הבאים:-

(1) היקף ההלוואות להשקעה הקבועה יהיה כמקובל למפעלים המוקמים בשטחים
המוחזקים, כלומר 50% מההשקעה הקבועה.

(2) סוכם להמליץ לאשר למפעל הלוואה נוספת לכיסוי ההשקעות בפיתוח התעשיה
הקשורות בהקמת המפעל, כאשר גובה ההלאה יסוכם בין משרד המסחר והתעשיה
הממשל והמשקיע.

(3) הרבית שתינתן למפעל תהיה בהתאם ליחס חלוקת הבעלות במפעל :
6% לחלק ההלוואה של השותף המקומי ו-9% לחלק ההלוואה של השותף הישראלי.

מנכ"לים מס' 134 מ-18.6.70

7/134 שעות קיץ לעובדים ישראלים בממשלים

סוכם, שהיחידה לתאום הפעולה בשטחים תיזום החלטה עם כל הגורמים המוסמכים, אשר תקבע שהמצב הקיים, לפיו לא מופעלות שעות הקיץ בממשלים, יימשך.

8/134 תעסוקת מקומיים במפעלים ישראלים בשטחים המוחזקים

א. מר פונדק ציין, שיש להקפיד על כך שמפעלים ישראלים המוקמים בשטחים יעסיקו עובדים בהתאם למותר לפי החוק המקומי.

ב. סוכם, שבאישור שיינתן למפעלים ע"י מפקדת האזור, יוכנס סעיף הדן בתנאי התעסוקה בהתאם.

מנדי פורת

מדינת ישראל משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה המצומצמת
מס' 135 מ- 9.7.70

נ ו כ ח י ם

מנכ"ל משרד האוצר	-	מר א. אגמון, יו"ר
מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה	-	מר ג. להב
מנכ"ל משרד החקלאות	-	מר ברום
מזכ"ל בנק ישראל	-	מר טאוב
משרד האוצר	-	מר מ. פלבר
משרד החוץ	-	מר שלוש
משרד העבודה	-	מר פונדק
לשכת השר ש. פרס	-	מר מ. לינדנשראוס
מפקד איזור יהודה ושומרון	-	תא"ל ורדי
מרכז הועדה	-	תא"ל גזית
משרד הבטחון	-	מר מ. פורת

מ ו ז מ נ י ם

מנכ"ל משרד הבריאות	-	ד"ר גזיבין
מנכ"ל משרד הסעד	-	ד"ר קורץ
מנכ"ל משרד הפיתוח	-	מר ורדי
מנכ"ל משרד התיירות	-	מר חנוך גבתון
משרד הסעד	-	ד"ר בן-אור
הרשות לתכנון כלכלי	-	מר אליעזר רובן
משרד החינוך	-	מר טהון
משרד התחבורה	-	מר בהאר
משנה למנכ"ל משרד השיכון	-	מר ש. פלד
משרד המסחר והתעשייה	-	מר ע. נדיבי
ממשל 64	-	סא"ל בן-צבי
משרד הבטחון	-	מר י. ליפשיץ

משרד הבטחון -

מר כוכבי

מנכ"לים מס' 135 מ-9.7.70

אינפורמציה כללית

1/135

תא"ל גזית דיווח על הקיצוצים בתקציב השטחים לשנה התקציבית השוטפת בסך 10 מיליון ל"י וכן על ההנחיות שהוצאו להכנת תקציב השטחים לשנת 1971/72.

הלוואה למפעל הפלסטיק בבית-לחם

2/135

- א. מפעל הפלסטיק בבית-לחם (אבו עיטה) הגיש בקשה להרחבת המפעל בהשקעה של 140,000 דולר. המפעל מבקש סיוע של הממשל בהלוואה בשיעור של 50% מהיקף ההשקעה.
- ב. סוכם לאשר עקרונית את הבקשה. הממשל יבדוק עם בעל המפעל, בתאום עם משרד מסחר ותעשיה, באם ניתן ליבא את הציוד דרך ירדן ללא הקצבת דולרים. באם הדבר לא ניתן, יוקצבו למפעל הדולרים כמבוקש.

מימון קבלנות משנה

3/135

- א. מר ע. נדיבי הציע לאשר מסגרת גלובלית של מליון ורבע ל"י הון חוזר, בריבית של 12%, למימון שלושה חודשים של חוזי עבודה של ישראלים בהיקף של חמישים אלף ל"י לפחות לכל אחד, להזמנות בתעשיה ומלאכה ואשר יימסרו לקבלנים ערביים ביהודה ושומרון. המימון יעשה מתוך הקרן בת 15 מליון לירות ישראליות המיועדת להון חוזר בשטחים.
- ב. סוכם לאשר את ההצעה ולהחילה על כל השטחים המוחזקים, אם כי כעקרון יש להעדיף את איזור יהודה ושומרון במתן המימון לקבלנות משנה על פני האיזורים האחרים. יתכן וע"י החלת ההצעה על כל האיזורים, יהיה צורך להרחיב את המסגרת התקציבית.
- ג. אישור זה מותנה בבדיקה של מר טאוב, לגבי האפשרות של ניצול אמצעי מימון זה ע"י היזמים שלא למטרה הנקובה.

מסירת ביצוע עבודות ושרותים בשטחים המוחזקים

4/135

- א. ועדת המנכ"לים דנה בהצעה לפקודת אג"מ/מ"צ"ב בנידון (פקודה 507).
- ב. סוכם לאשר את ההצעה תוך תיקון סעיף 26 (חריגים ויוצאים מן הכלל) כלהלן:-
יש להוסיף פיסקה אשר תיקבע "במקרים בהם הנוהלים באחריות המשרד לפי סעיף 26 (ד,ה), לאחר התייעצות עם מנכ"ל המשרד הנוגע בדבר".

ערבות פוליטית לתחנות דלק בשארם-א-שייך ואבו-רודס

5/135

- א. ועדת המיכרזים של מרחב שלמה אישרה באוגוסט 1969 מסירת הקמת תחנות דלק בשארם-א-שייך ובאבו-רודס למר בן-ציון פרידן.
- ב. לפי בקשת מר בן-ציון פרידן סוכם לאשר "ערבות פוליטית" לתחנות הדלק הנ"ל.

מנכ"לים מס' 135 מ-9.7.70

פרסומים וקשר לעתונות

6/135

- א. הועדה דנה במצע בנידון שהופץ ע"י היחידה לתאום הפעולה בשטחים.
- ב. ההחלטה בנידון מופיעה בנספח לסיכום זה והנוהל יכנס לתוקפו תוך שבועיים, במידה ולא תתקבלנה הערות נוספות.

תכנית רב-שנתית לשטחים המוחזקים

7/135

- א. בהמשך לדיון מיום 4 יוני 1970 בנידון.
- ב. הוחלט לרכז את הדיון בהנחות היסוד בלבד. לצורך זה תוגש - לקראת דיון הועדה הקרוב - טבלה המפרטת את ההנחות שכבר נידונו והשינויים שנתקבלו לגביהן וכן אותן ההנחות שטרם נדונו.
- ג. בנפרד - תשב היחידה לתאום הפעולה עם מר רונן מן הרשות לתכנון כלכלי ותשמע את הערותיו לפרטי המצב.

שלמה גזית. תא"ל

מנכ"לים מס' 135 מ-9.7.70

נספח להחלטה מס' 7/6/135

הנדון : פרסומים וקשר לעתונות בנושאים האזרחיים
בשטחים - נוהל

1. הודעות לעתונות ע"י משרד ממשלתי לגבי פעולות המשרד בשטח מוחזק, תעשה ע"י דובר המשרד לאחר תאום מוקדם עם מפקדת האיזור או עם היחידה לתאום הפעולה בשטחים. זאת לצורך תאום ההודעות בנושאים רגישים ומאופלים.
2. ארגון סיורי עיתונאים בשטחים המוחזקים - כבסעיף ו דלעיל.
3. פרסום חומר בכתב ע"י משרדי הממשלה - כבסעיף ו דלעיל.
4. הודעות/פרסומים שגרתיים על פעילות שגרית של המשרדים בשטחים, תעשה ע"י דוברי המשרדים באופן שגרתי, וזאת לאחר סיכום עקרוני משותף בין המשרד והיחידה לתאום הפעולה בשטחים, על הנושאים ועל ההיקף והמגמות בפרסום.
5. הודעות/פרסומים של מפקדות האיזורים על פעילות משרדים בשטחים יתואמו עם המשרדים הממשלתיים הנוגעים בדבר.
6. החלטות ועדת המנכ"לים לענייני השטחים שאינן מאופלות יפורסמו אך ורק ע"י דובר משרד האוצר, בהכוונת יו"ר ועדת המנכ"לים/מרכז ועדת המנכ"לים.
7. סיכומי ביקורים של אר"מים, (אנשים רמי מעלה) בשטחים ינתנו ע"י דוברי המשרדים לעיתונות/רדיו/טלוויזיה באופן ישיר. במידה ובכוונת המשרד להתייחס לנושאי טיפול/מדיניות/מגמות וכו', ייעשה הדבר לאחר תאום מוקדם עם מפקדת האיזור או עם היחידה לתאום הפעולה בשטחים.
8. הוצאת פרסומים ע"י המשרדים יתואמו עם משרד החוץ/הסברה:
 - א. כל משרד ממשלתי המוציא פרסומים בנושאי השטחים יעביר עותק אחד למשרד החוץ/הסברה.
 - ב. במידת האפשר יתאם כל משרד, המתכנן הוצאות פרסומים, מראש את הוצאות הפרסום עם משרד החוץ.

מדינת ישראל
משרד הבטחון

תאום הפעולה בשטחים

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

הנדון : סיכום ישיבת הועדה המצומצמת
מס' 136 מ- 3.7.70

נ ו כ ח י ם

מר א. אגמון, יו"ר	- מנכ"ל משאד האוצר
מר ג. להב	- מנכ"ל משאד המסחר והתעשיה
מר א. ברום	- מנכ"ל משרד החקלאות
מר י. טאוב	- מזכ"ל בנק ישראל
מר א. שלוש	- משרד החוץ
מר מ. לינדנשטראוס	- לשכת השר ש. פרס
תא"ל ר. ורדי	- מפקד אזור יהודה ושומרון
סא"ל י. בן-צבי	- מפקד רצועת עזה
תא"ל ש. גזית	- מרכז הועדה
מר מנדי פורת	- משרד הבטחון

מ ו ז מ נ י ם

מר ח. גבתון	- מנכ"ל משרד התיירות
מר ע. נדיבי	- משרד המסחר והתעשיה
מר מ. פרידמן	- משרד האוצר
מר י. צ'חנובר	- היועץ המשפטי למערכת הבטחון

ר ש ם

מר י. כוכבי	- משרד הבטחון
-------------	---------------

מנכ"לים מס' 136 מ-23.7.70

אינפורמציה כללית 1/136

א. סא"ל יחיאל בן-צבי דיווח על סיכום עונת ההדרים ברצועה, ועל דרישת מגדלי ההדרים להתארגן בעונת ההדרים הבאה בצורה שונה, שתאפשר התקשרויות בארצות ערב נוספות, וכן התקשרויות ישירות באירופה.

ב. תא"ל גזית דיווח על העליה במספר המבקרים במסגרת ביקורי קיץ, שהגיע עד עתה ללמעלה מ-30,000, וכבר עבר את מספר המבקרים בעונה שעברה. כן דווח על הצעדים שננקטו נגד רמאללה ואל-בירה, כעקבות השביחות בערים אלה ב-5 ביוני: בין השאר נמנעו ביקורי הקיץ, וכן רשיונות ביקורים בגדמ"ז, צעדים שפגעו קשה בערים אלה.

יצוא פרי הדר מהרצועה לארצות השוק המשותף 2/136

בעקבות הדיווח בנדון סוכס לבקש ממשרד החקלאות ליזום דיון בממשלה בנושא, על מנת שהממשלה תחליט על המדיניות שתינקט להשגת אותן ההנחות הניתנות לפרי העזתי, בארצות השוק המשותף, וזאת לאור הידיעות על הענקות הנחות דומות למצרים וללבנון.

ביח"ר ליצור נעלי פלסטיק בשכם 3/136

א. תא"ל ורדי דיווח על מצב המפעל הני"ל, אשר אינו יכול לעמוד בהגבלות השיווק שנקבעו לו בהחלטת ועדת המנכ"לים מיום 12 דצמבר 1968, כאשר אושר למפעל לייבא מכונה ליצור סנדלים. המפעל ייצר עד כה, בהתאם להסכם עמו, 50,000 זוגות ששווקו באזור, ו-60,000 זוגות נוספים מונחים במלאי, מאחר ואין המפעל יכול לשווקו בחו"ל, והמכס אינו מוכן למכור למפעל בולים מעל לכמות של 50,000 יחידות, כפי שקבעה ועדת המנכ"לים.

ב. מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה הסכים עקרונית שיש לאפשר למפעל בשכם להרחיב את היצור, אך הציע להגביל את השיווק ל-100,000 יחידות בשנת 1970. מר להב הציג נתונים, לפיהם חלה ירידה בהיקף היצור של מפעל "דפנה" בישראל, וציין שהמפעל בעין-זיון עומד להסגר. מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה ממליץ שהיקף היצור בעזה יוגבל גם כן.

ג. בדיון שהתפתח הועלו הנקודות הבאות:

(1) החשש שמפעלים בשטחים יפגעו במפעלים ישראלים.

(2) לא מוכח הקשר בין גידול היצור בשטחים לצמצום היצור בישראל.

(3) אין הצדקה להעדיף מפעל ישראלי המשווק בשטחים על מפעל מקומי המשווק שם.

(4) ההצעה לשווק נוסף של 100,000 יחידות היא תוספת קטנה יחסית לשיווק הכולל של המפעלים הישראלים והעזתיים.

ד. סוכס למנות ועדת משנה, אשר מתפקדה יהיה:-

(1) לבדוק היקף השיווק של מפעלי "דפנה" לפני המלחמה, ומה הן הסיבות לירידת השיווק בשנת 1970.

מנכ"לים מס' 136 מ-23.7.70

(2) לקבוע כמה מהיצור של 50,000 יחידות שכבר שווקו, שווקו בשנת 1969. הכוונה היא שיינתן למפעל לשווק בשנת 1970 בסה"כ 150,000 יחידות באזור.

(3) תיבדק האפשרות להגביל את היצור של המפעל העזתי.

הרכב ועדת המשנה יהיה: נציג היחידה לתאום הפעולה בשטחים - יו"ר, נציג משרד המסחר והתעשייה ונציגי ממשל יהודה ושומרון ועזה. הועדה תגיש המלצותיה לוועדת המנכ"לים עד 10 אוגוסט 1970.

4/136 הקמת מפעל לתיקון ארגזי ברוס בג'נין

א. חברת חרושת תע"ץ פרדס חנה בע"מ מבקשת להקים בג'נין מפעל לתיקון ארגזי ברוס. הארגזים יובאו ממחסני תנובה בחיפה לג'נין, יתוקנו ויחולקו למשקי הצפון. המפעל יעסיק כ-20 עד 30 עובדים, וההשקעה היא כ-10,000 ל"י.

ב. סוכם לאשר את ההצעה. למפעל לא יוענקו ההקלות המקובלות הניתנות למפעלים המוקמים בשטחים המוחזקים.

5/136 קרן הלואות לפיתוח דגמים בענף חפצי חן בשטחים

א. בעקבות הסקר המיוחד שנעשה על פעולת ענף חפצי חן, ממליץ המסחר והתעשייה להקים קרן בהיקף של 30,000 ל"י לסייע לפיתוח דגמים חדשים בענף חפצי חן ביהודה ושומרון. פעולת הקרן תהיה במתכונת הקיימת בישראל, כאשר הסיוע הממשלי יתבטא במתן הלואות לצרכי תכניות העיצוב, והשתתפות בתכניות העיצוב עד 50% מהוצאות התכנית.

ב. סוכם לאשר את ההצעה.

6/136 הקמת מרכזים תעשייתיים בטול-כרם וקלקיליה

א. מר ע. נדיבי הציג את הצעת קרן הנאמנות לפיתוח כלכלי ושיקום פליטים להקים שני מרכזים תעשייתיים, האחד בטול-כרם והשני בקלקיליה:-

(1) הכוונה לבנות במרכזים אלו מבנים תעשייתיים להחכרה לגורמים ישראלים ו/או ערבים.

(2) כל מרכז ישתרע על שטח של כ-12 דונם, כאשר שטח הבינוי יהיה על 3,000 מ"ר.

(3) עלות משוערת של כל מרכז היא כמליון ל"י.

(4) התכנון והביצוע והניהול ייעשו באמצעות החברה למבני תעשייה ופיתוח המלאכה בע"מ.

ב. בדיון בנושא התעוררה הבעיה של הבעלות על המרכזים וניהולם לאחר הקמתם.

ג. בהתאם להחלטות קודמות, על ועדת המנכ"לים לסכם עמדתם, ולהעביר הנושא להחלטת הממשלה.

ד. סוכם להעביר הנושא להחלטת הממשלה, בהמלצתה החיובית של ועדת המנכ"לים שלמה גזית, תא"ל

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המנכילים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה המצומצמת
מס' 137 מ- 20.8.70

נ ו כ ח י ם

- | | |
|--------------------------------|-------------------|
| - מנכ"ל משרד האוצר | מר א. אגמון, יו"ר |
| - מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה | מר ג. להב |
| - מנכ"ל משרד החקלאות | מר א. ברום |
| - עוזר שר העבודה לענייני שטחים | מר י. פונדק |
| - לשכת השר ש. פרס | מר מ. לינדנשטראוס |
| - דובר משרד האוצר | מר פלבר |
| - מושל רמת הגולן | אלימ דותן |
| - מפקד מרחב שלמה | אלימ א. בידץ |
| - מפקדת יהודה ושומרון | סא"ל ברין |
| - מפקדת רצועת עזה | סא"ל י. בן-צבי |
| - מרכז הועדה | תא"ל ש. גזית |
| - משרד הבטחון | מר מנדי פורת |

מ ו ז מ נ י ם

- | | |
|--------------------------|-------------------|
| - רמ"א/מרחב שלמה | אולף (מיל) א. יפה |
| - מטה ארצי/משטרה | נצי"מ אידלוביץ |
| - מטה ארצי/משטרה | פקד א. מוכתר |
| - משרד האוצר | מר מ. פרידמן |
| - החברה הממשלתית לתיירות | מר מ. אייל |
| - קמייט מכס/יו"ש | מר ורניק |

ר ש ם

- | | |
|---------------|-------------|
| - משרד הבטחון | מר י. כוכבי |
|---------------|-------------|

מנכ"לים מס' 137 מ-20.8.70

אינפורמציה כללית

1/137

סא"ל ברין וסא"ל בן-צבי דווחו על הלכי הרוח המשתנים בשטחים בעקבות יזמת השלום האמריקאית באחרונה. הלכי רוח אלה באים לביטוי ברכישת מוצרים ובעליית שערי החליפין של הדינר והלירה המצרית.

פנסיה לשוטרים ביהודה ושומרון

2/137

א. נציגי המשטרה והממשל הציגו את עמדת המשטרה לפיה יש להחיל על השוטרים ביו"ש הסדרי פנסיה כנהוג לגבי עובדי הממשל האזרחיים המקומיים באזור, ולא את הסדרי הפניה שהיו קיימים בעבר לפי החוק של הצבא העבר ירדני.

ב. הנימוקים בעד החלת פנסיה אזרחית היו:

(1) אין השוטרים המקומיים מבצעים תפקידי בטחון ואנו רואים אותם כחלק מן האדמיניסטרציה האזרחית הרגילה.

(2) היתרון שבאחידות הטיפול בכלל עובדי הממשל והמשטרה.

(3) לא להחיל חוק פנסיה צבאי ירדני שתוקן במקורו עבור הצבא העבר ירדני.

ג. לאור ההשלכות המדיניות, ההסבריות ומחשש להרעת תנאים סוכם שהנושא יבדק שוב ע"י היחידה לתאום הפעולה בשטחים, משרד החוץ, משרד המשפטים והמשטרה הסיכום שיתקבל בבדיקה זו יחייב את הועדה.

עקרונות להשקעות ותשתית במרחב שלמה

3/137

א. מר מנחם אייל מנכ"ל החברה הממשלתית לתיירות הציג את ההצעות בנדון כפי שסוכמו בסדרת דיונים בין משרד התיירות, היחידה לתאום הפעולה בשטחים והמנהל האזרחי במרחב שלמה.

(העקרונות הופצו כמצע לקראת הדיון במכתב היחידה לתאום הפעולה בשטחים גמ/2409 מיום 14 אוגוסט 1970).

ב. לפי בקשת מנכ"ל משרד האוצר סוכם לדחות את הסיכום בנושא עד לגמר הברורים בנדון במשרד האוצר.

הישבון של חומרי אריזה לתוצרת חקלאית

4/137

א. ועדת המנכ"לים, בישיבתה מיום 6 בנובמבר, החליטה ש"לא יינתן הישבון על חומרי אריזה לתוצרת חקלאית". ההחלטה היתה במסגרת החלטה כוללת על החזר מכס על יבוא חומרי גלם המיוצאים במסגרת היצוא לגדמ"ז.

במדינת ישראל נהוג לאשר הישבון על תיבות ברוס ליצוא פרי הדר מן הארץ, או אף מתוצרת רצועת עזה דרך נמלי ישראל.

המכס מציע לאשר החזר מסים עקיפים על יצוא תיבות ברוס לגדמ"ז מיהודה ושומרון ומרצועת עזה, לאחר שימולאו התנאים להם כפוף בדרך כלל מתן הישבון על יצוא.

ב. סוכם לאשר את ההצעה.

הגדלת קרן להון חוזר בשטחים מ-15 מיליון ל-25 מיליון ל"י

א. ועדה הכספים של הכנסת אישרה בשני 15 מליון ל"י, מזה כ-2 מליון ל"י לירושלים המזרחית.

ב. לאור ההחלטה להגדיל את ההון החוזר לפרדסני עזה לעיבוד פרדסים בסך 5 מליון ל"י ואשראי לחומרי אריזה ע"ס 5 מליון נוספות הציע מר פרידמן להגדיל את ההון החוזר לשטחים ל-21 מליון ל"י ולירושלים המזרחית ל-4 מליון ל"י.

(1) "מר שריג מבנק ישראל הודיע בנדון כי לא נראיח לו אפשרות של גיוס מקורות מימון ל-10 מליון ל"י נוספים בשלב זה".

ג. סוכם לאשר את ההצעה.

ד. מר מאיר פרידמן יזום האשור בועדה הכספית וכן יסכם עם בנק ישראל וגורמי האוצר את מקורות הכסף.

רבית על הלוואות להון חוזר לפרדסני הרצועה

6/137

א. בעקבות החלטת חנאי השווק הישראלי על הפרי העזתי מציעה מפקדת רצועת עזה להשוות את הרביית הניחוח לפרדסנים ברצועת עזה לרביית הנהוגה לפרדסנים בישראל, דהיינו:
לתת הון חוזר ברביית של 6% במקום 9% כיום.

ב. סוכם שבכל מקרה של חזר תמורה במטבע זר ינתן ההון החוזר הניתן לפרדסני הרצועה באותם תנאים כפי שהוא ניתן בישראל. הפרשי השער יכוסו ע"י האוצר

ג. נציג מפקדת רצועת עזה מסתייג מסיכום זה.

ייצור סנדלי פלסטיק בשטחים

7 / 137

א. ועדת המנכ"לים שמעה את דו"ח ועדת המשנה שמונתה לבדוק הנושא ביום 27 יולי 1970. דו"ח ועדת המשנה והמלצותיה מצ"ב בנספח לסיכום זה.

ב. בהתאם להמלצות ועדת המשנה החליטה ועדת המנכ"לים כלהלן: -

(1) אושר למפעל השכמי לשווק 150.000 זוגות בשנה זו.

(2) סוכם לצמצם את השווק של המפעל העזתי לייצור סנדלי פלסטיק ליו"ש וישראל עד 40.000 זוגות לחודש. הפיקוח על השווק יבוצע ע"י מנגנוני הפיקוח הקיימים ברצועת עזה ולא תאושר שום תוספת למטרה זו.

ג. נציג מפקדת רצועת עזה הודיע על הסתייגותו מסעיף ב (2) של החלטה זו בטענה שהטלת פיקוח אדמיניסטרטיבי על השווק מחוץ לרצועה נוגדת את מדיניותנו הנהוגה בשטח עד כה.

מנכ"לים מס' 137 מ-20.8.70

מכס על יבוא כבשים מגדמ"ז

8/137

א. סאייל ברין מסר שעם קביעת תעריפי המכס החדשים נקבע המכס על יבוא כבשים מגדמ"ז ל-14 ליי לראש בנוסף להיטל בסך 6 ליי שהיה קיים עד כה. לדעת מפקדת יו"ש זוהי העלאה גבוהה הפוגעת במצרך חיוני של האוכלוסיה.

ב. בהתאם להמלצת נציג המכס, מר ורניק, סוכס לקבוע את גובה ההיטל ע"ס 3 ליי במקום 6 ליי ולהשאיר את תעריף המכס שיקבע, דהיינו סה"כ 17.05 ליי לראש (היטל ומכס).

כיסוי ארנונה לתחנת גאז ברמאללה

9/137

א. תאייל גזית מסר על בקשתה של חברת "פזגז" לאשר כיסוי ארנונה וערבות פוליטית לתחנה למילוי גאז שהקימה על חשבון החברה ברמאללה.

ב. סוכס לאשר את הבקשה. החלטה זו מהווה חריג לגבי החלטת הועדה בנדון מיום 2 אפריל 1970.

שלמה גזית, תאייל

מנכ"לים מס' 137 מ-20.8.70

נספח להחלטה מס' 7/137

הנדון : יצור ושיווק סנדלים פלסטיים - דו"ח
ועדת משנה

כ ל ל י

ועדת המנכ"לים, בישיבתה מיום 23 יולי 1970, מינתה ועדת משנה בנושא.

הנתונים

1. ביח"ר דפנה

א. נוסד בשנת 1964, התחיל לייצר ב-1965. בלחץ הסוכנות הוקם מפעל משני כקבלן משנה בעין-זיון שברמת הגולן, בהשקעה של 300 אלף ל"י. שיווק תוצרת עין-זיון נעשית ע"י ביח"ר דפנה.

ב. תפוקה, מחירים והשקעות

<u>השנה :</u>	<u>65</u>	<u>66</u>	<u>67</u>	<u>68</u>	<u>69</u>	<u>70</u>
<u>תפוקה</u>						
(אלפי זוגות)		290	385	520	690	375
<u>מכירות</u>						
(אלפי זוגות)		950	1,250	1,650	2,070	1,000
<u>מחיר</u>						
(ליי לזוג)		3.26	3.25	3.17	3.00	2.72
<u>השקעות</u>						
(אלפי ל"י)	320	415	450	250	80	280

ג. בחישוב עלות היצור, מחיר חומר הגלם אינו עולה על 20%, והיתר מהווים שכר העבודה ועלות ההון.

ד. המצב כיום (לפי עדות מר הוימן, מנהל ביח"ר דפנה)

(1) קיימת תחרות קשה בשוק הישראלי מצד היצור העזתי וכתוצאה מכך המפעל מצמצם את היצור, ונאלץ להוריד את המחירים. (ראה לעיל).

(2) בביח"ר דפנה כבר הוחלט על יצור מוצרים אחרים, והמפעל בעין-זיון עלול להתחלל בקרוב (אין אפשרות לעבור למוצרים אחרים).

ה. ביח"ר דפנה ביוזמתו ניסה ליצור הסכם שיווק (קרטל) עם העזתים - ללא תוצאות.

הערה: גם ביח"ר "המגפר" מייצר מדי שנה כ-120 אלף זוגות.

המשך נספח ל-7/137

מנכ"לים מס' 137 מ-20.8.70

2. ביח"ר שנתי בעזה

- א. הוקם ב-1966, חידש והוסיף מכונות יצור אוטומטיות ב-1967, בהשקעה של 110 אלף ל"י.
- ב. כושר יצור - 3 מליון זוגות לשנה.
- ג. יצור בפועל - ב-1969 יצרו כ-900,000 זוגות, במשמרת וחצי.
- ד. יעדי השווק - 30% ברצועה, היתר - ביהודה ושומרון ובישראל.

3. ביח"ר מלחים בשכם

- א. התחיל בפעולתו בדצמבר 1969.
- ב. כושר יצור - 600 אלף זוגות לשנה.
- ג. יצור בפועל - 160 אלף (מזה מכר ביו"ש 50 אלף, והיתרה לא שווקה עקב אי-קבלת בולי מס קניה).
- ד. ההשקעה במפעל - 400 אלף ל"י.
- ה. מספר מעסקים - 25 עובדים.
- ו. על פי הסכם בין המפעל וקמ"ט מסחר ותעשיה, וכתמורה על קבלת רשיון לייבא מכונה לייצור סנדלים - התחייב המפעל לשווק ביהודה ושומרון עד 50,000 זוגות, ויתרת היצור יופנה לחו"ל.

4. היצור למזרח

לא קיים! בירדן פועלים 4 מפעלים ומשווקים במחירים זולים יותר:

5. מסקנות

- על בסיס הנתונים דלעיל בחנה הועדה הנקודות הר"מ:-
- א. השפעת היצור העזתי של ביח"ר דפנה/עין-זיון.
- ב. האפשרות לצמצום היצור/השווק העזתי.
- ג. בקשת מפקדת יו"ש לאשר למפעל בשכם לשווק בשנה זו 150,000 זוגות.

6. השפעת היצור העזתי

- א. בחינת התפתחות היצור/השווק של ביח"ר דפנה מוכיחה, שהמפעל הרחיב לאחר המלחמה את היצור/השווק, בעיקר ע"י השווקים שבשטחים.

המשך נספח ל- 7/137

מנכ"לים מס' 137 מ-20.8.70

ב. מאידך ברור, שהיצור העזתי מאז התרחבותו ב-1968/69 כבש את השווקים, מתחרה גם בישראל עם היצור של ביח"ר דפנה, כולל במחירים.

ג. במידה והשיווק העזתי לא יצומצם (להלן יפורט באם ניתן הדבר) הרי ברור לחברי הועדה שביח"ר דפנה ועין-זיון לא יוכלו לעמוד בתחרות...!

7. האפשרות להגביל את היצור/השיווק העזתי

א. הגבלת היצור בעזה - לא ניתן. בחוק המקומי אין כל הוראות המאפשרות הגבלת היצור. תחיקת בטחון בנושא (צו המושל) חהיה נוגדת את כללי המשפט הבינלאומי בזה שאינה משרתת את בטחון האזור וקיום הממשל התקין, ותהווה התערבות מרחיקת לכת ובלתי מקובלת בחופש העיסוק.

ב. הגבלת השיווק מעזה ליהודה ושומרון ולישראל - אפשרי, בהתבסס על צו 60 (ביהודה ושומרון - צו 49), האוסר העברת טובין לישראל, אלא אם ניתן היתר לכך. לאפשרות זו 3 מגבלות מהותיות:-

- (1) נוגדת מדיניותנו בשטח: למרות קיומו של הצו בנדון, הרי התרנו למעשה במשך כל התקופה מעבר חופשי של סחורות ומוצרים מישראל לשטחים ולהיפך. ההגבלה קיימת עדיין למספר מוצרים חקלאיים אשר לגביהם המעבר הינו מבוקר. עקב כך גם בטלנו למעשה את המחסומים שבין השטחים לישראל.
- (2) ההגבלה לא תהיה אפקטיבית: בהעדר מחסומים ופיקוח, כל הגבלה כני"ל תהיה פורמלית בלבד, והמפעל העזתי ימצא הדרכים לשווק התוצרת ביהודה ושומרון וישראל. מיותר להדגיש, שאין כל הגיון ביצירת כלים/מנגנונים לפיקוח רק על סנדלי פלסטיק.
- (3) צמצום השיווק יהווה תקדים ואפשרות ללחצים דומים במקרים/מפעלים אחרים.

8. האישור למפעל בשכם לשווק 150,000 זוגות

- א. ההגבלה שהננו מפעילים על היצור/השווק השכמי, בהתבסס על ההסכם עם קמייט מסחר ותעשייה - אינה עומדת במבחן הסדר השלטוני והמשפט. לדעת הפצ"ר, באם מר חלמיס משכם יפנה לערכאות, הרי מצבנו לגמרי לא בטוח.
- ב. הרחבת היצור/השווק השכמי לא תשנה באופן בסיסי את המצב וסיכויי ביח"ר דפנה.
- ג. יודגש, שבקשת מפקדת יו"ש להרחבת השווק מ-50,000 ל-150,000 זוגות הינה לשנה הנוכחית, ויש לצפות ללחץ מצד המפעל השכמי להסרה כוללת של ההגבלות.
- ד. הערה: באזור יו"ש קיימת אפשרות להגביל את היצור על פי הדין המקומי (תקנות הבטחון הכללי משנת 1939). אולם לדעת הפצ"ר נראה כי לא ניתן לשנות שמוש בתקנות אלה לצורך הענין הנדון.

9. המלצות

ועדת המשנה ממליצה פה אחד לאשר מיידית למפעל השכמי לשווק 150,000 זוגות בשנה זו (במקום 50,000 זוגות).

מנכ"לים מס' 137 מ-20.8.70

המשך נספח ל- 7/137

10. הועדה לא נמקשה להמליץ באם לצמצם את היצור/השווק העזתי, והתייחסותנו להמשך הלחצים מצד ביח"ר השכמי, אלא להגיש הנתונים בנושא. באם יוחלט על צמצום השווק העזתי, ממליץ משרד המסחר והתעשיה לאשר למפעל העזתי ליצא ליהודה ושומרון ולישראל עד 40,000 זוגות לחודש (שהם 50% מהיקף היצור של המפעל באוקטובר 1968).

11. הנתונים מוגשים מהבחינה הכוללת במגמה לאפשר דיון מקיף וסיכום מדיניותנו בנושא.

מדינת ישראל משרד הבטחון

תאום הפעולה בשטחים

ועדת המונכילים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

הנדון : סיכום ישיבת הועדה המצומצמת
מס' 138 מ- 27.8.70

נוכחים

מנכ"ל משרד האוצר	-	מר א. אגמון, יו"ר
מנכ"ל משרד החקלאות	-	מר א. ברום
עוזר שר העבודה	-	מר י. פונדק
סמנכ"ל משרד החוץ	-	מר א. שלוש
מושל רמת הגולן	-	אלימ ש. דותן
מפקד מרחב שלמה	-	אלימ א. בידץ
סגן מפקד אזור יהודה ושומרון	-	סא"ל ד. ברין
מרכז הועדה	-	תא"ל ש. גזית
משרד הבטחון	-	מר מנדי פורט

מזמנים

מנכ"ל משרד הפיתוח	-	מר י. ורדי
משנה למנכ"ל משרד התחבורה	-	מר באהר
סגן ראש אגף תקציבים/משהביט	-	סא"ל י. גונן
משרד החקלאות	-	מר ד. זכריה
משרד האוצר	-	מר ש. פלד
מפקדת יהודה ושומרון	-	מר ד. אלפנדרי
משרד הבטחון	-	מר י. קיבץ

רשם

מר י. כוכבי - משרד הבטחון

מנכ"לים מס' 138 מ-27.8.70

הצעת תקציב השטחים המוחזקים לשנת 1971/72

1/138

- א. תא"ל גזית פתח את הדיון בהסבירו העקרונות שהנחו הכנת התקציב לשנת הכספים 1971/72, כפי שפורטו במכתבנו גמ/2453 מיום 16 אוגוסט 1970.
- ב. מנכ"ל משרד הפיתוח - מר י. ורדי ציין, שהתקציב שהוגש לא תואם עם משרד הפיתוח.
- ג. המשנה למנכ"ל משרד התחבורה - מר באהר הציע להעלות את שיעורי האגרות בתחבורה, ולממן בחלק מההכנסה הצפויה הוצאות חיוניות נוספות.
- ד. עוזר שר העבודה - פונדק העלה את הנקודות הבאות:-
- (1) יש בהצעת התקציב צמצום בתקציב ההכשרה המקצועית ביהודה ושומרון, אשר יפגע גם באפשרויות להרחיב ולאפשר הכשרה מקצועית לפועלים עזתים שיועברו ליהודה ושומרון.
 - (2) מציע לבטל את העבודה היזומה ברצועת עזה ולקלוט את הפועלים בעבודה טבעית בישראל, בעיקר לאור המחסור הצפוי בעובדים בעונת הקטיפה הקרוב.
 - (3) יש ליצור באל-עריש מקורות לתעסוקה טבעית.
 - (4) מציע להפריד בין אחזקת כבישים ותעסוקה יזומה.
 - (5) לנושא של העברת עזתים ליהודה ושומרון ייזדקקו לסכום של 2 מליון לירות, ולא מליון אחד, כפי שהוקצב.
- ה. מנכ"ל משרד החקלאות - מר ברום ציין, שהצעת התקציב איננה תואמת את תכנית הפיתוח הרב-שנתית שהוכנה ע"י משרד החקלאות. המנכ"ל ביקש לקיים דיון בפורום מצומצם בנושא.
- ו. מנכ"ל משרד האוצר - מר אגמון העלה את הנקודות הבאות, בהתייחסו להצעת התקציב שהוגשה, ולדיון שהתקיים:-
- (1) בנושא האגרות בשטחים יש למנות ועדת משנה, שתגבש הצעה בנדון. הרכב הועדה יהיה: מר מנדי פורת - יו"ר, מר המאירי, יועץ משפטי ונציג המשרדים הנוגעים בדבר.
 - (2) יש כיום תעסוקה מלאה ביהודה ושומרון, ואנו לא רחוקים מתעסוקה מלאה ברצועת עזה. יש לקחת עובדה זו בחשבון בקביעת תקציב הפיתוח.
 - (3) לענין "קרן הניכויים", ציין מר אגמון, שחשוב ביותר להביא הנושא לידי סיכום עקב השלכתו על תקציב ההוצאות.
 - (4) לקראת הגשת טיוטת הצעת התקציב הבאה יש לעדכן את הנתונים של ההכנסות לאור השינויים האחרונים במיסוי ובמכסים.
 - (5) צריך לבדוק את הנושא של אפשרויות הצמצום במנגנון המקומי.
 - (6) יש לבדוק את ענין התעסוקה היזומה בעזה, גם לאור הצרכים בפועלים לבניה הצפויה בירושלים.

מנכ"לים מס' 138 מ-27.8.70

ז. תא"ל גזית ציין את הנקודות הבאות:-

- (1) עשוי להיות צמצום בהכנסות כתוצאה מהפסקת הסחר בגשרים, בגלל מחלת החולירע ודבר הבקר.
- (2) לענין ההכשרה המקצועית והעברת עוזים ליהודה ושומרון - בשלב זה יועדו לנושאים אלה תקציבים כמפורט במצע. במידה והיקף הפעילות יחייב הגדלת תקציבים, יימצא המקור לכך.
- (3) מזה שנה ישנה הפרדה בתקציב בין סלילה ואחזקת כבישים ותעסוקה יזומה (אשר גם היא יכולה לכלול סלילת דרכים).
- (4) הערכתנו היא, שלאור המדיניות של אי-הפעלת לחצים כלכליים, הרי גם בשנה הבאה נידרש לחדש תעסוקה יזומה ברצועה בהיקף דומה לפחות של שנה זאת.
- (5) במנגנון המקומי לא ייעשו קיצוצים, אלא תוך כדי התהליך הטבעי של עזיבת עובדים, וזאת בהתאם להחלטות קודמות בנדון.

ח. הועדה סיכמה, שעל בסיס הדיון שהתקיים תיזום היחידה לתאום הפעולה בשטחים את המשך המגעים להכנת התקציב, בתאום עם הממשלים, משרד האוצר ומשרדי הממשלה.

ט. נוהלי העבודה בהמשך הכנת התקציב יהיו כלהלן:-

- (1) הגשת הצעות תקציב מסוכמות ומפורטות בצרוף דברי הסבר ע"י האזורים - בתאום עם המשרדים עד 10 בספטמבר 1970.
- (2) בדיקת הצעות התקציב הסופיות ע"י אגף התקציבים באוצר - ספטמבר - אוקטובר 1970.
- (3) הגשת הצעות התקציב המאושרות ע"י אגף התקציבים לאישור ועדת המנכ"לים - מועד משוער - תחילת נובמבר 1970.
- (4) הגשת הצעת התקציב ע"י אגף התקציבים לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

בתום הישיבה נפרד יו"ר הועדה - מר אגמון, ממר אביעזר שלוש, עם סיום תפקידו בוועדה, ואיחל לו בשם כל חברי הועדה הצלחה בתפקידו החדש.

2/138

שלמה גזית, תא"ל

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

נ ו כ ח י ם

מר ג. להב, יו"ר	-	מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה
מר א. ברום	-	מנכ"ל משרד החקלאות
מר צ. טרלו	-	מנכ"ל משרד המשפטים
מר י. טאוב	-	מזכ"ל בנק ישראל
מר י. פונדק	-	עוזר שר העבודה
מר ליכנדשטראוס	-	לשכת השר ש. פרס
תא"ל מ. אבירם	-	מפקד מרחב ממשל 64
אלי"מ ש. דותן	-	מושל רמת הגולן
תא"ל שלמה גזית	-	מרכז הועדה
מר מנדי פורת	-	משרד הבטחון

מ ו ד מ נ י ם

מר מ. קנטור	-	נציב המיס
מר שריג	-	בנק ישראל
מר מ. פרידמן	-	משרד האוצר
מר נ. ברוש	-	נציבות שרות המדינה

ר ש ם

מר י. כוכבי - משרד הבטחון

מנכ"לים מס' 139 מ-10.9.70

אינפורמציה כללית 1/139

- א. תא"ל אבירם דיווח על חדירות מחבלים דרך הים לרצועה, וכן על גילויים של מקרי התנגדות מצד האוכלוסיה למחבלים.
- ב. תא"ל גזית דיווח על פעילות פח"ע ביהודה ושומרון, על ההתפתחויות בענין החיסון נגד החולירע, על ההפקעות בירושלים והתגובה להן.

משק המים ברצועת עזה 2/139

- א. נציב מים, מר קנטור, דיווח על המצב החמור של מקורות המים ברצועת עזה, המחבטא בהמלחה גוברת והולכת, כאשר כמחצית הבארות ברצועה כבר מלוחות.
- ב. האפשרויות לפתרון הבעיה לטווח רחוק הן הבאת מים מחוץ לרצועה, או הקמת מחקני התפלה.
- ג. בשלב זה יש לנקוט בצעדים הבאים, על מנת לאפשר לימוד יסודי של המצב:-
 - 1) התקנת מודדי מים ופיקוח על ההפקה.
 - 2) פיקוח על קדיחה חדשה.
 - 3) המשך סקרי המים.
- ד. סוכס לאשר ביצוע ההצעות הנ"ל, כאשר הבעיות התקציביות יתואמו ע"י תאום הפעולה בשטחים עם מפקדת המרחב ומשרד החקלאות, לפי הנוהלים המקובלים.

אכסניה בשאר-א-שייך 3/139

- א. מר זלמן משה מציע להקים אכסניה אשר תשמש את העובדים האזרחיים בשאר-א-שייך, ותאפשר את הוצאתם מתחומי המחנה הצבאי. ההשקעה הצפויה היא של 730,000 ל"י. המשקיע מבקש להכיר באכסניה כמפעל מאושר, ולאשר לו ערבות פוליטית וארנונה.
- ב. מר אייל, מנהל החברה הממשלתית לתיירות, ציין שמפעל תיירותי מאושר מקבלים מפעלים לאחר בדיקת הפרוייקט ע"י משרד התיירות, ובמקרה זה טרם הוגשה בקשה בנדון.
- ג. סוכס לאשר למר זלמן משה ערבות פוליטית וארנונה, כאשר גובה הערבות ייקבע ע"י החברה לערבויות פוליטיות. אישור למפעל מאושר יידון מחדש בועדה אם וכאשר הנושא יעלה דרך משרד התיירות, ולאחר בדיקתו.

דרוג עובדים מקומיים ביהודה ושומרון - דרגה א' 4/139

- א. בדריגה א' 1 מועסקים באזור יהודה ושומרון כ-800 עובדים, אשר שכרם הודשי הוא 108 ל"י, שכר הנמוך מהשכר המשולם לעובדים יומיים.

מנכ"לים מס' 139 מ-10.9.70

- ב. מפקדת אזור יהודה ושומרון מציעה, שהעובדים בדרגה א' ו יועברו אוטומטית לדרגה א' אחרי 5 שנות שרות. תוספת השכר החודשית מהעלאה זו היא כ-50 ל"י לחודש לעובד.
- ג. ועדת המנכ"לים הכירה עקרונית בצורך לפתור את בעית עובדים אלה, ולהעלות אח שכרם. השיטה וגובה ההעלאה ייקבעו ע"י ועדת המשנה לעניני שכר.

שער הרבית לקבלנות משנה בשטחים 5/139

- א. ועדת המנכ"לים, בישיבתה מיום 9 יולי 1970, החליטה לאשר מתן הון חוזר ליזמים ישראלים המזמינים עבודות בקבלנות משנה בשטחים המוחזקים, ברבית של 12%.
- ב. בדיון שהחקיים במשרד הבטחון התברר, שיזמים ישראלים בישראל נהנים מרבית על הון חוזר בשער של 9%. חלק מחברות אלה עוסקות בקבלנות משנה בשטחים, ונוצר, איפוא, מצב בו קיימים מפעלים ישראלים היכולים לקבל הלוואות על הון חוזר ב-9%, בעוד כל יתר המפעלים יאלצו לשלם רבית על הון חוזר של 12%. על מנת לבטל עיוות זה מוצע לתקן את החלטת הוועדה מיום 9 יולי 1970 בנדון, ולקבוע רבית של 9% להון חוזר לקבלנות משנה בשטחים.
- ג. נציגי בנק ישראל והאוצר הסתייגו משינוי ההחלטה.
- ד. סוכם ברוב דעות לאשר את השינוי המוצע, דהיינו - שער הרבית להון חוזר לישראלים העוסקים בקבלנות משנה בשטחים יהיה 9%.

מפעל לאריגת שטיחים בעזה 6/139

- א. בהמשך להחלטת הוועדה מיום 21 מאי 1970, מציע משרד המסחר והתעשייה - לאחר בדיקת היקף ההשקעות במפעל ואפשרויות השיווק - לאשר את המפעל כמפעל מאושר ללא מענק, ולא לאשר שום הלוואה על ההשקעה המתוכננת, וזאת בשינוי להחלטה הנ"ל.
- ב. סוכם לאשר את הקמת המפעל ולהעניק לו תנאים של מפעל מאושר ללא מענק. לענין הלוואות הפיתוח סוכם, שהיזם יהיה זכאי להלוואה בהיקף של 50% מההשקעה, בהתאם לגובה ההשקעה שיאושר ע"י משרד המסחר והתעשייה כמוצדקת ודרושה בשלב זה.

מפעל לשלגונים ברצועת עזה 7/139

- א. חברת אל-עריסה הגישה בקשה לשקם במקום חדש את המפעל לשלגונים שבבעלותה, ואשר פוצץ ע"י מחבלים. ההשקעה בשיפוץ המפעל היא כ-195,000 ל"י.
- ב. סוכם לאשר את ההצעה, כולל מתן הלוואת פיתוח בהיקף של 50% מההשקעה הקבועה במפעל.

מנכ"לים מס' 139 מ-10.9.70

מפעל לסריגה ומתפרה ברצועת עזה

8/139

- א. מר סעיד אל-עשי מעזה מבקש להקים באזור התעשייה ברצועת עזה מפעל לסריגת סוודרים ומתפרה, בהשקעה של כ-125,000 ל"י.
- ב. סוכם לאשר את ההצעה, כולל מתן הלוואת פיתוח בהיקף של 50% מההשקעה הקבועה במפעל.

הגדלת התמיכה ללומדי מקצוע הבנין

9/139

- א. מר פונדק הציע, לאור הצרכים הגדלים בפועלי בנין, להגדיל את המענק היומי ללומדי מקצוע הבנין בהכשרה מקצועית מ-2.5 ל-3.5 ל"י, ולעזתים שילמדו ביהודה ושומרון - ל-4 ל"י.
- ב. הועדה חייבה את הצורך להגדיל את סכום המענק היומי לתלמידים במקצוע הבנין, אך נתקלה בקושי לכסות את המענק הנוסף מבחינה תקציבית (כ-300 - 250 אלף ל"י עד סוף שנת התקציב הנוכחית, וכ-3/4 מליון ל"י בשנה הבאה).
- ג. סוכם, שהיחידה לתאום הפעולה בשטחים, בתאום עם מר פונדק, יבדקו אפשרויות מימון הנושא ע"י משרד השיכון, ובהשתתפות קבלנים פרטיים. במידה ולא יימצא פתרון בדרך זו לבעיה, יובא הנושא שנית לדיון בועדת המנכ"לים.

שלמה גזית, תא"ל

מדינת ישראל משרד הבטחון

תאום הפעולה בשטחים

ועדת המונכילים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

הנדון : סיכום ישיבת הועדה המצומצמת
מס' 140 מ- 24.9.70

נ ו כ ח י ם

מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה	-	מר ג. להב, יו"ר
מנכ"ל משרד החקלאות	-	מר א. ברום
עוזר שר העבודה לענייני השטחים	-	מר י. פונדק
לשכת השר ש. פרס	-	מר לינדנשטראוס
מפקד אזור יהודה ושומרון	-	תא"ל ר. ורדי
מושל רמת הגולן	-	אלי"מ ש. דותן
רמ"א/ממשל 64	-	סא"ל י. בן-צבי
מרכז הועדה	-	תא"ל ש. גזית
משרד הבטחון	-	מר מנדי פורת

מ ו ז מ נ י ם

מנכ"ל משרד התיירות	-	מר ח. גבתון
משנה למנכ"ל משרד התחבורה	-	מר באהר
לשכת השר ש. פרס	-	מר ע. נדיבי
ראש מנהל אזרחי/מרחב שלמה	-	אלוף א. יפה

1/140 אינפורמציה כללית

א. תא"ל ורדי דיווח על :

- (1) תגובות בגדה לגבי המאורעות בירדן.
- (2) נסיונות לשביתוח (בעקר בבתי-ספר) בהקשר למאורעות בירדן.
- (3) סגירת הגשרים החל מיום ה' 17 ספטמבר 70, והמשמעות לגבי היצוא החקלאי (בעיקר ענבים).

ב. סא"ל בן-צבי דיווח על :

- (1) התגובות ברצועה עזה לגבי המאורעות בירדן (בעיקרם, דומות לתגובות ביור"ש).
- (2) נסיונות - כולל אלימים - להשביח את בחינות הבגרות הנערכות ברצועה. הבחינות נמשכות כסדרן.
- (3) משמעויות סגירת הגשרים לגבי הרצועה, ובעיקר המשמעויות הצפויות במידה והגשרים יהיו סגורים בעונת ההדריס.

2/140 הפעלת נמל עזה

א. מר באהר מציג את הנושא כמפורט במצע לדיון (מכתבנו: גמ/2910 מ-23.9.70).

ב. סוכס

- (1) ועדת המנכ"לים ממליצה בפני הממשלה לאשר הפעלת הנמל, באחריות מקצועית של משרד התחבורה, ע"י צוותי הפעלה של מקומיים וע"י הקמת מזח, בהשקעה של כ-300,000 ל"י.
- (2) התקציב להקמת המזח יינתן ע"י משרד התחבורה, והוצאה זו תכוסה ותוחזר למשרד התחבורה עד להשלמת ההוצאה, מתוך הסכומים שיחסכו מאי הובלת המזון לסקו"ת וחברת "קארי", דרך נמל אשדוד.

ג. הנושא יובא בפני הממשלה ע"י שר התחבורה.

3/140 התחבורה הציבורית ברצועת עזה

א. מר באהר מציג את הנושא, כמצויין במצע לדיון (מכתבנו: גמ/2910 מ-23.9.70)

ב. סוכם : ועדת המנכ"לים ממליצה בפני הממשלה לאשר תכנית פיתוח התחבורה הציבורית ברצועת עזה וצפון סיני ע"י :-

- (1) תוקם חברה מקומית, שתהיה חברה בת של אגד, ואשר משימותיה יהיו להרחיב את שרותי התחבורה לכל רחבי הרצועה וצפון סיני.
- (2) החברה תשריין 50% ממניותיה לאפשרות שגורמים מקומיים יגלו רצון להצטרף אליה בעתיד.

מנכ"לים מס' 140 מ-24.9.70

- 3) החברה תודע ותפעל לאחר גם באם לא תהיה נכונות בשלב זה מצד יזמים מיומנים להשקיע בה.
 - 4) עובדי התפעול של החברה יהיו מקומיים, תוך מגמה לשלב ככל האפשר עובדים מבין המועסקים במשק המוניות שברצועה.
 - 5) שכר העובדים יהיה בהתאם לתנאי השכר המקומי. כנ"ל לגבי תעריפי הוסעה.
 - 6) האוטובוסים שיופעלו יעברו רישוי מקומי, וישאו שלטי זהוי של הרצועה.
 - 7) החברה תפתח קו נסיעה במרחבי הרצועה, בין-עירוניים ועירוניים, תוך שמירה על זכויות החברות הקיימות ברצועה בקויהם הנוכחיים.
- ג. החברה החדשה תפעל גם לגבי הובלת העובדים מעזה לישראל וחזרה.
- ד. נציג הממשל יהיה חבר במועצת המנהלים של החברה.
- ה. החברות הערביות הקיימות שברצועה תהיינה רשאיות להרחיב ולפתח את משק האוטובוסים שלהן בין בקוים המקומיים על ידן והן בקוים חדשים, ללא חלות בהחלטה דלעיל.
- ו. אישור לחברת אגד לפעול כנאמר לעיל, סעיף ב', אינו מקנה לה בלעדיות, והשלטונות המוסמכים ישקלו לגופו של ענין בעתיד, אישור הקמתן של חברות מחבורה ציבורית נוספות/חדשות.
- ז. הנושא יובא בפני הממשלה ע"י שר התחבורה.

מרכזי תעשיה בקלקיליה וטול-כרם

4/140

- א. מר עוזי נדיבי מלשכת השר שמעון פרס מציג בפני הועדה את הצעת קרן הנאמנות לתחטיב שכר דירה ביחס למבנה ההון המושקע במרכזי התעשיה בקלקיליה וטול-כרם (פרוט ראה מכתבינו : גמ/2790 מ-15 ספטמבר, נספח א').
- ב. סוכם לאשר הצעת קרן הנאמנות בתיקון לגבי סעיף 3, כדלהלן :-
 - הנאמנות שומרת לעצמה בתאום ובכפוף להוראות הממשל להעניק הנחות בדמי השכירות המוצעים (ע"ח הסכומים המוצעים לגביה) לפי הקריטריונים הבאים :-
 1) למפעלים המעסיקים מעל 65 עובדים.
 2) מפעלים ראשונים באזור התעשיה (300-400 מ"ר ראשונים).
 3) מפעלים ללא כוונת רווח.

רמת הגולן - תוספות לבעלי שכר תחילי נמוך

5/140

- א. סוכם שיט לשלם ללא דיחוי ברמת הגולן את התוספות לבעלי שכר תחילי נמוך, כפי שנהוג בישראל, ומתוך אותה קרן המשלמת תוספות אלה בישראל.

מנכ"לים מס' 140 מ-24.9.70

ב. מר ירמנס יסדיר הפרש 0.2% מחוץ כספי הניכויים של העובדים ברמת הגולן לקרן הפרשה למילואים.

מפעל גריסת אגריגטים וניקוי חול הרים ברמת הגולן 6/140

א. "מפעלי הרמה" מבקשים לקבל ערבות פוליטית למפעל הנ"ל, אשר יוקם באזור נפח שברמת הגולן.

ב. ההשקעה המתוכננת במפעל - 1.7 מליון ל"י.

ג. סוכם לאשר ערבות פוליטית למפעל הנ"ל.

שלמה גזית, תא"ל

מבכ"לים מס' 140 מ- 24.9.70

נספח להחלטה מס' 4/140 מ- 24.9.70

(צורף למכתב הפ"ש מס' גמ/2790 מ- 15.9.70).

מרכזי תעשייה/טול-כרם וקלקיליה

הצעת תחשיב שכר דירה ביחס למבנה ההון המושקע.

הון ההשקעה: 100 ל"י. מכל 100 ל"י בהלואה ל-25 שנה ובריבית של 0.7% ללא כל חישובי הצמדה.

תחשיב שכר הדירה (שנתי):

על	%	250 ל"י למ"ר בנוי
1. פחח	4.00	10.00 ל"י
2. ריבית (לפי 1/6 מההון)	0.70	1.75
3. מסים, דמי חכירה וביטוח	2.50	
4. אחזקה שוטפת	1.00	13.25
5. ניהול וארגון	1.25	
6. חובות אבודים	0.55	
	10.00%	25.00 ל"י

ה ע ר ו ת

1. המדובר במבנה המתוכנן בלי שום חיבורים וסיבוכים מיוחדים.

2. לדמי השכירות יתווספו דמי גביה עירונית - נקיון וכד'.

3. הנאמנות שומרת לעצמה בתאום ובכפוף להוראות הממשל להעניק הנחות בדמי השכירות המוצעים (ע"ח הסכומים המוצעים לגביה) לפי הקריטריונים הבאים:-
א. לראשונים.

ב. למפעלים המעסיקים יותר עובדים ביחס לשטח המתוכנן.

ג. למפעלי יוקרה.

4. לא ייגבו דמי שכירות כל שהם עבור קרקע בשטח מרכז תעשייתי כנ"ל שפותח ע"י הנאמנות, למעט דמי חכירה עבור הקרקע עצמה ודמי אחזקה עירונית כפי שייקבעו.

5. הנאמנות שומרת לעצמה את כל הזכויות בקשר לשימוש בכספים שייגבו מהחזרת ההשקעה כמוצע לעיל, ובמקרה של העברת זכויותיה במבנים לגורם אחר איזשהו, תשמור לעצמה את זכות הדעה במה שנוגע לשימוש בכספים המגיעים לה לפי חשבון זה מאותו זמן (לוותר עליהם בחלקם או במלואם ו/או להפכם בחלקם או במלואם להלואה בתנאים שייקבעו בזמן ההעברה).

מנכ"לים מס' 141 מ-29.10.70

אינפורמציה כללית

1/141

א. תא"ל ורדי דיווח על המצב ביהודה ושומרון. המצב הכלכלי טוב בדי"כ ומתאים לעידוד פעילות כלכלית ישראלית; ישנה נורמליזציה בתנועה על הגשרים וכן עליה בתנועה מטילים ישראלית בערי הגדה; נפתח יריד חקלאי באל-בירה וביקרו בו כ-15,000 איש.

ב. אלי"מ חגי חפץ דיווח על ירידה בפעילות פח"ע ברצועה ועל התחלת העונה החקלאית.

ג. אלי"מ ש. דותן דיווח על המצב ברמת הגולן שהוא שקט וללא פעילות פח"ע.

ד. יו"ר הועדה, מר אגמון, הביא לידיעת חברי הועדה את החלטות הממשלה בנוגע לסמכויות ועדת המנכ"לים לאשר הקמת מפעלים בשטחים ובניה קשורה במרש"ל:

(1) סמכויות ועדת המנכ"לים לאשר הקמת מפעלים בשטחים

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ועדת השרים לענין השטחים המוחזקים מס' שט/34 מיום ה' באב תשכ"ט (23.7.69):

(א) כל הצעה להקמת מפעל בשטחים, כולל אישור למתן הלוואה בתנאים המקובלים, תובא לאישור ועדת המנכ"לים לענין השטחים המוחזקים.

(ב) החלטות ועדת המנכ"לים בנושא זה תופצנה בין חברי ועדת השרים לעניני בטחון ותהפוכנה לסופיות תוך שבועיים מיום קבלת פרוטוקול ישיבת ועדת המנכ"לים בנדון, אלא אם כן ביקש אחד השרים, תוך תקופה זאת, לדון בנושא מחדש בוועדת השרים.

(2) הקמת מתקנים אזרחיים במרחב שלמה

מ ח ל י ט י ס, לאשר הקמת מתקנים אזרחיים במרחב שלמה בבניה קשורה, לפי הצורך, כפוף כמובן, לאישורים המקובלים בכל מקרה ומקרה:

עקרונות להשקעות ותשתית למפעלי תיירות במרש"ל

2/141

א. ועדת המנכ"לים החליטה להמליץ לקבוע את העקרונות הבאים להשקעות ותשתית למפעלי תיירות במרש"ל.

(1) תנאים למשקיעים

(א) הלוואה - בהיקף של 46% מההשקעה הקבועה ברבית של 6.5%.

(ב) מענק - ינתן בגובה של 20% מההשקעה הקבועה לבניה קשורה. במידה והמפעל מוקם בבניה שאינה קשורה, תיבדק שאלת המענק וגובהו בכל מקרה לגופו.

(ג) מעמד ותנאים של מפעל מאושר יוענק בהתאם לקריטריונים הנהוגים במשרד התיירות, כאשר הקריטריון הדומיננטי הוא אחוז התיירים הצפוי מסך כל האורחים שניתן לארח.

(ד) "ערבות פוליטית" של 100%.

מנכ"לים מס' 141 מ-29.10.70

ב. תשתית

- (1) דרך גישה - דרך גישה בין כביש ראשי אל השטח התיירותי ע"י המינהל האזרחי, על חשבוננו ובהתאם לקביעתו.
- (2) ביוב - כל הסדרי הביוב מחוץ לאחר תיירותי או הקשורים במערכת הביוב המרכזית יהיו ע"י המינהל האזרחי. נקודת החיבור חקבע ע"י המינהל האזרחי.
- (3) אשפה - הובלה, שפיכה וסידורים מרכזיים - ע"י המינהל האזרחי.
- (4) שרותי חוף ומציל - ינתנו ע"י המינהל האזרחי, במידה והחוף נשאר ציבורי. במידה והחוף הוא בהחזקתו הבלעדית של המשקיע, על היזם עצמו לקיים שירותים אלה.
- (5) עזרה ראשונה - במידה ויוקמו שירותים מרכזיים של עזרה ראשונה יהיו אלה ע"י המינהל האזרחי. כל מפעל יצטרך לדאוג לשרותי עזרה ראשונה מינימליים במפעל עצמו.
- (6) קשר - במידת האפשר תינתן אפשרות ליזם להתקשר למערכת הקשר הרדיו-טלפוני שתופעל במרחב.
- (7) תאורה - תאורה וגידור בטחוניים ינתנו בהתאם למקובל ביישובי ספר, לפי הוראות צה"ל.
- (8) שמירה אזרחית - תינתן בהתאם למקובל ביישובי ספר, לפי דרישת צה"ל.
- (9) מים וחשמל - ההצעה שהתגבשה היא שיש לקבוע מחיר קבוע ואחיד ליזם בנושא מים וחשמל. בנושא מונחה ועדת משנה בהרכב מר אגמון, מר גבתון ות"אל גזית אשר יסכמו את ההמלצות בענין לאחר קבלת נתונים על העלות הצפויה מהגורמים המתאימים.

ג. הועדה החליטה שתנאים אלה למשקיעים יחולו רטרואקטיבית על המפעלים שאושרה כבר הקמתם בועדה.

ד. סיכום זה טעון אישור השרים לענייני כלכלה.

הקלות למפעלים ישראלים המוקמים במרש"ל

3/141

א. היחידה לתאום הפעולה בשטחים, בתאום עם משרד מסחר ותעשיה, ממליצים להעניק למפעלים המוקמים במרחב שלמה תמריצים והקלות הניתנים למפעלים המוקמים באזור פיתוח א' בישראל.

ב. מנכ"ל משרד מסחר ותעשיה ציין שהכוונה היא למפעלים המהווים צורך חיוני במקום, כמו מאפיות, מכבסות, בתי קרור וכו'.

ג. סוכם להמליץ לפני ועדת השרים לענייני כלכלה להעניק ליזמים ישראלים המקימים מפעלים במרש"ל תמריצים והקלות הניתנות באזור פיתוח בישראל.

הקלות למפעלים ישראלים המוקמים באל-עריש

4/141

א. היחידה לתאום הפעולה בשטחים ממליצה להעניק למפעלים המוקמים באל-עריש תנאים של אזור פיתוח א' בישראל.

מנכ"לים מס' 141 מ-29.10.70

ב. ועדת המנכ"לים סיכמה שלא להמליץ על מתן תנאים כוללים של אזור פיתוח א'. עם זאת קבעה שיש מקום להעניק תנאים מיוחדים למשקיעים ישראלים באל-עריש, תנאים שיהיו טובים יותר מהנהוגים כיום בשטחים המוחזקים. החר זה מותנה בכך שהמפעל שיוקם יהיה בין היתר גם עתיר עבודה. ההקלות שיוצעו ידונו ויאושרו בכל מקרה לגופו בוועדת המנכ"לים. החלטה זו תהיה בתוקף עד 31 דצמבר 1971.

5/141 הרחבת מפעל "פלאזה" בשכם

א. מפעל "פלאזה" לייצור ממתקים בשכם, המייצר בין השאר ב"קבלנות משנה" עבור חברת "כרמית" מבקש להרחיב את המפעל. מפקדת אזור יהודה ושומרון ממליצה לאשר למפעל הלוואה בשיעור של 50% מהיקף ההשקעה של 150,000 ל"י. ב. סוכם לאשר ההצעה.

6/141 הקמת מפעל לעיבוד נוצות באזור התעשייה - עזה

א. מר דוד מרמורשטיין מתל-אביב מבקש להקים מפעל לעיבוד נוצות באזור התעשייה בעזה. ההשקעה במפעל נאמדת בכ-35,000 ל"י. ב. סוכם לאשר את הבקשה.

7/141 מפעל לייצור כפפות עבודה - בעזה

א. חברת "אבי-ארז תעשיות" מבקשת להקים מפעל לייצור כפפות-עבודה באזור התעשייה בעזה. משרד מסחר ותעשייה מציע לאשר למפעל השקעות ברכוש קבוע בסך 209,000 ל"י. ב. סוכם לאשר הבקשה.

8/141 הקמת בית מלאכה לתיקון תקרים באזור התעשייה בעזה

א. מר יעקב מנחם מבקש להקים באזור התעשייה בצפון הרצועה בית מלאכה לתיקון תקרים, גלגלים, מכירת צמיגים וכו'. בהשקעה של 50 אלף ל"י. ב. סוכם לאשר את הבקשה.

9/141 הקמת מפעל להכנת חומרי גלם לייצור ציפוי פלסטי; עץ ובטון ונגרות למטבחים

א. חברת "אריאלי" מבקשת אישור להקמת מפעל לייצור חומר פולימרי-אקרילי לציפוי עץ, אסבסט, בטון וייצור דבקים, וכן אלמנטים לנגרות ובניה. ב. החברה מבקשת שיוקצה לה שטח באזור התעשייה וערבות פוליטית.

מדינת ישראל משרד הבטחון

ועדת המונכילים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה המצומצמת
מס' 142 מ- 27.11.70

נ ו כ ח י ם

- | | |
|---------------------------------|------------------|
| - מנכ"ל משרד האוצר | - מר אגמון, יו"ר |
| - מנכ"ל משרד החקלאות | - מר א. ברום |
| - מנכ"ל משרד מסחר ותעשייה | - מר ג. להב |
| - מנכ"ל משרד הפנים | - מר קוברסקי |
| - מזכ"ל בנק ישראל | - מר טאוב |
| - עוזר שר העבודה לענייני השטחים | - מר פונדק |
| - לשכת השר ש. פרס | - מר לינדנשטראוס |
| - מפקד אזור יהודה ושומרון | - תא"ל ר. ורדי |
| - מפקד מרחב 64 | - תא"ל מ. אבירם |
| - מושל רמת הגולן | - אלי"מ דותן |
| - מרכז הועדה | - תא"ל ש. גזית |
| - משרד הבטחון | - מר מנדי פורת |
| - דובר משרד האוצר | - מר משה פלבר |

מ ו ז מ נ י ם

- | | |
|------------------------|-------------------|
| - קמייס אוצר רמת הגולן | - מר א. צור |
| - פרקליטות צבאית ראשית | - סא"ל שפי |
| - משרד החקלאות | - מר ישראל בן דוד |
| - משרד החקלאות | - מר עקיבא לנדאו |
| - סמנכ"ל משרד החקלאות | - מר יהודה מילוא |
| - משרד האוצר | - מר ארקין |
| - מנכ"ל משרד הסעד | - ד"ר בן-אור |

ר ש ם

- | | |
|---------------|-------------|
| - משרד הבטחון | מר י. כוכבי |
|---------------|-------------|

מנכ"לים מס' 142 מ-27.11.70

תמריצים לייצוא מהשטחים

1/142

- א. מנכ"ל משרד האוצר העלה את הבעיה של שיטת תשלומי התמריצים ליצואנים מהשטחים.
- ב. הועדה קבעה כי יצואנים מן השטחים יהיו זכאים לכל התמריצים הרגילים הנהוגים כלפי יצואן ישראלי.
- ג. הועדה החליטה להעביר את התקציב המיועד להתמריצים המשולמים בגין יצוא מהשטחים לתקציב המשרדים בישראל.
- ד. לצרכי מעקב אחר פיקוח היצוא מהשטחים סוכם שינוהל רישום נפרד של ביצוע תשלומים אלה.

מעמד קמ"טים בממשלים *

2/142

- א. תא"ל גזית העלה בפני הועדה את השינויים בהצעת נוהל מעמד קמ"טים כפי שהתגבשו בדיוניה עם נציבות שרות המדינה, ובהמשך לסיכומי ועדת המנכ"לים מיום 29 ינואר 70 ומיום 5 מרס 70.
- ב. הועדה קיימה דיון בהצעת הנוהל והחליטה על אישור נוהל מעמד קמ"טים בתיקונים בהתאם לנוסח המצורף בנספח לסיכום זה.

העברת הטיפול בתקציב רמת הגולן למשרדים

3/142

- א. בהמשך להחלטות קודמות של הועדה בנדון סוכם שהחל משנת התקציב 71/72 יועבר תקציב רמת הגולן לטיפול משרדי הממשל. אגף התקציבים במשרד האוצר מתבקש לפעול בהתאם.
- ב. סיכום זה מותנה בכך שאמנם המשרדים יקבלו עליהם מעשית את הטיפול בנושא תוך שנת התקציב 1971/72.

הקמת בית מלאכה לקונפקציה - מר מנחם גלילי

4/142

- א. מר מנחם גלילי מאשדוד מבקש להקים בית מלאכה לקונפקציה באזור התעשייה בצפון הרצועה בהשקעה של 31,500 ל"י.
- ב. סוכם לאשר את הבקשה.

הקמת מפעל לגריסת עדשים ולקילוף ארז - יזם מקומי

5/142

- א. האחים חמאדה מעזה מבקשים אישור להקים מפעל לגריסת עדשים ולקילוף ארז בעיר עזה, בהשקעה של 150,000 ל"י.
- ב. סוכם לאשר את ההצעה. בהתאם להמלצת משרד מסחר ותעשייה לא תנתן הלואה ליזם, מאחר וגם בישראל לא נוהגים לתת הלוואות למפעלים מסוג זה.

מנכ"לים מס' 142 מ-27.11.70

נספח להחלטה מס' 2/142

הנדון : מעמד קמ"טים ועובדי ממשל

כ ל ל י

1. עקרונות ונוהלי עבודה להלן מושתתים על החלטת ועדת שרית מיום 11 אוק' 68, כלהלן :-

א. השלטון היחידי באזור מוחזק בידי מפקד כוחות צה"ל באזור (להלן "מפקד האזור").

ב. מפקד האזור הוא הסמכות הפורמלית היחידה באזור מוחזק, הוא מחוקק במידת הצורך, הוא השלטון המבצע והוא ממנה את הפקידות המקומית, כולל שופטים מקומיים, במידת הצורך. מפקד האזור הוא הכתובת היחידה לאוכלוסית האזור.

ג. מפקד האזור כפוף לשר הבטחון דרך צינורות פיקודיים של צה"ל.

ד. הפעולות האזרחיות השונות באזור המוחזק יבוצעו ע"י משרדי הממשלה המתאימים, כל משרד בתחום סמכותו ואחריותו התקציבית. נציגי המשרדים יפעלו בתאום עם מפקד האזור כלפי אוכלוסית האזור. נציגי המשרדים יהיו - כפי הנהוג עד כה קציני מטה של מפקד האזור.

ה. נציג משרד הפועל בשטחים יפעל על פי הנחית השר והנהלת משרדו במסגרת התקציב שאושר. פעולות אלה טעונות תאום עם מפקד האזור ואישורו...

2. נוהלי העבודה שלהלן אינם מתייחסים ליחסי הגומלין בין העובד לבין המשרד בישראל.

ת ח ו ל ה

3. הוראות נוהל אלה חלות על :-

א. קציני מטה - נציגי משרדי הממשלה - שיתמנו לתפקיד מפקד האזור כמפורט בסעיפים 9-14 להלן.

ב. עובדי ממשל שיתמנו לתפקיד זה ע"י מפקד האזור או ע"י מי שיוסמך לכך על ידו.

ה ג ד ר ו ת

4. קצין מטה - הנציג הבכיר של משרד ממשלתי, וכן כל נציג בכיר אחר של אותו משרד, כפי שיקבע בתאום בין מפקד האזור לבין המשרד הממשלתי הנוגע, להלן "קמ"טי".

5. עובד ממשל - עובד מדינה שאיננו קמ"ט ואשר נשלח ע"י המשרד הממשלתי לעבוד באזור לאחר תאום עם מפקדת האזור.

המשך הנספח ל- 2/142

- מ י נ י י ם

14. ביטול מינוי לקמ"ט והחלפתו

ל ב ו ש

- אקבוע עקיפות**
 מרכז המחקר והמידע של
 מועד אبحاث הצהרם-הישראלי
 Institute for Israeli-Palestinian
 Conflict Research

המשך הנספח ל- 2/142

מנכ"לים מס' 142 מ-27.11.70

17. מפקד האזור יהיה רשאי לחייב קמ"טים או עובדי ממשל ללבוש תלבושת צבאית בין באופן כללי ובין למקרה מסוים.

נ ש ק

18. כל קמ"ט ועובד ממשל יקבל נשק למילוי תפקידו, ללא צורך בהרשאה מיוחדת.

שרות מילואים

19. כל קמ"ט שאיננו מוצב בשרות מילואים בתפקיד חיוני (כפי שיקבע ע"י מטכ"ל/אכ"א), יוצב לשרות מילואים במפקדת האזור בתפקיד אותו הוא ממלא בעת רגיעה.

ביטוח לאומי ושיקום

20. זכויות אלה חלות על קמ"טים ועל עובדי ממשל כאחד בהיותם "עובדים בשליחות הצבא".

21. קמ"טים ועובדי ממשל ימשיכו להיות מבוטחים לפי חוק שרות המדינה (גימלאות תשט"ו ו-1955), וחוק הביטוח הלאומי תשי"ד - 1954.

22. א. קמ"ט/עובד ממשל שנפגע "פגיעת איבה" כמשמעותה בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, תש"ל 1970 להלן ("חוק התגמולים"), בין בישראל ובין באחד מהאזורים המוחזקים בעקבות פעולות איבה מצד כוחות אויב או מצד כוחותינו בשגגה, הברירה בידו לבחור במקום הביטוח לאומי בתגמולים לפי חוק התגמולים.

ב. לפי חוק התגמולים דין נפגע או בן משפחה כדין נכה לפי חוק הנכים (תגמולים ושיקום), תשי"ט 1959 (נוסח משולב) וכדין בן משפחה לפי חוק משפחות החיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) תשי" 1950 לענין כל חיקוק אחר המעניק טובת הנאה, פטור או הנחה.

שלמה גזית, אלימ

ש מ ו ר

-661-

צ ב א ה ג נ ה ל י ש ר א ל

מנכ"לים מס' 142 מ-27.11.70

נספח לסעיף מס' 12 של הנספח ל-2/142

מפקדת כוחות צה"ל באזור

כ ח ב מ י נ ו י

פרטים

אישיים

1. הנך מתמנה בזה לקצין מטה/עובד ממשל

לעניני

במפקדת כוחות צה"ל באזור

2. במילוי תפקידך, במסגרת כתב מינוי זה
תהיה עובד בשליחות הצבא *

מפקד כוחות צה"ל באזור

* אין מינוי זה בא לגרוע
ממעמדך כעובד בשרות המדינה
או מכל מינוי אחר שקבלת.

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המונכילים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בישטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדת המצומצמת
מס' 143 מ- 10.12.70

נ ו כ ח י ם

- מנכ"ל משרד מסחר ותעשיה	מר ג. להב, יו"ר
- מנכ"ל משרד החקלאות	מר א. ברום
- עוזר שר העבודה לענייני שטחים	מר פונדק
- מזכ"ל בנק ישראל	מר טאוב
- מפקד אזור יהודה ושומרון	תא"ל ורדי
- משרד החקלאות	מר ע. לנדאו
- מרכז הועדה	תא"ל גזית

מ ן ז מ נ י ם

- משרד האוצר	מר א. ירמנס
--------------	-------------

ר ש ם

- משרד הבטחון	מר י. כוכבי
---------------	-------------

מנכ"לים מס' 143 מ-10.12.70

אינפורמציה כללית

1/143

א. סא"ל י. בן-צבי דיווח על גל חדש של פיגועים ביוצאים לעבודה בישראל ועל התגברות מעשי האלימות ברצועה הגורמות לרתיעה בקשרים עם ישראלים. בין השאר מרתיע המצב יזמים מקומיים מלהכנס לאזור התעשיה בארץ.

ב. תא"ל ר. ורדי דיווח על המצב הרגוע באזור יהודה ושומרון ועל השקט בגבול עם ירדן מאז המאורעות שם. לאור המצב הוגשו המלצות להפחית בפיצוצי בתים וכן הוגשו המלצות להחרת מגורשים.

ג. תא"ל גזית דיווח על הנסיונות להפעיל את הסקי ברמת הגולן באמצעות קבלן ישראלי.

הלוואה להון חוזר - סקי בחרמון

2/143

א. הועדה אישרה עקרונית להעניק הלוואה להון חוזר בסך עד 50,000 ל"י לגורם אשר יזכה במכרז להפעלת הסקי בחרמון.

ב. ההלוואה תנתן מקרן ההלוואות בשטחים המוחזקים.

שכר עובדי ממשל מקומיים ביהודה ושומרון

3/143

א. תא"ל ר. ורדי הציע את השינויים הבאים בשכר ובמעמד של עובדי הממשל המקומיים ביהודה ושומרון :

1) לאור עליית אינדקס יוקר המחיה בשנה האחרונה מוצע להעלות את שכר העובדים המקומיים בשיעור של 10% בדרגות 1-8, לעובדים בדרגות 9 ומעלה יעלה השכר בגובה ההעלאה לדרגה 8.

2) באזור יהודה ושומרון עובדים כיום למעלה מ-3,000 עובדים שנתקבלו לעבודה על ידנו לאחר "ששת הימים", והמועסקים על בסיס ארעי. עובדים אלה אינם מקבלים תוספת ותק ואינם נהנים מזכויות פנסיה, (וכן אינם נהנים, כנראה, ממשכורת שניה ירדנית). מוצע להעניק קביעות לעובדים אלה ולתת להם תוספת ותק.

ב. סא"ל י. בן-צבי טען כי מצב דומה שורר ברצועת עזה.

ג. ועדת המנכ"לים החליטה כלהלן :-

1) "תוספת יוקר"

ועדת המשנה לענייני שכר בראשותו של א. ירמנס תבדוק את הנושא הן ביו"ש והן בעזה ותחליט בנדון. החלטות הועדה תהיינה סופיות באם תתקבלנה פה אחד.

מנכ"לים מס' 143 מ-10.12.70

עובדים ארעיים (2)

הועדה מאשרת את הקיבוע של העובדים הארעיים המקבלים משכורות כוללות באזור יו"ש בתנאי שעובדים אלה מאישים משרות הקניות. הפרטים בנדון יסוכמו על ידי ועדת המשנה לעניני שכר.

(3) על ועדת המשנה לעניני שכר לסכם נושאים אלה עד 31 דצמבר 1970.

שכר עובדי עיריות ביהודה ושומרון 4/143

- א. בשינוי להחלטת ועדת המנכ"לים בנדון מציעה מפקדת יו"ש לאפשר לשלם לעובדי עיריות באזור שכר שיהיה גבוה יותר מהשכר המשולם לעובדי המדינה.
- ב. ועדת המנכ"לים החליטה לאשר את ההצעה בתנאי שגובה השכר של עובד העיריה לא יהיה גבוה יותר מאשר 20% מהשכר של עובד מממשל בתפקיד דומה.
- ג. החלטה זו החול רק על עובדי עיריות שאינן נתמכות ע"י הממשל.

השתתפות בסידורי שיכון ושכ"ד של העובדים הישראלים בשטחים 5/143

- א. תא"ל גזית הביא לידיעת חברי הועדה את הנוהל בנדון כפי שסוכם ואושר ע"י נציבות שרות המדינה, משרד האוצר והיחידה לתאום הפעולה בשטחים.
- ב. הנוהל מצ"ב בנספח א' לסיכום זה.

הקמת מפעלים באזור התעשייה ב"ארז" 6/143

- א. הועדה החליטה לאשר הקמת המפעלים הבאים באזור התעשייה ב"ארז":
 - (1) מפעל לעבודות מתכת - חברת אבן-עזרא.
 - (2) מפעל תעשיות פלסטיות לבנין - חברת אמבין.
 - (3) מפעל להרכבת מתקנים לריכוך מים.
 - (4) שלוחה של מפעל לבידי אשקלון.
- ב. כל המפעלים הנ"ל בקשו להקצות להם שטח מבנים באזור התעשייה וכן ערבות פוליטית. לא מבוקש סיוע אחר.

מפעל לייצור מגפיים בשכם 7/143

- א. יזם מקומי בשכם בשם סלח מוחמד זלג הקים מפעל לייצור מגפיים מפלסטיק בהשקעה של כ-400 אלף ל"י. היזם הזמין את הציוד באמצעות יבואן ישראלי ללא אישור הממשל.
- ב. כשר הייצור של המפעל השכמי הוא כ-200 אלף זוגות לשנה במשמרת אחת והפעלתו עשויה לפגוע במפעלים הישראלים "דפנה" ו"המגפר" המשווקים יחדיו כ-230 אלף זוגות מגפיים בשנה לשוק המקומי.

מנכ"לים מס' 143 מ-10.12.70

ג. בפני ועדת המנכ"לים הובאה הצעה משותפת של משרד המסחר והתעשייה ומפקדת האזור המפורטת להלן. הועדה החליטה לאשר הצעות אלה :

- (1) המושל יממש את סמכותו ויאסור את המשך עבודת המפעל כל עוד לא הגיש היצרן בקשה לרישיון ייצור.
- (2) הממשל יאשר את הקמת המפעל תוך הגבלת השיווק אך ורק לשוק המקומי והעזתי.
- (3) היקף הייצור לשוק המקומי יועמד על 70,000 זוגות בשנה.
- (4) לא חלה הגבלה על היצוא מהמפעל מעבר לים או לגדמ"ז.
- (5) המפעל יחוייב להטביע חותם מיוחד על המוצר בעת הייצור שיכלול את הסימון המסחרי שלו.
- (6) הפיקוח על מכסת הייצור יבוצע ע"י שלטונות המכס אשר יגבילו את כמות תווי הקניה של רשות המפעל.

שלמה גזית, אלי"מ

מנכ"לים מס' 143 מ-10.12.70

נספח להחלטה מס' 5/143

הנדון : סידורי שיכון ושכ"ד של העובדים
הישראלים בשטחים - נוהל

1. ירושלים

עובדים ישראלים במפקדת יו"ש בירושלים ובנפות רמאללה, בית לחם וחברון, ואשר מקום מגוריהם הינו מרוחק מהבירה, יהיו זכאים לעבור לגור בירושלים, ויהיו זכאים לתנאי העברה כמקובל לגבי עובדים המוצבים לעבודה בשרות המדינה בירושלים.

2. רצועת עזה

א. העובדים הישראלים במפקדת רצועת עזה וכן במפקדות הנפה השונות במרחב, בעלי דרגות ט"ז ומעלה (או במקרים מיוחדים גם בדרגות נמוכות יותר בהסכמת נציבות שרות המדינה) ואשר מקום מגוריהם הקבוע מרוחק מגבול הרצועה יהיו זכאים לעבור לגור באשקלון, באר-שבע או הסביבה ויהיו זכאים להשתתפות בשכ"ד.

ב. במקרים מיוחדים, בהמלצה מפקד האזור ומנכ"ל המשרד יוסדרו גם לעובד ברצועת עזה בדרגה מתאימה - סיוע בשכון בתנאים הדומים לירושלים.

3. נפות ממשל שכס, טול כרם, ג'נין

העובדים הישראלים בנפות שכס, טול-כרם וג'נין בעלי דרגות ט"ז ומעלה (או במקרים מיוחדים, בהסכמת נציבות שרות המדינה בדרגות נמוכות יותר) ואשר מקום מגוריהם הינו כ-50 ק"מ ומעלה מהמפקדה - יהיו זכאים לעבור לגור בסביבת מפקדת הנפה, יהיו זכאים להשתתפות בשכ"ד.

4. גובה ההשתתפות בשכ"ד יקבע בנפרד בהתאם למצב בכל אזור, אולם כעקרון, יש להביא בחשבון כ-200 ל"י לחודש.

5. חישוב הקילומטרג'

לכל עובד אשר יקבל סיוע ברכישת שכון או השתתפות בשכ"ד, תבחן מכסת הקילומטרג' המאושרת לו ותותאם למקום מגוריו החדש.

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה המצומצמת
מס' 144 מ- 24.12.70

נ ו כ ח י ם

מנכ"ל משרד האוצר	-	מר אגמון , יו"ר
מנכ"ל משרד החקלאות	-	מר א. ברום
מזכ"ל בנק ישראל	-	מר י. טאוב
מנכ"ל משרד הפנים	-	מר קוברסקי
מרכז הועדה	-	תא"ל ש. גזית

מ ו ז מ נ י ם

משרד החקלאות	-	מר עקיבא לנדאו
משרד החקלאות	-	מר עשהאל בן דוד
משרד החקלאות	-	מר אהוד קצנלבוגן
מפקדת יהודה ושומרון	-	סא"ל ארקין
מפקדת יהודה ושומרון	-	סא"ל מינץ
רמ"א/ממשל 64	-	סא"ל בן-צבי

ר ש ם

משרד הבטחון	-	יצחק כוכבי
-------------	---	------------

מנכ"לים מס' 144 מ-24.12.70

אינפורמציה כללית 1/144

- א. סא"ל י. בן-צבי דיווח על פעולות הפח"ע ברצועה; על הכנסת כח של צה"ל למחנה הפליטים בג'בליה ועל כניסת המפעלים הראשונים לאזור התעשייה בארץ.
- ב. סא"ל מינץ דיווח על הפעלת בית האריזה ביריחו, על הצעות של יזמים מקומיים להקמת בית חרשת למלט ביו"ש ועל מגעים ליבוא מלט מגדמ"ז.
- ג. תא"ל גזית דיווח על החלטת רשות החרמון שלא לחת אתר הסקי להפעלה ליזם פרטי מעבר לעונה הנוכחית.

שכר ותנאים סוציאליים לעובדים מקומיים במרכז התעשייתי בארז 2/144

- א. מר אגמון הביא לידיעת הוועדה את החלטת ועדת השרים לענייני בטחון בישיבתה מיום 20 דצמבר 1970 (החלטה ב/10):
"מ ח ל י ט י ס , עקרונית, לקראת הפעלתו של מרכז המלאכה שליד מחסום ארז:
 - 1) מעביד ישראלי יהיה חייב להציע לעובד מקומי במרכז התעשייתי במחסום ארז שכר נטו שווה לזה שהיה מקבל אותו עובד, לו עבד במפעל דומה בתנאים זהים ובתפוקה זהה, בישראל.
 - 2) המעביד הישראלי יהיה חייב לבטח את העובדים המקומיים בזכויות סוציאליות מינימליות, כגון - ביטוח חאונות עבודה, חופשה שנתית וכיוצא בזה.
 - 3) הסדרים אלה לא יחייבו ביזמתנו מפעלים הנמצאים בבעלותם של יזמים מקומיים.
- ועדת המנכ"לים לעניין השטחים המוחזקים חוסמך לעבד את פרסי היישום המעשי של החלטה זו ותיעזר במוסד כמו המכון לפריון עבודה לבדיקת הבדלי התפוקה שבין עובדים ומפעלים בישראל, לעומת אלה שבמרכז".
- ב. תא"ל גזית מסר לוועדה על מגעים ראשונים עם המכון לפריון העבודה לבדיקת הנושא.

תחזית לפיתוח מוגבר של החקלאות ביהודה ושומרון 3/144

- א. מר עקיבא לנדאו הציג בפני הוועדה את התחזית לפיתוח מוגבר של החקלאות ביהודה ושומרון לשנים 1970/1 - 1972/3. התחזית העברה לידיעת חברי הוועדה במכתב תאום הפעולה בשטחים: גמ/3345 מיום 8 נובמבר 1970.
- ב. הוועדה החליטה עקרונית לאמץ את התוכנית, ולהמליץ לשריין התקציבים הדרושים על מנת לממש אותה.

הרחבת מסגרת ההכשרה המקצועית ברצועת עזה 4/144

- א. סא"ל י. בן-צבי הביא בפני הוועדה הצעה משותפת של ממשל עזה ומשרד העבודה להעלאת התמיכה ללימודים במסגרת ההכשרה המקצועית וזאת במגמה להביא להרחבת מסגרת הלומדים:

מנכ"לים מס' 144 מ-24.12.70

- (1) במקצועות בנין לקבוע שכר של 3.10 ל"י ליום.
 - (2) במקצועות מתכת 2.20 ל"י עד 3.10 ל"י ליום (בהתאם לשלבי הלימוד).
 - (3) במקצועות תפירה ורקמה 1.60 ל"י ליום.
- במקביל ישנה כוונה להכפיל את מספר התלמידים בהכשרה מקצועית מ-1,000 כיום ל-2,000.

ב. סוכם לאשר את ההצעה.

5/144 הלוואות לעיריות מחשבון קרן ההלוואות למימון הוצאות שוטפות

א. מפקדת אזור יהודה ושומרון מציעה לאשר הלוואות לעיריות באזור יהודה ושומרון למימון הוצאות שוטפות הכרוכות בביצוע פעולה רגילה במסגרת התקציב השנתי המאושר.

ב. סוכם לאשר את ההצעה.

6/144 שכר עובדים מקומיים ביהודה ושומרון ורצועת עזה

- א. בהמשך להחלטת הועדה בנדון מיום 10 דצמבר 1970 (החלטה מס' 3).
- ב. בפני הועדה הבאו המלצות ועדת המשנה בנדון כלהלן :

- (1) יהודה ושומרון
סוכם לשלם תוספת יוקר בשיעור של 7% על שכר היסוד עד תקרת שכר של 400 ל"י לחודש. מעל שכר חודשי של 400 ל"י תשולם תוספת יוקר בסכום קבוע של 28 ל"י לעובד.
תחולת החלטה זו החל מ-1 ינואר 1971, על מנת להכניס הנושא להסדר קבוע של דיון על התיקרויות אחת לשנה לקראת תחילת השנה האזרחית.
- (2) רצועת עזה
הועדה לא מצאה בסיס להעלאת שכר ברצועת עזה לאור השינויים במדד שהיו באזור בשנת 1970 בהשוואה ל-1969. המדד ללא ירקות עלה ב-1.7 נקודות בלבד והמדד עם ירקות ופירות ירד ב-0.9 נקודות.
בדיוני הועדה העלו שיקולים לא כלכליים של אי תשלום תוספת היוקר ברצועת עזה בעוד שביהודה ושומרון מומלץ כן לשלם תוספת יוקר.
הועדה החליטה להעביר הנושא להחלטת ועדת המנכ"לים.

ג. נציג מפקדת יהודה ושומרון מערער על המלצות הועדה ומציע לקבוע תוספת יוקר של 10% ביהודה ושומרון.

ד. תא"ל גזית הטיל ספק במהימנות הממצאים של עליות המחירים ברצועת עזה וכן העלה את ההשלכות המדיניות העלולות להיות באם ניתן תוספת שכר ביו"ש ולא ניתן תוספת שכר בעזה.

ה. נציג מפקדת רצועת עזה ציין שבמשך הזמן צומצם הפער בין עובדי הממשל המקומיים לעובדים בשוק האזרחי וכן העלה את בעית השכר של השוטרים ברצועה.

ו. הועדה החליטה כלהלן :